



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «Брокер Групп» (далее — Заявитель)
614042, Пермский край, г. Пермь,
ул. Иензенская, д. 57, кв. 2
Email: ooo.tender.broker77@gmail.com

**Администрация Орловского района
(далее — Заказчик)**
347510, Ростовская обл, Орловский р-н,
Орловский п, ул. Пионервская, д. 75
Email: kuadm@yandex.ru

**ООО «РТС-тендер»
(далее — Оператор электронной площадки)**
Email: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-3491/2024**

01.10.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

С.В. Батулин,
В.Д. Кириленко,
В.В. Лукьянова,

рассмотрев дело №061/06/42-3491/2024 по жалобе Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона №0158300026724000043 «Капитальный ремонт тротуара по ул. Транспортная (от пер. Донской до автодороги подъезд к кладбищу) в п. Орловский, Орловского района, Ростовской области» (далее — аукцион, закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заказчика — Шестаковой В.С. (доверенность от 30.09.2024), в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом (ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Брокер Групп» на действия администрации Орловского района при формировании извещения о проведении закупки.

Заказчик представил пояснения по доводам жалобы, в ходе заседания с доводами жалобы согласился.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.



2024-19791

Извещение об осуществлении закупки №0158300026724000043 размещено Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 17.09.2024, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 25.09.2024 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 6 113 213,80 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов проведения электронного аукциона от 25.09.2024, на участие в закупке не подано ни одной заявки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в нарушение положений Закона не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

В силу п.12 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.2 ст.31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

На основании ч.6 ст.31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Описанием объекта закупки предусмотрены работы капитальному ремонту тротуара.

Заказчиком установлены дополнительные требования по позиции 11 Постановления №2571 «Работы по капитальному ремонту линейного объекта, за исключением работ, предусмотренных позицией 18 настоящего приложения, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги», что не относится к объекту закупки.

Пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 N257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее — Закон №257) установлено, что автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода

автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона №257 к элементам обустройства автомобильных дорог относятся в том числе и тротуары.

Легальное определение тротуара установлено в Постановлении Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 "О Правилах дорожного движения" (вместе с "Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения").

Так исходя из указанного Постановления следует, что тротуар - элемент дороги, предназначенный для движения пешеходов и примыкающий к проезжей части или к велосипедной дорожке либо отделенный от них газоном.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что должны быть исполнены работы по капитальному ремонту тротуаров вдоль проезжей части.

Таким образом, Комиссией выявлено, что Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 11 Постановления №2571, что является нарушением ч.6 ст.31 Закона. Довод жалобы признан обоснованным.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Комиссия отмечает, что электронная версия извещения не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику («Обеспечение заявки» - «Реквизиты счета для учета операций со средствами, поступающими заказчику - "Номер расчётного счёта"00000000000000000000»), а также не содержит порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению («Обеспечение исполнения контракта - Порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению - В соответствии со ст. 96 Федерального закона №44-ФЗ и проектом муниципального контракта»).

Указанное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.1 ст.42 Закона.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Брокер Групп» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.31, ч.1 ст.42 Закона.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:
Батурин С. В.

С.В. Батурин

Члены комиссии:

Место для подписи:
Кириленко В. Д.

В.Д. Кириленко

Место для подписи:
Лукьянова В. В.

В.В. Лукьянова