



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

МГТУ им. Н. Э. Баумана

odpr@bmstu.ru

ООО «Солярис»

soliaris.s@bk.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-13424/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

02.10.2024

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

МГТУ им. Н. Э. Баумана: Аникеева И.Ю. (дов.№214 от 31.12.2023),

ООО «Солярис»: Литвина В.Н. (дов.№2 от 30.09.2024),

рассмотрев жалобу ООО «Солярис» (далее — Заявитель) на действия МГТУ им. Н. Э. Баумана (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг комплексной уборки зданий и прилегающей территории (КВР 244) (Закупка № 0373100076524000404) (далее – конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-46557

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении закупочных процедур в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно выбран способ определения поставщиков (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

В силу ч.1 ст.24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч.2 ст.24 Закона о контрактной системе конкурентными способами являются:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Ч.6 ст.24 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Буквальное толкование приведенных норм права позволяет сделать вывод о том, что при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Заказчик обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов, при этом Комиссия Управления отмечает, что не соблюдение Заказчиком предусмотренной ч.6 ст.24 Закона о контрактной

системе обязанности влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых Заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (далее — Аукционный перечень).

Таким образом, при избрании способа определения поставщика определяющим фактором является предмет государственного контракта, который, в свою очередь, соотносится с позициями Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), принятого и введенного в действие Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

Выбор конкретного кода ОКПД2 основан на оценке подлежащих описанию требуемых услуг, а процесс описания услуг связан с полнотой и достоверностью сведений об услугах (определенного набора сведений, соответствующих либо не соответствующих действительности). Правовое значение для классификации услуг имеет их разграничение (критерии разграничения) по позициям ОКПД2 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении конкурентных процедур, Заказчиком осуществляется закупка например следующих услуг:

№	Наименование работ/услуг	Периодичность выполнения
1	Комплексная уборка и уход за помещениями общего пользования и коридорами:	
	Удаление локальных загрязнений со стен	по мере возникновения
	Удаление локальных загрязнений с дверных блоков (протирка панелей дверей, наличников; удаление локальных загрязнений со стеклянных элементов; полировка металлических элементов), перил, кабель-каналов, настенных и декоративных предметов, указательных табличек и т. п.	по мере возникновения
	Удаление пыли и локальных загрязнений с открытых поверхностей шкафов, тумбочек, твердых элементов стульев и кресел	ежедневно
	Удаление пыли со столов (без перемещения находящихся на столе документов, оргтехники и средств телефонной связи), сейфов, мебели, выключателей, настольных ламп, розеток	по мере необходимости, но не реже одного раза в неделю
	Удаление пыли с плинтусов, радиаторов	2 раза в месяц

	Удаление пыли с подоконников	по мере необходимости, но не реже одного раза в неделю
	Мытье всей площади твердого пола, в т.ч. под резиновыми ковриками	ежедневно
	Очистка от мусора корзин, смена полиэтиленовых пакетов в них	1 раз в день
	Мытье мусорных корзин	по факту обнаружения загрязнения
	Удаление пыли с тканевой обивки	по факту обнаружения загрязнения или по требованию Заказчика
2	Комплексная уборка и уход за санузлами, душевыми кабинами, ванными с использованием дезинфицирующих и моющих средств:	
	— мытье полов; — протирка зеркал и стеклянных поверхностей; — дезодорирование, установка туалетной бумаги, освежителей воздуха, заправка диспенсеров жидким мылом и бумажными полотенцами.	7 раз в день
	— мытье раковин, писсуаров, унитазов, сидений на унитазах с двух сторон, аксессуаров; — очистка от мусора корзин и урн; — смена полиэтиленовых пакетов в корзинах.	не менее 7 раз в день
	— удаление локальных загрязнений с дверных блоков; — удаление локальных загрязнений с кафеля стен; - удаление ржавчины, мочевого, водного и известкового камня), дезодорация отверстий для стока воды, тщательное промывание туалетных ершиков и емкостей для них. — мытье/протирка стенок кабинок; — мытье корзин и урн дезинфицирующими средствами.	по мере необходимости
	- уборка душевых кабин и ванн, включая удаление ржавчины, водного и известкового камня с применением дезинфицирующих средств.	не менее 2 раз в неделю
3	Комплексная уборка входных групп:	
	— влажная уборка пола, напольного покрытия; — удаление локальных загрязнений из-под резиновых коврик; — удаление мусора из урн.	Ежедневно и по мере необходимости
	— удаление локальных загрязнений со стен;	по мере необходимости,

	<ul style="list-style-type: none"> — удаление локальных загрязнений с металлоконструкций и дверных ручек в пределах досягаемости; — удаление пыли и локальных загрязнений с тепловых завес и светильников; — удаление локальных загрязнений со стеклянных поверхностей; — удаление локальных загрязнений, полировка металлических и стеклянных поверхностей — удаление загрязнений с кожаной мебели; поддержание чистоты потолков (обметание пыли, удаление паутины и т.п.) 	но не реже 1 раза в неделю
4	Комплексная уборка лестниц: <ul style="list-style-type: none"> — удаление локальных загрязнений со стен; — влажная уборка полов; — удаление пыли с перил; — удаление локальных загрязнений с дверных блоков; — влажная уборка запасных выходов; — удаление пыли и локальных загрязнений с плинтусов лестничных площадок. 	не менее 2 раз в неделю
5	Комплексная уборка лифта: <ul style="list-style-type: none"> — влажная уборка напольного покрытия; — удаление пыли, локальных загрязнений и пятен с дверей, стен, потолков и кнопочной панели 	2 раза в день
6	Вынос мусора в мусорные контейнеры, предоставленные Заказчиком, расположенные на специальной контейнерной площадке	ежедневно не менее 2-х раз
7	Обеспечение (снабжение) средствами гигиены туалетных комнат (туалетная бумага, бумажные полотенца, жидкое мыло, освежители воздуха).	ежедневно, бесперебойное обеспечение (снабжение)
8	Мойка остекления	
	Мойка окон и витражей с внутренней стороны при высоте не более 2,5 м.	Два раза в год (май, август)

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что объектом закупки является оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий и прилегающей к ним территории, в том числе 5м периметра от внешнего ограждения, что помимо уборки помещений, предусматривает так же содержание и обслуживание дворовых территорий и обеспечение мест общего пользования

санитарными расходными материалами, что не попадает под код ОКПД2 81.21.10 и ввиду чего при формировании конкурсной документации Заказчиком использован код 81.29.19.000 - «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки».

Кроме того, представитель Заказчика указал на то, что у Заказчика нет возможности выделить услугу по уборке зданий, также Заказчик не может применить ОКПД2 81.21.10 в связи с тем, что комплекс услуг включает в себя уборку прилегающей территории, и данный код ОКПД 2 не будет соответствовать объекту закупки.

Код ОКПД2 - 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки» не входит в аукционный перечень, в связи с этим у Заказчика нет обязанности осуществлять данную закупку путем проведения аукциона.

В целях получения сведений о соотношении требуемых Заказчиком услуг, Комиссией Управления был объявлен перерыв заседания.

После перерыв заседания Заказчиком представлены дополнительные пояснения.

Представитель Заказчика указал на то, что в объекте закупки превалирует оказание услуг по уборке помещений над уборкой прилегающей к ним территории.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что данные услуги по уборке зданий, сооружений включены в аукционный перечень, ввиду чего осуществление закупки вышеуказанных услуг/работ посредством проведения открытого конкурса в электронной форме противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.6 ст.24 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Солярис» на действия МГТУ им. Н. Э. Баумана обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.24 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

М.О. Мацнева

А.И. Рахматуллаев