



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:
ООО «БРОКЕР ГРУПП»

Заказчик:
Администрация Вологодского
муниципального округа
Вологодской области

Уполномоченное учреждение:
КУ ВО «Центр закупок»

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ № 035/06/31-781/2024

«01» октября 2024 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Смышляева И.А. – председатель комиссии Управления, начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Косоного Е.А. – член комиссии Управления, старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференцсвязи жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона, предмет закупки – разработка проектной документации на рекультивацию

объектов размещения отходов , подлежащих рекультивации после завершения их эксплуатации – «Проект рекультивации полигона твёрдых бытовых отходов у п. Уткино Вологодского района» местонахождение: вблизи п. Уткино в ур. Рылово КН земельного участка 35:25:0602078:2 КН объекта 35:25:0602010:572, извещение № 0830500000224003784 (далее – электронный аукцион, закупка), Заказчик – Администрация Вологодского муниципального округа Вологодской области, Уполномоченное учреждение – КУ ВО «Центр закупок», при участии,

представителей Заказчика,

представителя Уполномоченного учреждения,

в отсутствие представителя Заявителя (уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы),

УСТАНОВИЛА:

24.09.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения извещения о проведении электронного аукциона.

По мнению Заявителя, в извещении о проведении электронного аукциона неправомерно установлены требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 и ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Заказчик представил возражения на жалобу, согласно которым, жалоба является необоснованной.

Уполномоченное учреждение представило возражения на жалобу, согласно которым, доводы Заявителя несостоятельны.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей Заказчика и Уполномоченного учреждения, пришла к следующему выводу.

13.09.2024 в ЕИС размещено извещение № 0830500000224003784 о проведении электронного аукциона от 13.09.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 830 666,67 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 13.09.2024 в 14 ч. 58 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.09.2024 в 08 ч. 00 мин.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги: 25.09.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 27.09.2024.

В соответствии с п. 1 ч. 1 при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ,

услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В позиции 6 раздела II приложения к Постановлению № 2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки при работах по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Пунктом 3 Постановления № 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения к Постановлению № 2571 применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд – 5 млн. рублей.

Согласно п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В извещении о проведении электронного аукциона установлено следующее требование к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе: «Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования (СРО) (ч.4 ст.48 Градостроительного кодекса РФ (ГрК)) и иметь право в соответствии с требованиями ч.3 ст. 55.8 ГрК осуществлять подготовку проектной документации (внесение изменений в проектную документацию в соответствии с ч.3.8,3.9 ст.49 ГрК) в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии) по договору подряда на подготовку проектной документации, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров. При этом: - совокупный размер обязательств по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам настоящей закупки) предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч.11 ст.55.16 ГрК; - цена контракта, заключаемого по результатам настоящей закупки, с

учетом предложения участника закупки, не превышает уровень ответственности, исходя из которого членом СРО внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии с ч.10 ст.55.16 ГрК. Сведения, подтверждающие соответствие участника вышеуказанным требованиям, должны содержаться в Едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах в части сведений о членах саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования (ст.55.17 ГрК). Указанные требования не распространяются на случаи, предусмотренные ч.4.1 ст.48 ГрК».

Также в извещении о проведении электронного аукциона установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе – позиция 6 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Согласно ч. 5 ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации и п. 2 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» рекультивация земель – мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

В соответствии с п. 1.8 «Описания объекта закупки» разрешенное использование земельного участка – для размещения площадки твердых бытовых отходов.

На основании п. 4.11 ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» объекты размещения отходов – полигоны, шламохранилища, хвостохранилища и другие сооружения, обустроенные и эксплуатируемые в соответствии с экологическими требованиями, а также специально оборудованные места для хранения отходов на предприятиях в определенных количествах и на установленные сроки.

Пунктом 23 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что сооружение – результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Пунктом 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено понятие объекта капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Исходя из совокупного толкования указанных выше норм, объект размещения отходов является объектом капитального строительства.

Согласно п. 2.5, 2.6 «Описания объекта закупки» при рекультивации площадки для складирования отходов предусмотрены, в том числе, следующие работы: устройство закрытой системы сбора и удаления фильтрата путем вывоза на очистные сооружения, создание системы сбора и удаления и нейтрализации биогаза, устройство системы сбора и отвод дождевой и поверхностной воды, демонтаж существующих зданий и сооружений, устройство системы электроснабжения сооружений и наружного освещения площадки с учетом мер по электробезопасности на период проведения работ по рекультивации объекта, устройство системы водоотведения со сбором фильтрата.

В указанном случае, рекультивация объекта размещения отходов является частным случаем реконструкции объекта. Работы должны выполняться в соответствии с проектной документацией, разработанной с учетом требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Данная позиция отражена в письме ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 02.11.2020 № 01-01-17/15667-СБ.

В связи с вышеизложенным, в извещении о проведении электронного аукциона правомерно установлены требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 и ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, комиссия Управления приходит к выводу о том, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



И.А. Смышляева

Члены комиссии:



М.А. Шпякина



Е.А. Косоногова