



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Амедис Инжиниринг»

(далее – Заявитель)

ул. Торфяная, д. 30А, помещ. П12, ком. 307,
г. Нижний Новгород,
Нижегородская область, 603037
Email: amedisin@gmail.com

ООО «Медиком-Плюс»

(далее — Победитель)

ул. им. Мачуги В. Н., д. 171/1, г. Краснодар,
Краснодарский край, 350061
Email: Medikom_plus@mail.ru

**ГБУ РО «Центральная районная больница»
в Тарасовском районе**

(далее – Заказчик)

ул. Ленина, д. 7, п. Тарасовский,
Ростовская область, 346050
Email: tarasovkareferi@rambler.ru

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дел
№061/06/49-3467/2024**

30.09.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере
закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батулин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,

А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/49-3467/2024 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной
комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358300057424000046
«Стерилизатор паровой для неупакованных изделий» (далее – аукцион) норм Федерального
закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования
системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заявителя — Шишкиной
Е.А. (доверенность от 10.01.2024), Победителя — Луценко Н.В. (доверенность от 23.08.2024),
в отсутствие Заказчика, уведомленного надлежащим образом (ходатайство от 30.09.2024),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Амедис Инжиниринг» на действия
аукционной комиссии ГБУ РО «Центральная районная больница» в Тарасовском районе»
в г. Таганроге при рассмотрении заявок на участие в аукционе.



2024-19580

Заказчик частично согласился с доводами жалобы, представил пояснения.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.09.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 18.09.2024 09:00 (МСК);

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 965 605, 34 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) от 17.09.2024 №ИЭА1 на участие подано 4 (четыре) заявки, которые признаны соответствующими требованиям извещения и Закона.

Закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

Согласно доводу жалобы, аукционной комиссией Заказчика неправомерно определен победитель аукциона, а также реализованы положения Приказа N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приказ N 126н) при направлении Заказчиком проекта контракта на подпись.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

На основании п.п.а) п.2 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как определено п.1 ч.12 ст.48 Закона, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно приложению к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

2.1) с учетом положений части 2 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Обозрев заявку Победителя, представленную Оператором электронной площадки, ООО «Медиком-Плюс» к поставке предложено медицинское изделие «Стерилизатор паровой СПГА-25-1-НН по ТУ 9451-002-36738690-2007». При этом, характеристики предлагаемого участником товара в составе заявки отсутствуют.

Таким образом, участником закупки не соблюдены требования Закона и извещения, не представлены характеристики предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки.

В связи с изложенным, аукционная комиссия Заказчика принимая решение о признании заявки ООО «Медиком-Плюс» соответствующей требованиям извещения, действовала неправомерно.

Указанное повлекло за собой неправомерную реализацию положений Приказа N 126н.

Доводы жалобы признаны обоснованными, аукционная комиссия — нарушившей ч.5 ст.49 Закона.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона.

В соответствии с ч.3 ст.14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 3 части 14 Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Закона принято Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление N 878).

Постановлением N 878 перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень).

Закупаемый товар включен в Перечень (код ОКПД2 32.50.12 — Стерилизаторы хирургические или лабораторные), соответственно, подпадает под действие положения Постановления N 878.

При этом, Заказчиком в извещении не установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением N 878, что является нарушением ч.3 ст.14 Закона.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно п.7 Правил, при проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедуры характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.п. «б» п.11 Постановления N 1946:

31. при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. Такие характеристики размещаются оператором электронной площадки,

оператором специализированной электронной площадки в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Изменения, внесенные Постановлением N 1946, применяются к закупкам, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) с 01.10.2023.

В соответствии с ч.1 ст.34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Обозрев извещение, Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что характеристики объекта закупки не указаны Заказчиком с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, т. е. отсутствует структурированное описание объекта закупки.

Действия Заказчика по формированию положений извещения подобным образом создают дополнительные препятствия для участников при подаче заявки на участие в закупке и являются нарушением ч.1 ст.42 Закона.

На основании п.5 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении о проведении закупки правомерно установлено условие допуска в соответствии с положениями Приказа N 126н.

В соответствии с п.1 Приказа N 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении N 1, приложении N 2 к настоящему приказу (Приложения).

В силу п.1.6 Приказа N 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

При этом, в нарушение ч.2 ст.42 Закона, требованиями к содержанию и составу заявки не определен перечень документов, подтверждающих соответствие приобретаемого товара положениям Приказа N 126н.

Согласно ч.16 ст.94 Закона в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления

формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Положениями проекта контракта установлено следующее:

«15.1 Любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в виде почтового отправления по адресу другой Стороны, указанному в настоящем Контракте с подтверждением о получении, посредством электронной почты (адрес электронной почты Заказчика: tarcrb@mail.ru, адрес электронной почты Поставщика: _____), факсимильной и другой связи.

15.2. Уведомление считается доставленным с момента доставки соответствующего уведомления Стороне контракта или его представителю».

Таким образом, проект контракта содержит общее требование о переписке сторон в виде писем, электронного сообщения и т.д. Вместе с тем, Законом установлен определенный порядок направления документов при применении мер ответственности, который контрактом не закреплён.

На основании изложенного, Заказчик признан нарушившим ч.2 ст.42 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.3 ст.14, ч.ч.1,2 ст.42 Закона.
3. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч.5 ст.49 Закона.
4. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

А.А. Вертий