



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Прайм»  
пер. Кирпичный, зд. 27 А, помещ. 1,  
г. Елец, Липецкая область, 399772  
praim.2020@mail.ru

Агентство государственного заказа  
Красноярского края  
пр-т Мира, д. 10, оф. 53, г. Красноярск, 660049  
agz\_priem@mail.ru; agz\_baulina@mail.ru

КГБУЗ «Краевая клиническая больница»  
ул. П. Железняка, 3а, к. А,  
г. Красноярск, 660022  
kkb@medgorod.ru; zakupki@medgorod.ru

ЭТП Газпромбанк  
info@etpgpb.ru

**Решение № 024/06/106-3031/2024**

2 октября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – М.А. Грицай, начальник отдела, члены Комиссии: Е.А. Шмыгина, заместитель начальника отдела, А.А. Грузиненко, ведущий специалист-эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Прайм» (далее – податель жалобы) на действия комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа – Агентства государственного заказа Красноярского края (далее – уполномоченный орган) и заказчика – Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая больница» (далее – заказчик) (далее – аукционная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме ЭА-№-15331/24 «Электронный аукцион на право заключения контракта на поставку медицинских изделий «Шприц общего назначения»» (далее – электронный аукцион, закупка), извещение № 0119200000124014975 на электронной торговой площадке ЭТП ТЭК-Торг (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией порядка рассмотрения заявок участников электронного аукциона, предусмотренного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению.

В адрес заказчика, уполномоченного органа, подателя жалобы, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу лично присутствовали представители уполномоченного органа, заказчика, надлежащим образом подтвердившие свои



2024-16846

личности и полномочия. Также в указанном заседании Комиссии с использованием системы видеоконференц-связи принял участие представитель подателя жалобы, надлежащим образом подтвердивший свои личность и полномочия.

Из доводов жалобы следует, что, по мнению подателя жалобы, аукционной комиссией было принято неправомерное решение об отказе подателю жалобы, подавшему заявку № 41, в допуске к участию в электронной процедуре по причине того, что участник закупки не подтвердил свое соответствие требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571, поскольку представил государственный контракт № 7/3А(Э)/2020/ДГЗ/З от 09.01.2020, который исполнен по истечении трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке.

Податель жалобы считает решение аукционной комиссии об отклонении заявки общества по указанным основаниям неправомерным, поскольку в подтверждение соответствия установленным требованиям им представлен государственный контракт № 7/3А(Э)/2020/ДГЗ/З от 09.01.2020 на поставку устройства для вливания кровезаменителей и инфузионных растворов, стерильного, по цене 54 051 971,15 руб. В рамках исполнения обязательств по контракту сторонами в качестве актов приемки поставленных товаров подписаны товарные накладные, которые размещены на электронной торговой площадке в рамках подтверждения соответствия участника дополнительным требованиям части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе. Последний акт приемки поставленных товаров (товарная накладная) подписан сторонами 31.08.2021. Соответствие участника дополнительным требованиям оператором торговой площадки подтверждено.

При этом податель жалобы отметил, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер включающих в себя приемку поставленного товара и оплату заказчиком поставщику поставленного товара. В том числе Минфин России в письме от 01.09.2022 № 24-06-06/85201 разъяснил, что подтверждением соответствия дополнительному требованию о наличии опыта у участника закупки является исполненный участником закупки контракт. Государственный или муниципальный контракт, как и любой договор, будет считаться исполненным после выполнения своих обязательств сторонами в полном объеме. В свою очередь полное выполнение сторонами взятых на себя обязательств по договору (контракту) включает в себя приемку товара и его оплату заказчиком.

Податель жалобы пояснил, что заказчик по контракту № 7/3А(Э)/2020/ДГЗ/З от 09.01.2020 произвел последний платёж за поставленный товар 20.10.2021, что подтверждается актом сверки расчётов и платежными поручениями, которые приложены к жалобе, тем самым податель жалобы считает, что по состоянию на 19.09.2024 (дата подачи заявки на участие в закупке) не истёк трехгодичный срок с момента исполнения контракта № 7/3А(Э)/2020/ДГЗ/З от 09.01.2020 в полном объеме, следовательно, решение аукционной комиссии об отклонении заявки общества по основаниям указанным в протоколе подведения итогов является неправомерным.

К моменту проведения заседания Комиссии по рассмотрению жалобы по существу уполномоченным органом, заказчиком были представлены письменные возражения в отношении вышеуказанных доводов подателя жалобы с указанием на соответствие оспариваемых действий аукционной комиссии требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей у заказчика потребностью уполномоченным органом были совершены действия по проведению аукциона на поставку медицинских изделий «Шприц общего назначения», с установлением начальной (максимальной) цены контракта в размере 28 087 500,00 рублей.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации..

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Во исполнение указанного требования Правительством РФ было принято постановление № 2571 от 29.12.2021 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

На основании анализа положений извещения о проведении аукциона, сформированных с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60), а также путем прикрепления электронных документов (часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 4 вышеуказанного Положения), Комиссия установила, что заказчиком, уполномоченным органом были определены требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 4 Постановления № 2571.

Согласно пункту 4 Постановления № 2571 информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

- а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре

контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Аналогичные требования установлены в электронном документе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе».

Комиссия отмечает, что рассматриваемые требования извещения о закупке по своему содержанию, во-первых, согласуются с требованиями части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления № 2571, во-вторых, содержат безусловное императивное требование о предоставлении именно исполненного в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке в полном объеме контракта или договора, в случае наличия рассматриваемого опыта.

Согласно пункту 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Комиссией установлено, что оператором электронной площадки были направлены сведения размещенные подателем жалобы в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в том числе, государственный контракт № 7/ЗА(Э)/2020/ДГЗ/З от 09.01.2020 на поставку устройства для вливания кровезаменителей и инфузионных растворов, стерильного, заключенного с Министерством обороны Российской Федерации в соответствии с Законом о контрактной системе, по цене 54 051 971,15 руб., а также товарные накладные. При этом последний акт приемки поставленных товаров (товарная накладная) подписан сторонами 31.08.2021.

Проанализировав документы, представленные подателем жалобы в качестве подтверждения наличия необходимого опыта в соответствии с пунктом 4 Постановления № 2571, Комиссия установила, что государственный контракт № 7/ЗА(Э)/2020/ДГЗ/З от 09.01.2020 исполнен (в том смысле исполнения, который заложен законодателем в Постановлении № 2571) более, чем три года до даты подачи заявки на участие в закупке – 19.09.2024.

При этом податель жалобы в жалобе подтверждает тот факт, что последний акт приемки поставленных товаров (товарная накладная) в рамках рассматриваемого контракта подписан 31.08.2021. Также податель жалобы подтвердил Комиссии тот факт, что документы, подтверждающие осуществление заказчиком последнего платежа за поставленный товар в рамках исполнения контракта 20.10.2021, не были размещены в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, и не требовались к такому размещению в силу пункта 4 Постановления № 2571.

В отношении довода подателя жалобы о том, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер включающих в себя приемку поставленного товара и оплату заказчиком поставщику поставленного товара, в том числе в отношении ссылки подателя жалобы на Письмо Минфина

России от 01.09.2022 № 24-06-06/85201, согласно которому подтверждением соответствия дополнительному требованию о наличии опыта у участника закупки является исполненный участником закупки контракт, который будет считаться исполненным после выполнения своих обязательств сторонами в полном объеме, в том числе после приемки товара и его оплаты заказчиком, Комиссия сообщает следующее.

В Письме Минфина России от 01.09.2022 № 24-06-06/85201 указано требование к документам для их последующего представления в качестве информации, подтверждающей соответствие участника закупки дополнительному требованию в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом дополнительным требованием в понимании части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления № 2571 является исполненный участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракт или договор именно в привязке к актам приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Кроме того, согласно Письму Минфина России от 01.09.2022 № 24-06-06/85201 «договор (контракт) должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме, то есть выполнение работ, оказание услуг по соответствующему договору (контракту) должно быть завершено, что будет являться подтверждением наличия опыта у конкретного лица, позволяющего сделать вывод об объеме выполненных работ, оказанных услуг непосредственно этим участником», а также «подтверждением соответствия участником закупки установленному заказчиком дополнительному требованию, предусмотренному частью 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, будут являться информация или документы, указанные в одном из подпунктов, перечисленных в пункте 4 Постановления № 2571».

Таким образом, Минфин России разъясняет порядок подтверждения участниками опыта в соответствии с Постановлением № 2571, при этом не делает вывод о необходимости анализа закупочными комиссиями при рассмотрении заявок на участие в закупках документов об оплате представленных участниками закупок договоров, контрактов.

В отношении довода подателя жалобы о том, что соответствие участника дополнительным требованиям подтверждено оператором торговой площадки, Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 13 статьи 24 Закона о контрактной системе основанием для решения об отказе участнику закупок оператором электронной площадки в размещении в реестре участников закупки, аккредитованных на электронной площадке, является несоответствие перечня представленных информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок дополнительным требованиям, либо нарушение порядка взаимодействия оператора и участника, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.09.2019 № 1202. Таким образом, оператор электронной площадки проверяет исключительно перечень (комплектность) представленных документов и информации, а не их правовое содержание.

При этом, в силу норм статьи 48 Закона о контрактной системе именно в полномочия комиссии по осуществлению закупок входит проверка указанной информации и документов на предмет соответствия требованиям извещения о проведении электронной процедуры и именно комиссия по осуществлению закупок наделена полномочиями на принятие решения об отклонении заявки на участие в закупке в случае несоответствия участника закупки дополнительным требованиям на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, а также положения извещения о проведении аукциона, Закона о контрактной системе, Постановления № 2571, Комиссия приходит к выводу о том, что предоставленными документами податель жалобы не подтвердил наличие у него соответствующего опыта работ, поскольку, не предоставив исполненный в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракт или договор, податель жалобы не выполнил императивные требования извещения о проведении аукциона, Закона о контрактной системе, Постановления № 2571.

Подпункт «а» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе устанавливает, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на

участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

Пункт 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе устанавливает, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.09.2024 № ИЭА1 аукционной комиссией было принято решение об отклонении заявки (идентификационный номер 41) на участие в аукционе на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, поскольку, при рассмотрении аукционной комиссией заявки на участие в аукционе, установлено, что участник не подтвердил свое соответствие требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе. В подтверждение соответствия вышеуказанным требованиям участником представлен контракт, который исполнен по истечению трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке, что не соответствует требованиям Постановления № 2571, требованиям извещения, требованиям к содержанию и составу заявки на участие в закупке.

Приняв указанное решение, аукционная комиссия не допустила нарушения требований Закона о контрактной системе, с учетом вышеизложенных в настоящем решении выводов Комиссии, основанных на непосредственном исследовании фактического содержания заявки подателя жалобы, документов, размещенных подателем жалобы в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в качестве подтверждения наличия опыта в соответствии с пунктом 4 Постановления № 2571, и сопоставлении такого содержания с требованиями извещения о проведении аукциона.

Таким образом, заявка подателя жалобы подлежала отклонению, вследствие чего доводы жалобы не находят своего подтверждения при рассмотрении жалобы по существу.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Красноярского УФАС России решила признать жалобу ООО «Прайм» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Грицай

Члены Комиссии

А.А. Грузиненко

Е.А. Шмыгина