



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Липецкой области**

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050  
тел./факс (4742) 27-14-82  
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация Тербунского  
муниципального района Липецкой  
области Российской Федерации  
399540, Липецкая обл., Тербунский р-н, с.  
Тербуны, ул. Ленина, д. 84  
terbuny@admlr.lipetsk.ru, zakupki@admlr.li  
petsk.ru, dorfond@admlr.lipet

ООО "Вектор"  
398008, Липецкая область, г. Липецк, пл.  
Петра Великого, влд. 2, оф. 612  
vektor048@yandex.ru

Муниципальное казенное учреждение  
«Центр компетенций централизованного  
бухгалтерского учета и муниципальных  
закупок Тербунского муниципального  
района Липецкой области»  
cbu\_mz\_terbuny@mail.ru

**РЕШЕНИЕ №048/06/106-867/2024**

30 сентября 2024 года

город Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 30.09.2024 года.

Решение в полном объеме изготовлено 02.10.2024 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: И.В. Поткина — руководитель управления,

Зам. председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина - начальник отдела контроля закупок и торгов,

Член Комиссии: Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

- заказчика: администрации Тербунского муниципального района Липецкой области Российской Федерации – О.А. Матвеевой (по доверенности),
- уполномоченного учреждения: муниципального казенного учреждения «Центр компетенций централизованного бухгалтерского учета и муниципальных закупок Тербунского района» – И.Н. Привал (по доверенности),
- ООО «Вектор»: Глазачева Д.В. (генеральный директор),

рассмотрев жалобу ООО «Вектор» на действия комиссии МКУ "Центр компетенций централизованного бухгалтерского учета и муниципальных закупок Тербунского муниципального района Липецкой области" при проведении открытого



2024-8430

конкурса в электронной форме на ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования местного значения расположенных в границах Тербунского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0846600000724000054) (далее – конкурс; закупка),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России, посредством ЕИС, поступила жалоба ООО «Вектор» (далее- заявитель) на действия комиссии МКУ "Центр компетенций централизованного бухгалтерского учета и муниципальных закупок Тербунского муниципального района Липецкой области" при проведении открытого конкурса (далее- комиссия уполномоченного учреждения по осуществлению закупок).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее также– Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Сведения о времени и месте рассмотрения жалобы размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Как пояснил присутствующий на рассмотрении жалобы законный представитель заявителя, комиссией уполномоченного учреждения по осуществлению закупок ненадлежащим образом применен порядок оценки в отношении заявки заявителя по детализирующему показателю «Общая цена исполненных участником закупки договоров» показателя «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия «Квалификация участников закупки» (далее - Критерий), поскольку не были учтены ряд приложенных заявителем к заявке контрактов, подтверждающих наличие у него опыта работы, связанного с предметом контракта.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного учреждения с доводами жалобы заявителя не согласны, представили письменные возражения.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами, выслушав мнение представителей сторон, проведя внеплановую проверку на основании Приказа Липецкого УФАС России, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования местного значения расположенных в границах Тербунского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0846600000724000054) с приложениями размещено 30.08.2024 в ЕИС.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 16.09.2024 09:00,

Дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок - 18.09.2024,

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 19.09.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 882 636,96 руб.

Объектом закупки является выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования местного значения расположенных в границах Тербунского муниципального района Липецкой области.

В силу пункта 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующий критерий - квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе, порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Положение).

Согласно пункту 2 Положения "оценка заявок" - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В силу подпункта "в" пункта 24 Положения, для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" может применяться, если иное не предусмотрено Положением, показатель оценки - наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта.

Пунктом 28 Положения установлено, что в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

в) документом, предусмотренным приложением N1 к Положению, устанавливается:

- предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров).

В соответствии с Порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, приложенного к извещению, для рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке по критерию оценки «Квалификация участников закупки» (показатель «Наличие у участника закупки опыта работы, связанного с предметом контракта»), его детализирующим показателям: «1. Общая цена исполненных участником закупки договоров; 2. Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договора (контракта)» принимаются **все из нижеперечисленных контрактов (договоров), гражданско-правовых договоров, акт (акты) приемки выполненных работ:**

- Исключительно исполненные контракты (договоры), предусматривающие выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; по строительству, реконструкции автомобильной дороги, капитальному ремонту автомобильной дороги и являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги, а также к рассмотрению принимаются документы, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам).

- Исключительно исполненные контракты (договора), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек) в том числе документы, подтверждающие исполнение требования об уплате неустоек (штрафов, пеней);

- Исключительно исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке на участие в закупке подтверждающего документа) гражданско-правовые договора, контракты заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого (таких) договора (договоров) где последний акт, составленный при исполнении контрактов (договоров), должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 19.09.2024 №ПРОП2, на участие в рассматриваемой закупке от участников было подано 3 заявки (с идентификационными номерами: 136, 184 -заявитель, 249), которые комиссией уполномоченного учреждения по осуществлению закупок признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки.

А в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.09.2024 №ИЭОК1, заявке заявителя (идентификационный номер 184) по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» присвоено значение- 74,32 (установлен порядковый номер заявки по результатам оценки – 2).

Вместе с тем, на заседании Комиссии законный представитель заявителя пояснил, что комиссией уполномоченного учреждения по осуществлению закупок ненадлежащим образом проведена оценка заявки заявителя, поскольку к оценке не были приняты ряд контрактов, приложенных к заявке заявителя. В частности, контракты с реестровыми номерами:

- 3481500078621000001 на выполнение работ по благоустройству улиц с.Солдатское и д.Петровское на сумму 3 867 751,62 руб.;
- 3482406298021000019 на выполнение работ по перевозке и планировке шлакового щебня на кладбищах в с.Сселки и с.Желтые Пески на сумму 3 980 000,00 руб.;
- 3482601264922000038 на выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте: «Зеленый остров. 2 этап.» на сумму 23 225 286,65 руб.;
- 3481600350023000008 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с.Завальное, с.Стрелецкие Хутора, д.Бочиновка Усманского муниципального района Липецкой области РФ на сумму 11 948 510,59 руб.

Комиссия Липецкого УФАС России, проанализировав вышеуказанные контракты, установила следующее.

Содержащиеся в контракте с реестровым номером 3482406298021000019 (на выполнение работ по перевозке и планировке шлакового щебня на кладбищах в с.Сселки и с.Желтые Пески) виды работ относятся к работам по благоустройству территорий общественного пользования, к которым, в свою очередь, относятся места захоронений. Таким образом, предмет данного контракта не является сопоставимым с предметом контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах Тербунского муниципального района Липецкой области, заключаемого по результатам рассматриваемой закупки. В связи с чем, приложенный к заявке заявителя контракт с реестровым номером 3482406298021000019 правомерно не был принят к оценке комиссией уполномоченного учреждения по осуществлению закупок.

В рамках исполнения контракта с реестровым номером 3482601264922000038 (на выполнение работ по благоустройству в рамках муниципальной программы города Липецка «Формирование современной городской среды города Липецка» на объекте:

«Зеленый остров. 2 этап.») проводились работы по устройству оснований покрытия проезда, площадки в рамках выполнения работ по благоустройству территории. Выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги; по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги данным контрактом не предусмотрено. Таким образом, предмет указанного контракта не является сопоставимым с предметом контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах Тербунского муниципального района Липецкой области, заключаемого по результатам рассматриваемой закупки. В связи с чем, приложенный к заявке заявителя контракт с реестровым номером 3482601264922000038 правомерно не был принят к оценке комиссией уполномоченного учреждения по осуществлению закупок.

По окончании срока исполнения заявителем контракта с реестровым номером 3481600350023000008 (на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения с.Завальное, с.Стрелецкие Хутора, д.Бочиновка Усманского муниципального района Липецкой области РФ) заказчиком-администрацией Усманского муниципального района Липецкой области заявителю было выставлено требование об уплате пени (исх.№01-38/2023 от 02.08.2023). Вместе с тем, на момент проведения комиссией уполномоченного учреждения по осуществлению закупок оценки заявки заявителя информация об оплате или списании вышеуказанной пени в ЕИС отсутствовала. В составе заявки также не были представлены данные документы. В связи с чем, приложенный к заявке заявителя контракт с реестровым номером 3481600350023000008 правомерно не был принят к оценке комиссией уполномоченного учреждения по осуществлению закупок.

В данном случае Комиссия соглашается с позицией комиссии по осуществлению закупок, поскольку представленные заявителем контракты с реестровым номером 3482406298021000019, 3482601264922000038, 3481600350023000008, исходя из своей сути и с учетом положений градостроительного законодательства, не являются контрактами на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, по строительству, реконструкции автомобильной дороги, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Между тем, в рамках исполнения представленного заявителем контракта с реестровым номером 3481500078621000001 (на выполнение работ по благоустройству улиц с.Солдатское и д.Петровское) выполнялись работы по исправлению профиля оснований щебеночных с добавлением нового материала в отношении улиц с.Солдатское и д.Петровское, что в соответствии с разделом 3 классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 N402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" относится к ремонту автомобильных дорог. В связи с чем, нельзя признать, что данный контракт не соответствует требованию Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в рассматриваемом конкурсе о том, что при оценке заявок оцениваются исполненные контракты, предусматривающие также выполнение работ по ремонту автомобильной дороги. Следовательно, приложенный к заявке заявителя контракт с реестровым номером 3481500078621000001 неправомерно и в нарушение пп."б" п.1 ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе, не был принят к оценке комиссией

уполномоченного учреждения по осуществлению закупок.

Доказательств обратного уполномоченным учреждением на рассмотрение жалобы не представлено.

Руководствуясь ст.99, ст.105, ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Вектор» на действия комиссии МКУ "Центр компетенций централизованного бухгалтерского учета и муниципальных закупок Тербунского муниципального района Липецкой области" при проведении открытого конкурса в электронной форме на ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования местного значения расположенных в границах Тербунского муниципального района Липецкой области (реестровый номер 0846600000724000054) обоснованной.

2. В действиях комиссии уполномоченного учреждения по осуществлению закупок установлено нарушение пп."б" п.1 ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

И.В. Поткина

Зам. председателя  
Комиссии:

Т.Н. Ролдугина

Член Комиссии:

Т.С. Рябкова