



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ИП Гераськина Ольга Владимировна
(далее – Заявитель)
ул. Полевая, д. 1, кв. 65, г. Фрязино,
Московская область, 141195
Email: geraskinaov@yandex.ru

ГБУ РО «Городская больница №6»
в г. Ростове-на-Дону
(далее – Заказчик)
ул. Сарьяна, д. 85/38, г. Ростов-на-Дону,
344025
Email: omzgb6@yandex.ru

АО «ЕЭТП»
(далее – Оператор электронной площадки)
Email: ko@roseltorg.ru info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дел
№061/06/49-3519/2024

03.10.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,
А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/49-3519/2024 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358300299924000094 «приобретение медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (Стол операционный (хирургический))» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителей Заявителя — Мельниковой Ю.Н. (доверенность от 01.10.2023), Парменовой Н.В. (доверенность от 01.10.2023), представителя Заказчика — Беломестновой Р.С. (доверенность от 14.06.2022),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ИП Гераськиной О.В. на действия аукционной комиссии ГБУ РО «Городская больница №6» в г. Ростове-на-Дону при рассмотрении заявок на участие в аукционе.

Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;
- разъяснил причины отклонения заявки Заявителя от участия в аукционе;
- представил пояснения по доводу жалобы.



2024-19837

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.09.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 23.09.2024 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 7 044 578, 00 рублей.

Закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) от 24.09.2024 №ИЭА1 на участие подано 2 (две) заявки, заявка Заявителя (№1082013) отклонена при следующем обосновании:

«Отклонить заявку на участие в закупке по п.8 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке»:

Участник закупки предоставил недостоверную информацию на товар.

На сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения roszdravnadzor.gov.ru размещено регистрационное удостоверение РЗН 2016/4630 от 20.06.2024, а также руководство по эксплуатации от 20.03.2024г..

Характеристики указанные в заявке не соответствуют характеристикам указанным в руководстве по эксплуатации на данное медицинское изделие, а именно:

1. Механическая регулировка раздельной ножной секции в стороны 180 градусов (плоского угла) в руководстве указано - Угол разведения раздельной ножной секции - не более 90 градусов;

2. Механическая регулировка встроенного почечного валика с высотой подъема 120 градусов (плоского угла) в руководстве указан почечный валик как приставка для операций на почках, т.е. не является встроенной;

3. Большая опора с подушкой для туловища пациента (в комплекте с зажимом для тяжелых принадлежностей с квадратным сечением) 1 штуки в руководстве - круглое сечение;

4. Малая опора с подушкой для туловища пациента (в комплекте с зажимом для тяжелых принадлежностей с квадратным сечением) 1 штуки в руководстве - круглое сечение;

5. Опоры для плеч, усиленные, (с квадратным универсальным зажимом для большого веса и подушкой) 1 штуки в руководстве - круглое сечение.).

Согласно доводу жалобы, аукционная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя от участия в аукционе.

В силу ч.1 ст.27 Закона участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным законом, не допускается.

На основании п.п. «а». п.2 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В соответствии с п./п.а) п.1 ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Извещением определено, что к поставке требуется стол операционный (хирургический).
Описанием объекта закупки установлено, в том числе, следующее:

| | | |
|---|--------------------------------------|--|
| Механическая регулировка раздельной ножной секции в стороны | ≥ 180 Градус (плоского угла) | Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики |
| Механическая регулировка встроенного почечного валика с высотой подъема | ≥ 120 | Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики |
| Большая опора с подушкой для туловища пациента (в комплекте с зажимом для тяжелых принадлежностей с квадратным сечением) ≥ 1 штуки | | Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики |
| Малая опора с подушкой для туловища пациента (в комплекте с зажимом для тяжелых принадлежностей с квадратным сечением) ≥ 1 штуки | | Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики |
| Опоры для плеч, усиленные, (с квадратным универсальным зажимом для большого веса и подушкой) ≥ 1 штуки | | Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики |

Учитывая указанные положения извещения, Заказчик определил перечень характеристик приобретаемого товара и их значения.

Обозрев заявку, представленную Оператором, установлено, что Заявителем к поставке предложен многофункциональный хирургический стол с системой приводов (МХСсСП) по ТУ 9452-044-39798422-2020, производитель ООО «Фирма «ВИПС-МЕД», Россия.

В составе заявки представлено регистрационное удостоверение РЗН 2016/4630 от 20.06.2024, продекларированы следующие характеристики предлагаемого товара:

1. Механическая регулировка раздельной ножной секции в стороны — 180 Градус (плоского угла);
2. Механическая регулировка встроенного почечного валика с высотой подъема — 120 Градус (плоского угла);
3. Большая опора с подушкой для туловища пациента (в комплекте с зажимом для тяжелых принадлежностей с квадратным сечением) 1 штуки;
4. Малая опора с подушкой для туловища пациента (в комплекте с зажимом для тяжелых принадлежностей с квадратным сечением) 1 штуки;
5. Опоры для плеч, усиленные, (с квадратным универсальным зажимом для большого веса и подушкой) 1 штуки.

1.1. При анализе руководства по эксплуатации на предлагаемое к поставке изделие, размещенного на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения РФ (<https://roszdravnadzor.gov.ru/>) установлено, что угол разведения раздельной ножной секции хирургического стола составляет «не более 90 градусов» (стр.14), соответственно, суммарная регулировка разведения в стороны раздельных секций (левой и правой) составляет 180 градусов.

Требование о том, что каждая ножная секция должна иметь угол разведения равный 90 градусов подтвержден Заказчиком в ходе заседания Комиссии.

В связи с чем, заявка Заявителя по указанной характеристике полностью соответствует требованию извещения, руководству по эксплуатации.

Комиссией отмечен вариативный подход аукционной комиссии Заказчика к рассмотрению заявок. Так, заявка Заявителя отклонена за недостоверность информации, при этом, заявка второго участника признана соответствующей, в то время как согласно руководству по эксплуатации разведение раздельных ножных секций (левой и правой) также составляет 90 градусов.

1.2. Согласно разделу 3 руководства по эксплуатации «Состав МХСсСП» (п.3.1 Основные составные части) в состав хирургического стола входит, в том числе, почечный валик (опция).

Таим образом, производителем товара определена возможность производства (поставки) товара с различными опциями, которые представлены на стр.8 руководства.

При этом, из руководства по эксплуатации не следует, что в случае закупки товара с данной опцией почечный валик не будет встроенным.

Также на стр. 7.8.1 руководства указано, что поднятие и опускание почечного валика осуществляется механически с помощью специальной ручки (рис. 22), которая устанавливается в боковое окошко полиуретановой подушки почечного валика (справа или слева) или с пульта управления, что опровергает довод Заказчика о регулировке валика исключительно с помощью пульта управления.

1.3. Заявитель полагает, что хирургический стол, предложенный к поставке Заявителем имеет зажимы с круглыми сечениями. В качестве обоснования представлены фотографические изображения на стр. 40, 46, 50-51 руководства.

Комиссией установлено, что в руководстве по эксплуатации представлено несколько видов зажимов (стр.118-120). Основываясь на данной информации не представляется возможным сделать однозначный вывод, что только указываемый Заказчиком зажим (с круглым сечением) может использоваться с предлагаемым медицинским изделием.

Комиссия Ростовского УФАС России считает необходимым отметить, что под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности.

В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п.7).

Кроме того, предоставленное заказчику право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений свидетельствует о том, что располагать такой информацией заказчик должен непосредственно на момент принятия соответствующего решения, причем располагать именно доказательствами такой недостоверности, но не руководствоваться предположениями.

Таким образом, как следует из материалов дела, поданная Заявителем заявка в части оспариваемых сведений требованиям извещения соответствовала. Каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в ней сведений в контексте ч.5 ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последний не располагал. Доказательств обратного представителем Заказчика не представлено.

В то же время, как следует из материалов дела в настоящем случае, такого подтверждения в материалы дела не представлено, а потому правовых оснований к отклонению заявки участника у комиссии Заказчика не имелось, вопреки утверждению представителя Заказчика об обратном.

С учетом изложенного, в действиях аукционной комиссии Заказчика установлено нарушение ч.1 ст.27 Закона, довод жалобы — обоснован.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. №728, в соответствии со ст.ст. 99,106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч.1 ст.27.
3. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола подведения итогов электронного аукциона, назначении новой даты рассмотрения заявок, пересмотре заявок.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Батурин С. В.

С.В. Батурин

Члены комиссии:

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Вертий А. А.

А.А. Вертий