



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУЗ ММНКЦ им. С.П. Боткина ДЗМ
ChernenkoEG@zdrav.mos.ru

ООО «РЕГИОНАЛЬНЫЙ
РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР»
mail@rrc-trade.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-13149/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.10.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей ГБУЗ ММНКЦ им. С.П. Боткина ДЗМ: Ю.А. Мисюка (по доверенности №6386 от 01.08.2024),

в отсутствие представителей ООО «Региональный реабилитационный центр», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных Московским УФАС России посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобы ООО «Региональный реабилитационный центр» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ ММНКЦ им. С.П. Боткина ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных медицинских материалов (Лот № 1-45.1) для нужд ГБУЗ ММНКЦ им. С.П. Боткина ДЗМ. (Закупка №0373200045224001869) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2024-46606

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в составе извещения установлено неправомерное условие о необходимости предоставления 10 000 анализаторов к поставляемым изделиям «Глюкоза ИВД, реагент» в исполнении «тест-полоски», в случае поставки изделий не обладающих совместимостью с анализаторами, находящимися у Заказчика, в то время как положениями Постановления Правительства РФ от 12.01.2023 №10 «Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №10) предусмотрено, что количество анализаторов, подлежащих безвозмездной передаче Заказчику поставщиком, должно соответствовать количеству пациентов.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки Заказчиком установлены требования к закупаемым изделиям, например:

- по п. «Глюкоза ИВД, реагент»: «Назначение: Для анализаторов OneTouch Verio», «Штука»;

В силу ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением №10 утверждены особенности описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Особенности).

В соответствии с п.1 Особенности установлены следующие особенности описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ***предназначенных для анализатора*** уровня сахара крови портативного, ***соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида медицинского изделия*** в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий:

а) в описании объекта закупки не указываются дополнительная информация и дополнительные потребительские свойства, которые не предусмотрены в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированной в отношении объекта закупки;

б) в описании объекта закупки указываются:

слова «или эквивалент», сопровождающие указание на товарный знак тест-полосок, если описание объекта закупки содержит указание на товарный знак тест-полосок;

наименование анализатора, для которого предназначаются тест-полоски, его товарный знак (при наличии у анализатора товарного знака);

возможность безвозмездной передачи заказчику новых анализаторов, совместимых с поставляемыми тест-полосками, в случае если поставщик при подаче заявки на участие в закупке предложил к поставке тест-полоски, соответствующие показателям, указанным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, но являющиеся несовместимыми с анализатором, указанным в описании объекта закупки в соответствии с абзацем третьим настоящего подпункта;

количество анализаторов, подлежащих безвозмездной передаче заказчику поставщиком в случае, предусмотренном абзацем четвертым настоящего подпункта, соответствующее количеству пациентов, для обеспечения которых осуществляется закупка тест-полосок;

в) в описании объекта закупки могут указываться требования:

к обучению работников заказчика по использованию анализаторов в случае, предусмотренном абзацем четвертым пп. «б» настоящего пункта;

к гарантийным обязательствам, предусмотренным ч. 4 ст.33 Закона о

контрактной системе, в отношении анализатора, подлежащего безвозмездной передаче заказчику в случае, предусмотренном абз. 4 пп. «б» настоящего пункта.

Комиссией Управления установлено, что в описании объекта закупки извещения об осуществлении аукциона № 0373200045224001869 установлены следующие требования к закупаемому товару «Глюкоза ИВД, реагент» позиции КТРУ 21.20.23.110-00004459: *«Исполнение: Тест-полоска; Назначение: Для анализаторов OneTouch Verio; Исследуемый материал: Цельная кровь; Количество штук в упаковке: ≥ 50 и ≤ 100 Штука»*.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что в описании объекта в составе Технического задания установлены в том числе следующие условия:

«Если поставщик при подаче заявки на участие в закупке предложил к поставке тест-полоски, соответствующие показателям, указанным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", но являющиеся несовместимыми с анализатором OneTouchVerio, поставщик на безвозмездной основе передает заказчику новые анализаторы, совместимые с поставляемыми тест-полосками в количестве 10 000 штук в соответствии с количеством пациентов, для обеспечения которых осуществляется закупка тест-полосок;

-Если в соответствии с контрактом заказчику безвозмездно передаются новые анализаторы, поставщик обязан обеспечить обучение работников заказчика по использованию таких анализаторов;

-Если в соответствии с контрактом заказчику безвозмездно передаются новые анализаторы, поставщик обязан обеспечить исполнение гарантийных обязательств, в отношении таких анализаторов, предусмотренных проектом контракта;

-Гарантийный срок на новые анализаторы должен быть не менее 12 месяцев».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требования к количеству анализаторов установлено в соответствии с потребностью Заказчика, обусловленной тем, что в рамках деятельности Заказчика, по результатам самостоятельных подсчетов, с применением закупаемых изделий подлежит обслуживанию 350 000 пациентов.

Вместе с тем, представитель Заказчика отмечает, что закупка тест-полосок к анализатору кода вида номенклатурной классификации медицинского изделия **300680**.

Таким образом, представитель Заказчика акцентирует внимание Комиссии Управления, что эквивалентные анализаторы (глюкометры) должны рассматриваться как изделия для индивидуального использования, то есть когда один анализатор предназначен для однократного или многократного использования только одним пациентом. Индивидуальные глюкометры не разработаны для использования у нескольких пациентов – после использования у одного пациента глюкометр подлежит

утилизации, согласно п.642 СанПиН 3.3686-21, исходя из этого ведется расчет количества безвозмездно передаваемых глюкометров (эквивалентов) – по количеству пациентов, для обеспечения которых осуществляется закупка тест-полосок.

Вместе с тем представитель Заказчика отмечает, что осуществляется закупка тест-полосок для анализаторов OneTouch Verio, которые являются многопользовательскими, предназначенные для использования медицинскими работниками при оказании медицинской помощи у нескольких (многих) пациентов, они не подлежат утилизации после использования у одного пациента.

Таким образом, нельзя приравнять количество индивидуальных эквивалентных анализаторов (глюкометров) к количеству имеющихся на балансе ГБУЗ ММНKC им. С.П. Боткина ДЗМ многопользовательских глюкометров.

Комиссия Управления считает необходимым отметить следующее.

Согласно ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Комиссия Управления отмечает, что исходя из вышеуказанных положений извещения, описания объекта закупки, следует, что Заказчик осуществляет закупку в соответствии с ч.24 ст.22, в виду невозможности определения объема необходимых к поставке изделий, однако, одновременно с этим, в описании объекта закупки Заказчиком установлено конкретное количество анализаторов, которые участник закупки обязан передать Заказчику на безвозмездной основе, в случае предложения к поставке изделий несовместимых с изделием «Анализатор OneTouch Verio».

Кроме того, оспариваемое требование описания объекта Закупки, также вменяет исполнителю контракта передать Заказчику соответствующие анализаторы как в случае поставки изделий (тест-полосок) в максимальном возможном количестве, исходя из максимальной цены контракта, так и в случае поставки лишь части изделий от максимально возможного количества изделий, исходя из максимальной цены контракта.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Региональный реабилитационный центр» на действия комиссии ГБУЗ ММНКЦ им. С.П. Боткина ДЗМ обоснованной.

2.Признать в действиях комиссии Заказчика нарушения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

О.А. Челнова

Исп. Челнова О.А.
тел.(495) 784-75-05