



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ «Росдетцентр»
zakupki@rosdetcentr.ru

ООО «ПРОСЕРВИС»
pushkind1@gmail.com

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13142/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

01.10.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей ФГБУ «Росдетцентр»: Р.Э. Гаджиева (по доверенности от 05.04.2024 №76),

в отсутствие представителей ООО «ПРОСЕРВИС», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом Московским УФАС России посредством Единой информационной системы в сфере закупок,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОСЕРВИС» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «Росдетцентр» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для офисной техники (картриджи, драм-картриджи, фото-барабаны) для нужд ФГБУ «Росдетцентр» (Закупка № 0373100136124000057) (далее — запрос котировок) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2024-46637

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее — комиссия Заказчика) Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки.

По мнению подателя жалобы, комиссией Заказчика при отклонении заявки Заявителя не учтено, что в составе заявки поданы характеристики, соответствующие требованиям описания объекта закупки, а также соблюдены условия для применения ограничений, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции») (далее — Постановление № 878).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.09.2024 №ИЗК2 заявка Заявителя с идентификационным номером 117319491 отклонена на следующем основании: *«Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Участник закупки, в соответствии с требованиями Извещения и ПП 878, приложил на предлагаемые к поставке товары Выписки из единого реестра российской радиоэлектронной продукции с указанием реестровых номеров записей, предлагаемых к поставке товаров. Характеристики товаров, предлагаемые к поставке, указанные в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, за предоставленными Участником закупки реестровыми номерами записей, не соответствуют характеристикам Товаров заполненным Участником закупки в заявке. В частности характеристика товара, указанного в заявке участника закупки по п/п 10 описания объекта закупки «Фотобарабан Pantum DL-5120 оригинальный или эквивалент» указан как «Вид комплектующего изделия/ расходного материала: Фото-барабан для электрографических печатающих устройств», а в заявленном Участником закупки номере в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции «Картриджи ATG для электрографических печатающих устройств Pantum», что противоречит требованиям Извещения и описания объекта закупки. Также в заявке участника закупки характеристика товара по п/п 11 описания объекта закупки «Драм картридж DK-1150 для принтера Kyocera черный или эквивалент» указана как «Вид комплектующего изделия/ расходного материала: Драм-Картридж для электрографических печатающих устройств», а в заявленном Участником закупки номере в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции «Картриджи ATG для электрографических печатающих устройств Kyocera», что противоречит требованиям Извещения и*

описания объекта закупки».

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Комиссией Управления установлено, что в извещении об осуществлении закупки Заказчиком установлены следующие требования к закупаемым товарам, в частности:

по п.1 «Фото-барабан Pantum DL-5120 оригинальный или эквивалент» кода ОКПД2 26.20.40.120 описания объектов закупки Технического задания: *«Вид комплектующего изделия/ расходного материала: Фото-барабан для электрографических печатающих устройств; Назначение: для лазерных принтеров/МФУ; Ресурс, страниц: 30000; Производитель печатающих устройств: Pantum; Совместимость: Pantum BM5100ADN, Pantum BM5100ADW»;*

по п.11 «Драм-картридж DK-1150 для принтера Kyocera черный или эквивалент» ОКПД2 26.20.40.120 описания объектов закупки Технического задания: *«Вид комплектующего изделия/ расходного материала: Драм-Картридж для электрографических печатающих устройств; Назначение: для лазерных принтеров/МФУ; Ресурс, страниц: 100000; Цвет: Черный; Производитель печатающих устройств: Kyocera; Совместимость: M2040dn; M2540dn; M2540dw; M2635dw; M2635dn; M2640idv».*

В силу ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или

группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в рамках проведения рассматриваемого запроса котировок установлены ограничения, предусмотренные Постановлением № 878.

В соответствии п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 и ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с положениями п. 3 Постановления № 878 заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

П.3(2) Постановления №878 установлено, что за исключением случаев, установленных настоящим постановлением:

подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

П.3(3) Постановления №878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным п. 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Комиссией Управления установлено, что в п.5 электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» извещения отражено требование о предоставлении в составе заявки документов и сведений, подтверждающих страну происхождения товара в разрезе применения

ограничений, установленных Постановлением №878.

Комиссией Управления также установлено, что в составе заявки Заявителя с идентификационным номером 117319491 предложены к поставке следующие товары:

по п.10 предложен картридж для электрографических печатающих устройств товарного знака ATG, номер реестровой записи которого 10519150, со следующими характеристиками: *«Вид комплектующего изделия/ расходного материала: Фото-барабан для электрографических печатающих устройств; Назначение: для лазерных принтеров/МФУ; Ресурс, страниц: 30000,00 Лист печатный; Производитель печатающих устройств: Pantum; Совместимость: Pantum BM5100ADN, Pantum BM5100ADW»;*

по п.11 предложен картридж для электрографических печатающих устройств товарного знака ATG, номер реестровой записи которого 10519138, со следующими характеристиками: *«Вид комплектующего изделия/ расходного материала: Драм-Картридж для электрографических печатающих устройств; Назначение: для лазерных принтеров/МФУ; Ресурс, страниц: 100000,00 Лист печатный; Цвет: Черный; Совместимость: Kyocera M2040dn; M2540dn; M2540dw; M2635dw; M2635dn; M2640idv».*

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что при проверке представленных сведений в составе заявки Заявителя комиссией Заказчика установлено, например, что для фото-барабана, указанного в заявке по п.10 описания объекта закупки, Заявителем представлена реестровая запись №10519150 на «Картриджи ATG для электрографических печатающих устройств Pantum», при этом фото-барабан является отличным от картриджа товаров, поскольку картридж является контейнером для хранения порошка, а фото-барабан — это цилиндр, который заряжен электрически и способствует отображению печати на бумаге.

Таким образом, представитель Заказчика указал, что вышеуказанные товары являются отличными друг от друга и как следствием, представленная реестровая запись не соответствует предлагаемому к поставке товару.

Аналогично Заказчик пояснил несоответствие характеристик предлагаемого товара по п.11 и характеристик, указанных в составе номера реестровой записи 10519138.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что положения Постановления № 878, а также Закона о контрактной системе не указывают на возможность выявления сведений относительно соответствия характеристик товара из заявки участника и извещения сведениям, указанным в реестре.

Вышеуказанная позиция подтверждается письмом Минпромторга России № 106238/12 от 04.10.2023, в котором указано: «Так, соответствующий каталог ГИСП расположен по адресу - <https://gisp.gov.ru/goods/#/>. При этом важно подчеркнуть, что информация из каталога ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер. Также не

вся промышленная продукция (товар), фигурирующая в вышеуказанном каталоге, может быть включена в реестр.

Учитывая изложенное, заказчику не следует отклонять реестровую запись участника закупки из реестра, представившего ее на промышленную продукцию (товар), в случае, если она соответствует положениям «национального режима» в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), но при этом в каталоге ГИСП на указанную продукцию не содержится исчерпывающей информации, требуемой для удовлетворения положениям извещения».

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что комиссия Заказчика самостоятельно принимает решение о соответствии товара, руководствуясь общими нормами Закона о контрактной системе, а также осуществляет проверку соответствующих реестровых записей из реестра, в частности, на предмет соответствия страны происхождения товара и требованиям действующего законодательства.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что правовых оснований для признания заявки Заявителя несоответствующей по причине выявления недостоверной информации отсутствовали, поскольку Заявителем надлежащим образом представлены сведения о поставляемых товарах в соответствии Закону о контрактной системе.

Согласно ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч. 2 ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст.48 Закона о контрактной системе;

б) на основании решения, предусмотренного пп. «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные п.3 или 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п. 1, 2, 4 - 7 ч.17 ст. 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика об отклонении заявки Заявителя по основанию указанному в протоколе подведения итогов, принято в нарушение ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях комиссии Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОСЕРВИС» на действия комиссии ФГБУ «Росдетцентр» обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение ч.3 ст.50 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку по результатам закупки 26.09.2024 заключен контракт № 1770341098024000055.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены Комиссии:

Е.Д. Мартянова

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В.
тел. 8(495)784-75-05

2024-46637