



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «СТК ГРУПП»

(далее — Заявитель)

ул. Машиностроительная, 44, оф. 302, г.
Набережные Челны, Республика Татарстан,
423800
info@stcom.group

Администрация Обливского района

(далее — Заказчик)

347140, Ростовская обл, Обливский р-н,
Обливская ст-ца, ул. Ленина, 61
obliwsk@donland.ru

УТП АО «Сбербанк-АСТ»

(далее — Оператор)

ko@sberbank-ast.ru, info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-3469/2024**

30.09.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее — Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.В. Батурин,

В.Д. Кириленко,

В.В. Лукьянова,

рассмотрев дело №061/06/42-3469/2024 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона №0158300042124000024 «Приобретение экскаватора-погрузчика Амкодор 732-02 (или эквивалент)» (далее — аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заявителя — Игнатова А.М. (доверенность от 10.01.2024), представителя Заказчика — Голик М.В. (доверенность от 25.09.2024),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке извещения к электронному аукциону.



2024-19683

Заказчик в возражениях на жалобу (от 25.09.2024 №897):

- отрицал нарушения Закона в действиях Заказчика;
- представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.09.2024 размещено извещение о проведении закупки №1058300002324000020, 18.09.2024 в извещение внесены изменения, согласно которым:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 23.09.2024 08:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 10 150 000,00 рублей.

1.Заявитель указывает, что определенной Заказчиком совокупности характеристик в нарушение норм Закона соответствует товар единственного производителя ОАО «АМКОДОР».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч.1 ст.33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Согласно правовой позиции ФАС России, выраженной в письме от 19.04.2023 №ПИ/30510/23, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

Описанием объекта закупки определено, что Заказчиком приобретается экскаватора-погрузчика АМКАДОР 732-02 или эквивалент.

В обоснование довода жалобы Заявитель представил сравнительный анализ характеристик экскаваторов российского и белорусского производства «АМКАДОР 732», «ELAZ BL880», «ЧЛМЗ 335.1», «UMG TLB 827». В подтверждение доводов жалобы Заявителем представлены руководства по эксплуатации указанных экскаваторов.

Указанное следует также из сравнительной таблицы, представленной Заказчиком. Иные сведения и информация, подтверждающие соответствие изложенным требованиям описанию объекта закупки иного экскаватора-погрузчика помимо АМКАДОР 732-02.

По общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки. Вместе с тем включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе (пункты 1 и 2 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

Аналогичные выводы содержатся в судебных актах по делам №А59-4716/2020, №А50-9033/2017, №А40-44020/2021, №А53-1823/2022, №А63-4016/2021, №А53-40851/2023, №А53-36800/2023, №А53-44262/2023, №А61-3236/2022, №А36-4181/2022, №А55-9899/2023, №А47-3479/2021.

При этом, требования ст.33 Закона действуют объективно: их соблюдение не поставлено в зависимость от того, кто именно является участником закупки, а ограничение количества участников может выражаться не только в упоминании в извещении конкретных товарных знаков, фирменных наименований товара, но и в самом описании объекта закупки, когда заявленным требованиям соответствует конкретный товар, производимый или реализуемый конкретным лицом.

Включая в описание объекта закупки указание на «или эквивалент» в соответствии с требованиями п.п. «а» п.1 ч.1 ст.33 Закона, по смыслу норм ст.33 Закона Заказчик обязан обеспечить фактическую возможность предложения участниками закупки эквивалентного товара. В настоящем случае иные товары, кроме АМКАДОР 732-02, не соответствуют описанию объекта закупки, что свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.2 ст.42 Закона. Довод жалобы признан обоснованным.

2. Описание объекта закупки Заказчиком приведено в соответствии с позицией КТРУ. Помимо обязательных характеристик, Заказчиком указаны дополнительные характеристики, обоснование использования которых не раскрывает необходимость их использования.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик при описании объекта закупки применил информацию, размещенную в Каталоге товаров, работ, услуг — 28.92.20.000-00000004 «Экскаватор», а также установил дополнительные характеристики:

- «Номинальная вместимость заднего ковша»;
- «Номинальная вместимость переднего ковша»;
- «Поперечное перемещение оборудования от продольной оси (вправо-влево)».

При этом, в обосновании применения характеристик Заказчиком указано: «Для выполнения производственных задач».

Таким образом, Заказчик обосновал использование нестандартных требований к товару.

В соответствии с п./п. а) п.5 Правил, заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Пунктом 6 Правил определено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Подобное «обоснование» требований к товару нарушает требования Закона, поскольку описание требований к товару, использующимся при оказании услуги, не соответствует принципу объективного характера описания объекта закупки. Заказчик, обосновывая в описании объекта закупки нестандартные требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, должен аргументировать использование бюджетных средств, используя при этом соответствующие доказательства, убедительные доводы применительно к закупаемому товару.

Заказчиком при описании объекта закупки не указано обоснование использования дополнительных характеристик, что является нарушением ч.6 ст.23 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

- 1.Признать жалобу Заявителя обоснованной.
- 2.Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.23, ч.2 ст.42 Закона.
- 3.Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.
- 4.Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

В.В. Лукьянова

Исп.Лукьянова В.В.
тел.240-86-88

2024-19683