



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Комитет образования Нерчинско-Заводского
муниципального округа
674370, Забайкальский край, Нерчинско-Заводский р-н,
с. Нерчинский Завод, ул. Советская, зд. 12
konzcom@mail.ru

ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок»
672010, г. Чита, ул. Амурская, д. 13
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

ООО Фирма "Кварц"
674600, Забайкальский край, г. Борзя, ул. Чкалова, д.
10А

k79245017574@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы №075/06/105-586/2024
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

02 октября 2024 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председателя комиссии Гойгова М.Б. руководителя управления, членов комиссии: Китаевой И.С. главного государственного инспектора отдела контроля закупок, Ереминой В.В. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО Фирма «Кварц» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» членами комиссии уполномоченного учреждения - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок», при осуществлении для нужд заказчика - Комитета образования Нерчинско-Заводского муниципального округа электронного аукциона «Поставка бурого угля (00009330-ЭА)» (реестровый № 0891200000624008763),

при участии по видеоконференцсвязи представителя уполномоченного учреждения Дьякова А.П. (доверенность от 06.12.2023), в отсутствие представителей заявителя и заказчика (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

25.09.2024 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО Фирма «Кварц» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе). Заявитель обжалует действия членов комиссии уполномоченного учреждения по отклонению заявки общества ввиду несоответствия предлагаемого к поставке товара описанию объекта закупки, указанному в извещении о проведении аукциона №0891200000624008763 (по позиции «зольность угля»).

По мнению заявителя, указанное в заявке значение 14,6% является улучшенным по сравнению с требуемым в извещении значением «больше или равно 15%», в связи с чем у членов комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки. Заявитель указывает, что значение является достоверным, сведения указаны из сертификата соответствия на уголь, который по



2024-5171

калорийности и другим характеристикам подходит условиям извещения. Просит выдать предписание об отмене протокола подведения итогов и отмене аукциона.

Представитель уполномоченного учреждения не согласился с доводами заявителя, указав, что описание объекта закупки формируется заказчиком, члены комиссии уполномоченного органа оценивают заявки на соответствие установленным в извещении о закупке требованиям с учетом инструкции по заполнению заявки.

В связи с тем, что аукционная комиссия не дает оценку потребностям заказчика, не осуществляет описание объекта закупки, и рассматривает заявку на соответствие установленным в извещении о закупке требованиям с учетом положений инструкции по заполнению заявки, членами комиссии правомерно принято решение об отклонении заявки.

Заказчиком пояснения не представлены.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки №0891200000624008763, в ходе которой установлено следующее.

12.09.2024 уполномоченным учреждением для нужд заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении аукциона в электронной форме на поставку бурого угля (реестровый № 0891200000624008763).

Начальная (максимальная) цена контракта 16 625 740,89 рублей.

Наименование, описание объекта закупки и инструкция по заполнению заявки размещены в файле «Описание объекта закупки», согласно которому требуется:

1	Перечень товаров, работ, услуг	Ед. изм.	Кол-во	Требования заказчика по техническим, функциональным (потребительским) и качественным характеристикам товаров, работ и услуг	Инструкции
	Уголь бурый (лигнит)	Т	2733.00		
				Зольность ≥ 15 Процент	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

В ходе проведения аукциона поступило 3 ценовых предложения, из них наименьшее предложение в заявках №71 и №72 в размере 14 796 909,33 рублей (протокол подачи ценовых предложений от 23.09.2024 №ЦПА1).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.09.2024 №ИЭА1 из 3 поступивших заявок 2 признаны соответствующими установленным в извещении о закупке требованиям, и 1 заявка - №71 (ООО Фирма «Кварц») отклонена в связи с несоответствием информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Победителем аукциона признан участник закупки с заявкой №72.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения представителя уполномоченного учреждения, Комиссия приходит к следующим выводам.

Жалоба заявителя о неправомерном отклонении заявки признана Комиссией необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами 1 и 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 названной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом а) пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона.

Названные требования утверждены уполномоченным учреждением в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке». Таким образом, при описании объекта закупки заказчиком указываются требуемые характеристики закупаемых товаров, участником закупки в составе заявки предлагается товар с характеристиками, соответствующими установленным в техническом задании.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 закона.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с законом, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно описанию объекта закупки и инструкции по заполнению заявки следует, что участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики зольности угля большее либо равное 15%.

Участником закупки №71 по характеристике «зольность» указано «14,6%», что менее 15% и, соответственно, недопустимо согласно инструкции по заполнению заявки.

Таким образом, действия членов комиссии уполномоченного учреждения по отклонению заявки участника закупки с заявкой №71 соответствуют требованиям части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Законодательство о контрактной системе не наделяет и не дает права членам аукционной комиссии давать оценку установленным заказчиком требованиям на их объективность, обоснованность, совместимость, взаимозаменяемость, то есть комиссия, фактически, сравнивает показатели, содержащиеся в заявке участника закупки, с требованиями, установленными в извещении о закупке с учетом инструкции. При этом в силу требований статьи 105 Закона о контрактной системе обжалование положений извещения об осуществлении закупки возможно только до окончания срока подачи заявок (т.е. до 23.09.2024 07:00).

Поскольку указанный в заявке №71 товар не соответствует требованиям извещения о закупке (содержит не соответствующий извещению показатель зольности угля по установленным заказчиком требованиям), Комиссия считает действия комиссии уполномоченного учреждения по отклонению заявки правомерными.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08. 2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО Фирма «Кварц» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

М.Б. Гойгов

Члены комиссии:

И. С. Китаева

В.В. Еремина