



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ЭТП ТЭК-Torg
help@tektorg.ru

ООО «Брокер групп»
ooo.tender.broker77@gmail.com

Финансовый университет
kvshefer@fa.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13242/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.10.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В.Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя Финансового университета: Е.В. Шевченко (по доверенности от 01.08.2024 №0108/02.03),

в отсутствие представителей ООО «Брокер групп», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Брокер групп» (далее — Заявитель) на действия Финансового университета (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обслуживанию и очистке кровель от снега и наледи на территориях Финансового университета (Закупка № 0373100015724000120) (далее — запрос котировок, закупка), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-46795

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры в соответствии с п.36 приложения «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение) Постановления Правительства №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571), которые не соответствуют закупаемым Заказчиком видам работ.

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с этим пп. «а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых

товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок» *вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика;*

- позиции 14, 15 и 36 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн.рублей.

Согласно позиции 14 Приложения к Постановлению №2571 при проведении закупочной процедуры объектом которой являются работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений предъявляются дополнительные требования.

Также согласно позиции 36 Приложения к Постановлению №2571 при проведении закупочной процедуры объектом которой являются услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении запроса котировок объектом закупочной процедуры является оказание услуг по обслуживанию и очистке кровель от снега и наледи, при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 447 216,15 руб.

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с ч.1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Комиссией Управления также установлено, что в извещение об осуществлении

запроса котировок Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.36 Постановления № 2571.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что описанием объектов закупки предусмотрены следующие закупаемые оказываемые услуги:

по п.1 «Услуги по чистке и уборке прочие» позиции КТРУ 81.29.10.000-00000001: *«Очистка от снежной массы, сброс снега с кровли здания, балконов, лоджий, а также выступающих элементов фасада и козырьков входов в здание: Очистка кровли»;*

по п.2 «Услуги по чистке и уборке прочие» позиции КТРУ 81.29.10.000-00000006: *«Очистка по периметру крыши от снега, наледи и сосулек (на ширину 1,5 м от края карнизного свеса), очистка от наледи и снега водосточных желобов (в т.ч. водосточных воронок): Очистка кровли».*

Кроме того, Комиссией Управления определено, что в п.2.4 электронного документа «3 Описание объекта закупки» конкретизированы требования к оказанию услуг по очистке кровель, в частности:

«- очистка кровли от снега включает полную очистку всей площади кровли, примыканий, балконов, выступающих элементов фасада, парапетов, мансард козырьков входа в здание от снега, последующую незамедлительную очистку всех плоских кровель от снега со скатных кровель (во избежание возникновения чрезмерной нагрузки на перекрытия).

- очистка кровли по периметру крыши от снега, наледи и сосулек (на ширину 1,5 м от края карнизного свеса на скатных кровлях), включает очистку от наледи и снега водосточных желобов (в т.ч. водосточных воронок), удаление и сбивку сосулек и льда по периметру кровли, а также удаление льда из водосточных труб».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в Приложении к Постановлению №2571 дополнительные требования сгруппированы по разделам дополнительных требований к участникам закупки в различных сферах деятельности.

По мнению представителя Заказчика, довод Заявителя о том, что требования п.36 постановления №2571 не относятся к закупаемым работам, не состоятелен ввиду следующего.

Учреждение Заказчика является образовательным учреждением. Требования к организации уборки зданий и прилегающих территорий образовательных учреждений установлено Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

ГОСТ Р 70821-2023 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Уборка в общеобразовательных организациях. Общие требования и требования безопасности» (далее - ГОСТ Р 70821-2023) устанавливает стандарт профессиональной уборки в общеобразовательных организациях.

Так, п.4.18 ГОСТ Р 70821-2023 определено, в частности, что *удаление снеговой массы с крыши и покрытий зданий* проводят при достижении величины снежного покрова:

- от 5 до 10 см - во время оттепелей;
- до 20 см - в морозную погоду.

По мнению Заказчика, таблица Б.1 Приложения Б ГОСТ Р 70821-2023 также определяет примерный перечень и периодичность основных работ по санитарному содержанию и благоустройству территорий общеобразовательных организаций, где помимо прочего, установлено, что *очистка крыши, карнизов, козырьков от снега, льда, сосулек – осуществляется ежедневно в зимнее время.*

Кроме того, п. 8.1 раздела 8 «Требования к качеству уборки» ГОСТ Р 70821-2023 определяет, что выбор клининговой компании осуществляют с учетом требований ГОСТ Р 57582-2017 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Система оценки качества организаций профессиональной уборки» (далее - ГОСТ Р 57582-2017).

П.4.3 указанного ГОСТ Р 57582-2017 предусмотрено, что в состав услуг профессиональной уборки включены, в том числе, *удаление снега и льда, уход за территорией, очистка крыши зданий и сооружений.*

Таким образом, с учетом установленных требований извещения об осуществлении закупки, учитывая специфику деятельности Заказчика, представитель Заказчика приходит к выводу, что установленные дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п.36 Постановления №2571 установлены в соответствии с Законом о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что пп. «а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются не в зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика.

При этом Комиссия Управления обращает особое внимание, что Заказчиком, устанавливая дополнительные требования по п.36 Постановления №2571, не учтено следующее.

Согласно ч.8 ст.55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния

таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации и в соответствии с исполнительной документацией.

Свод Правил «СП 255.1325800.2016. Свод правил. Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения» от 19.05.2023 устанавливает общие эксплуатационные требования к зданиям и сооружениям в условиях нормальной эксплуатации (далее — СП 255.1325800.2016).

Согласно п.9.2 СП 255.1325800.2016 определено, что *в состав работ по текущему обслуживанию входят*: - исправление незначительных неисправностей, выявленных в ходе осмотров; - проведение регламентных работ по регулировке и наладке систем инженерно-технического обеспечения, в том числе при подготовке к сезонной эксплуатации; - проведение работ по подготовке здания (сооружения) к сезонной эксплуатации; - санитарное содержание помещений здания (сооружения) и прилегающей территории; - *уборка снега*; - обеспечение работоспособности систем (станций) мониторинга технического состояния и динамического поведения конструкций и прилегающих грунтов (если такие системы установлены).

Таким образом, в состав работ по текущему обслуживанию здания уборка снега выделена в отдельную категорию.

При этом п.11.3 СП 255.1325800.2016 для предохранения строительных конструкций и оснований зданий (сооружений) от воздействия атмосферных осадков и грунтовых вод следует в том числе обеспечивать своевременную очистку и удаление наледей и сосулек с карнизов и при необходимости уборку снега с кровли; организовывать уборку снега от стен здания (сооружения) на расстоянии не менее 2м. при наступлении оттепелей.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанные в извещении работы не могут быть отнесены к услугам по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, так как не включают в себя уборку последних, а предполагают очистку кровли, желобов и воронок водосточных труб, что свидетельствует о том, что объект закупочной процедуры связан с текущим обслуживанием здания в соответствии с СП 255.1325800.2016 и не подпадает под условия применения п.36 Постановления №2571.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.31, ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Между тем в ходе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что объект закупочной процедуры относится к п.14 Приложения к Постановлению № 2571 в связи с закупкой работ по техническому обслуживанию здания, при этом начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей, ввиду чего Заказчику надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Брокер групп» на действия Финансового университета обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.31, ч.4 ст.31, ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

М.О. Мацнева

М.В. Сорбучева