



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РАНХиГС

dolgosheev-av@ranepa.ru

ИП Гордеев Д.А.

gordeeva025@yandex.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

Info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13415/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.10.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии:

представителей РАНХиГС: Гараева А.Р. (дов. №437 от 20.06.2023), Тодоровой Т.Л. (дов. №436 от 20.06.2023),

в отсутствие представителей ИП Гордеев Д.А. о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ИП Гордеев Д.А. (далее — Заявитель) на действия РАНХиГС (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по очистке скатных кровель от снега, наледи, сосулек и вывозу сброшенного снега с территорий комплекса зданий федерального государственного образовательного учреждения высшего образования РАНХиГС (Закупка № 0373100037624000176) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ



2024-46432

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры в соответствии с п.36 приложения «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение) Постановления Правительства №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571), поскольку требуемые к оказанию услуги являются техническим обслуживанием здания.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного

уровня квалификации для исполнения контракта

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с этим пп. «а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

- позиции 14, 15 и 36 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн.рублей.

Согласно позиции 14 Приложения к Постановлению №2571 при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений предъявляются дополнительные требования.

Также согласно позиции 36 Приложения к Постановлению №2571 при проведении закупочной процедуры объектом которой являются услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме от 20.09.2024 №0373100037624000176 объектом закупочной процедуры является оказание услуг по очистке скатных кровель от снега, наледи, сосулек и вывозу сброшенного снега с территорий комплекса зданий федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и

государственной службы при Президенте Российской Федерации», при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 678 476,75 руб.

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что согласно положениям Технического задания, предметом контракта предусмотрено, в частности:

- Очистка кровель, выходящих на газоны и другие места территорий, где снижается вероятность травмирования прохожих, производится в течение 3 световых дней;

- Осмотр и прочистка водосточных труб, ливневой канализации от наледи и снега производится по мере необходимости;

- Очистка кровли от снега со всех ее скатов, начиная от карнизов к коньку равномерно, не допуская перегрузки от снега отдельных участков. С кровли не снимается тонкий слой льда, за исключением свесов, где полная очистка необходима для предупреждения образования наледей и сосулек.

В силу ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Согласно представленных Заказчиком возражений, Заказчик не согласен с доводами жалобы, а также в отношении положений, указанных в жалобе пояснено следующее.

В соответствии с Приложением Б к «ГОСТ Р 51870-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия» в перечень услуг профессиональной уборки – клининговых услуг включены:

- «- механизированная уборка снега, формирование временных снежных куч и

валов в установленных местах;

- уборка снега с использованием ручного инвентаря, формирование временных снежных куч и валов в установленных местах;
- удаление плотного снега, наледи и льда с использованием ручного инвентаря;
- очистка крыш от снега и льда, очистку пешеходных зон, парковок и проезжих частей от сброшенного снега и льда;
- погрузка и вывоз снега».

В соответствии с пунктом 4.3 «ГОСТ Р 57582-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Система оценки качества организаций профессиональной уборки» в состав услуг профессиональной уборки включено

«- удаление снега и льда, уход за территорией, очистка крыш зданий и сооружений».

В силу пункта 4.18 «ГОСТ Р 70821-2023. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Уборка в общеобразовательных организациях. Общие требования и требования безопасности»:

«4.18 Уборку прилегающей (собственной) территории (далее - территория) проводят ежедневно или по мере необходимости.

Использование химических реагентов для очистки территории от снега не допускается.

Скопление снега у наружных стен зданий и сооружений подлежит регулярной уборке во избежание попеременного намокания и замораживания.

Удаление снеговой массы с крыш и покрытий зданий проводят при достижении величины снежного покрова:

- от 5 до 10 см - во время оттепелей;
- до 20 см - в морозную погоду».

Таким образом, Заказчик делает вывод о том, что установленное дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 36 приложения к Постановлению №2571 правомерно.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что объектом закупки является оказание услуг по очистке кровель от снега, наледи и сосулек.

Согласно ч.8 ст.55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации *техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации и в соответствии с исполнительной документацией.*

П.9.2 СП 255.1325800.2016 определено, что *в состав работ по текущему обслуживанию входят:* - исправление незначительных неисправностей, выявленных

в ходе осмотров; - проведение регламентных работ по регулировке и наладке систем инженерно-технического обеспечения, в том числе при подготовке к сезонной эксплуатации; - проведение работ по подготовке здания (сооружения) к сезонной эксплуатации; - санитарное содержание помещений здания (сооружения) и прилегающей территории; - *уборка снега*; - обеспечение работоспособности систем (станций) мониторинга технического состояния и динамического поведения конструкций и прилегающих грунтов (если такие системы установлены).

При этом п.11.3 СП 255.1325800.2016 для предохранения строительных конструкций и оснований зданий (сооружений) от воздействия атмосферных осадков и грунтовых вод следует в том числе обеспечивать своевременную очистку и удаления наледи и сосулек с карнизов и при необходимости уборку снега с кровли; организовывать уборку снега от стен здания (сооружения) на расстоянии не менее 2 м при наступлении оттепелей.

Таким образом, в составе работ по текущему обслуживанию здания, удаление снега, наледи и сосулек с кровли выделено в отдельную категорию, поскольку оно направлено на обеспечение надлежащего состояния здания, поддержания параметров устойчивости и надёжности кровли, являющейся неотъемлемой частью здания, в то время как уборка по своей сути направлена на обеспечение надлежащего уровня чистоты и санитарного состояния здания.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанные в Техническом задании работы не могут быть отнесены к услугам по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, что свидетельствует о том, что объект закупочной процедуры связан именно с техническим обслуживанием здания, что не подпадает под условия применения п.36 Постановления №2571.

Таким образом, объект закупочной процедуры относится к п.14 Приложения к постановлению №2571, при этом НМЦК превышает 1 млн. рублей, ввиду чего Заказчику надлежало установить соответствующие дополнительные требования к участникам закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.4, ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Гордеев Д.А. на действия РАНХиГС обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4, ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председатель комиссии

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

А.А. Леонова

О.А. Челнова

Исп. Леонова А.А.
тел. (495) 784-75-05