



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

ООО «Офисмэйк»
ofismake@yandex.ru

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЦАО»
zakupki_cao@mail.ru

Управа Тверского района города
Москвы
ur-tverskoy@mos.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13578/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.10.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

Управы Тверского района города Москвы: Федоренко А.О. (по доверенности от 01.10.2024 №12),

ООО «Офисмэйк»: Евдокимова А.Н. (по доверенности от 05.09.2024 №б/н),

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЦАО»: Федоренко А.О. (по доверенности от 11.09.2024 №б/н),

рассмотрев жалобу ООО «Офисмэйк» (далее — Заявитель) на действия Управы Басманного района города Москвы (далее — Заказчик) при проведении закупки товара у единственного поставщика (Закупка № 0173200021724000002) (далее — закупка, закупочная процедура), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,



2024-47008

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанной закупочной процедуры.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 26.09.2024 №ИЗТ1 заявка участника закупки ООО «Офисмэйк», с идентификационным номером 1096466, отклонена на следующем основании: *«Отклонить заявку на участие в закупке по п.6 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Выявление отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 04.06.2018 №127-ФЗ» Заявка участника признана не соответствующей требованиям на основании пп. «а» п.6 ч.12 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и извещению о проведении закупки, а именно:*

Участником в характеристиках товара указано: «Форма клапана: Прямой», что не соответствует требованиям извещения, так как данная характеристика не была установлена заказчиком.».

Согласно ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных п.4 - 5.2 ч.1 Закона о контрактной системе, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки.

Согласно п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, участники закупки вправе сформировать на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение).

В соответствии с п. 2 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе, размещение предварительного предложения в соответствии с пунктом 1 настоящей части означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части. При этом ответственность за достоверность информации и документов, содержащихся в предварительном предложении, за соответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской

Федерации, несет участник закупки. Предусмотренное настоящим пунктом предварительное предложение о поставке товара признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки, начиная с осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного подпунктом "а" пункта 5 настоящей части. Участник закупки в порядке, установленном пунктом 1 настоящей части для формирования и размещения предварительного предложения, вправе внести в предварительное предложение изменения. При этом такие изменения применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе после размещения на электронной площадке таких изменений.

Согласно п.3 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений п.8 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе с использованием электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с пп.«б» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе порядковых номеров), предусмотренные пп.«а» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе и содержащие информацию и документы, предусмотренные пп.«а» - «е» и «к» п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, п.2 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов, предусмотренных пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, заказчик:

а) принимает в отношении каждой заявки решение о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или решение об отклонении заявки на участие в закупке в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, либо в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6, 8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе;

б) на основании решений, предусмотренных пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, присваивает каждой заявке на участие в закупке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной пп.«е» п.1 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара, или

являющейся единственной заявкой, которая не отклонена в соответствии с пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе;

в) формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке, а также размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию, указанную в пп.«а» и «е» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, идентификационные номера заявок и номера реестровых записей участников закупки, заявки которых направлены заказчику в соответствии с пп.«в» п.5 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе. Такой протокол должен содержать дату подведения итогов, идентификационные номера заявок и информацию о решениях, предусмотренных пп.«а» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, обоснование решения об отклонении заявки на участие в закупке (в случае принятия такого решения), содержащее указание на положения заявки на участие в закупке, а также положения Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, а также информацию, предусмотренную пп.«б» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12. ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п.4 ст.2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в составе технической части извещения Заказчиком установлены требования к поставляемому товару «Конверт почтовый бумажный», а именно:

Тип заклеивания: С клеем;

Тип клеевого заклеивания: Силикон;

Цвет: Белый;

Плотность бумаги, г/кв.м: ≥ 80 и < 90 ;

Обозначение конверта: DL;

Наличие окна: Да.

В составе заявки Заявителя содержатся сведения о предлагаемом к поставке товаре, а именно:

Тип заклеивания: С клеем;

Обозначение конверта: DL;

Наличие окна: Да;

Тип клеевого заклеивания: Силикон;

Форма клапана: Прямой;

Плотность бумаги, г/кв.м: ≥ 80 и < 90 ;

Цвет Белый.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что закупочной комиссией Заказчика была допущена техническая ошибка при

формировании протокола подведения итогов в качестве основания отклонения заявки п.6 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе.

В то же время заявка Заявителя содержит указание на характеристику «Форма клапана: Прямой», отсутствующую в составе требований Заказчика, что свидетельствует о том, что Заявителем представлена характеристика не предусмотренная извещением.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что Заявитель не относится к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 04.06.2018 № 127-ФЗ.

Также представитель Заявителя отметил, предварительное предложение Заявителя содержит характеристики, которые соответствуют характеристикам, установленным в извещении о закупке и удовлетворяют потребностям Заказчика. При этом согласно пп. «а» п. 5 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе, не более пяти заявок на участие в закупке (предварительных предложений), соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пп. «в» и «е» п. 3 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе, и содержащих наименьшие цены за единицу товара, являющегося объектом закупки.

В свою очередь Комиссия Управления отмечает, что из положений пп. «а» п. 1 ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе следует, что при формировании предварительного предложения участник закупки указывает наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как установлено Комиссией Управления Заказчиком закупается товар «Конверт почтовый бумажный», а также применена позиция Каталога товаров, работ, услуг 17.23.12.110-00000003 «Конверт почтовый бумажный».

Вышеуказанная позиция Каталога товаров, работ, услуг содержит характеристику «Форма клапана»: «Кривой; Прямой; Треугольный». Таким образом предлагаемый Заявителем товар соответствует позиции КТРУ и требованиям Заказчика.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, о нарушении Заказчиком пп.«в» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной

системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Офисмэйк» на действия Управы Тверского района города Москвы обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пп.«в» п.6 ч.12 ст.93 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

Е.Д. Мартянова

Исп.Кутейников А.А.
тел.8(495)784-75-05