



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курской области

ул. Марата, 9, г. Курск, 305000
тел. (4712) 70-08-15, факс (4712) 70-87-02
e-mail: to46@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Главному врачу ОБУЗ «ККПБ»
Рощину Ю.В.

305514, Курская область, Курский район, пос.
Искра
kpbkursk@yandex.ru

Директору ОКУ «Центр закупок Курской
области»
Кулагину К.О.

305000 г. Курск, Красная площадь, д. 6
ts.zakupok@yandex.ru

Генеральному директору ООО «Иннованта»
Сидоровой В.А.

141402, Московская Область, г.о.
Химки, г. Химки, ул Репина, д. 2/27,
помещ. 12
innovantald@gmail.com

Оператору электронной площадки
ЭТП «Фабрикант»

auditors@etpz.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу №046/06/42-536/2024
Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы
по Курской области

Резолютивная часть объявлена 30 сентября 2024 года
Изготовлено в полном объеме 03 октября 2024 года

г. Курск

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	М.В. Волкова	председатель Комиссии,
	В.А. Радышевская	член Комиссии,
	А.Ю. Боева	член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Иннованта» (далее – ООО «Иннованта»)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заявителя	Родин А.А. (по доверенности, личность удостоверена)	
Заказчик	Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона» (далее - ОБУЗ «ККПБ»)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заказчика	Пиляев А.С. (по доверенности, личность удостоверена)	
Уполномоченное учреждение	Областное казенное учреждение «Центр закупок Курской области» (далее – ОКУ «Центр закупок	



2024-4643

Ф.И.О. участвующего (-их) в заседании представителя (-ей) уполномоченного учреждения	Курской области») Батищева М.Г. (по доверенности, личность удостоверена), Богданова М.В. (по доверенности, личность удостоверена)
Способ определения поставщика	Электронный аукцион
Закупка №	0744200000224007278
Объект закупки	Поставка смеси сухой белковой композитной
Начальная (максимальная) цена контракта	1 741 550 руб. 00 коп.
Дата размещения извещения о закупке	11.09.2024
Изменение (-я) извещения об осуществлении закупки (при наличии)	Изменение извещения о проведении электронного аукциона от 13.09.2024 №ИИ1; Изменение извещения о проведении электронного аукциона от 18.09.2024 №ИИ2.
Разъяснение положений извещения об осуществлении закупки (при наличии)	Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 13.09.2024 №РИ1; Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 18.09.2024 №РИ2; Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 20.09.2024 №РИ3; Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 20.09.2024 №РИ4; Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 23.09.2024 №РИ5.
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	24.09.2024
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	3 (три), с идентификационными номерами заявок 3, 4, 5
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	3 (три), с идентификационными номерами заявок 3, 4, 5
Количество заявок, в отношении которых принято решение об отклонении (при наличии)	-
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено дистанционно, с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/6388201700>, на заседании велась аудиозапись.

Довод (-ы) жалобы:

по мнению заявителя:

- заказчиком изменения в извещение внесены с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»)
- разъяснения положений извещения об осуществлении закупки №0744200000224007278 изменили его суть.

Довод (-ы) возражений, объяснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:

- представитель заказчика в устных и письменных объяснениях, представленных в материалы дела (исх. №5551-ЭП/24 от 27.09.2024), возражал против довода жалобы, указал, что внесенные изменения в извещение и разъяснения положений извещения об осуществлении закупки №0744200000224007278 не противоречат требованиям ФЗ «О контрактной системе...».

- представители уполномоченного учреждения в устных и письменных объяснениях, представленных в материалы дела (исх. №5554-ЭП/24 от 27.09.2024) возражали против довода жалобы, также указали, что разъяснения положений извещения об осуществлении закупки

№0744200000224007278 не противоречат требованиям ФЗ «О контрактной системе...».

- представитель заявителя поддержал довод жалобы.

В ходе рассмотрения жалобы, по результатам ее рассмотрения и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...», Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия,

УСТАНОВИЛА:

В силу ч.3 ст.7 ФЗ «О контрактной системе...», информация, предусмотренная ФЗ «О контрактной системе...» и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 ФЗ «О контрактной системе...» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Кроме того, п. 1 ч. 2 ст. 42 ФЗ «О контрактной системе...» предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 1 ст. 33 ФЗ «О контрактной системе...» заказчик в случаях, предусмотренных указанным Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

Частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе...» предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 утверждены

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

В силу пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции) (подпункт "в").

Согласно пункту 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев прямо указанных в данном пункте Правил.

В соответствии с пунктом 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Таким образом, описание объекта закупки осуществляется заказчиком в соответствии с содержащимися в позициях КТРУ техническими (функциональным) характеристиками, а также дополнительными техническими (функциональными) характеристиками, указываемыми заказчиком самостоятельно при наличии соответствующей потребности, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 Правил.

В размещенном 11.09.2024г. в ЕИС Описании объекта закупки были установлены следующие характеристики и их значения: «

№ товара, работы, услуги	Наименование характеристики	Значение характеристики
1	<i>Наличие обогащающих компонентов</i>	Да
	<i>Вид применяемого сырья</i>	Белок молока
	<i>Агломерированная форма</i>	Да
	<i>Не содержит изолированных соевых белков</i>	Соответствие
	<i>Не содержит ингредиентов, полученных из сои (масло соевое, соевый лецитин и др.)</i>	Соответствие
	<i>Отсутствие в составе ароматизаторов</i>	Соответствие
	<i>Предназначена для диетического лечебного и диетического профилактического питания при назначении диет:(ОВД, ОВД(9)), ЩД, ВКД, зондовая диета, дети (диетического лечебного и диетического профилактического питания детей старше трех лет))</i>	Соответствие
	<i>Внешний вид - Порошкообразные продукты, состоящие из единичных/агломерированных частиц</i>	Соответствие
	<i>Допускается наличие незначительного количества комочков, рассыпающихся при легком механическом воздействии</i>	Соответствие
	<i>Цвет - От светлого до кремового</i>	Соответствие
	<i>Вкус и запах - Свойственный основным ингредиентам данной СБКС, без посторонних привкусов и запахов</i>	Соответствие
	<i>Пищевая и энергетическая ценность в 100 г: Белок, г</i>	40
	<i>Пищевая и энергетическая ценность в 100 г: Жир, г</i>	20
	<i>Пищевая и энергетическая ценность в 100 г: Углеводы, г</i>	30
	<i>Пищевая и энергетическая ценность в 100 г, в том числе пищевые волокна, г</i>	4
	<i>Энергетическая ценность в 100 г, Ккал</i>	452
	<i>Упаковка: пакеты из многослойных полимерных материалов</i>	Соответствие
	<i>Масса нетто, кг</i>	≥1 и ≤10

Остаточный срок годности, исчисляемый с даты поставки, не менее 10 месяцев.

Товар соответствует требованиям, предъявляемым к таким смесям приказом Минздрава России от 5 августа 2003 г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» (с изменениями на 21 июня 2013г.)

Товар соответствует ГОСТ 33933-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания Смеси белковые композитные сухие. Общие технические условия.

Товар имеет свидетельство о государственной регистрации в соответствии с требованиями ТР ТС 021/2011 – «О безопасности пищевой продукции».

Качество поставляемого Товара соответствует техническим регламентам, действующим в отношении данного вида Товара, обеспечивать безопасность жизни, здоровья потребителей, отвечать требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Услуги включают в себя доставку, разгрузку Товара».

Согласно информации, размещенной в ЕИС, позиция КТРУ 10.86.10.910-00000002 «Смесь сухая белковая композитная» обязательна к применению с 02.03.2020 года и содержит следующие характеристики товара:

1. агломерированная форма (характеристика не является обязательной для применения): да или нет;
2. вид применяемого сырья (характеристика является обязательной для применения): белок молока и/или изолированный соевый белок;
3. наличие обогащающих компонентов (характеристика является обязательной для применения): да.

Таким образом, заказчиком при описании объекта закупки использованы не только те характеристики СБКС, которые указаны в позиции КТРУ 10.86.10.910-00000002, но и дополнительные характеристики товара не предусмотренные КТРУ.

В соответствии с положениями ч. 4 ст. 42 ФЗ «О контрактной системе...» заказчик вправе вносить изменения в извещение об осуществлении закупки по собственной инициативе или в соответствии с запросом.

При проведении внеплановой проверки, Комиссией Курского УФАС России нарушений в действиях субъекта контроля в этой части не выявлено.

Согласно ч. 5 ст. 42 ФЗ «О контрактной системе...» любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

На поступившие 5 запросов о даче разъяснений положений извещения (№CR75307 от 12.09.2024, №CR75735 от 16.09.2024, №CR76149 от 19.09.2024, №CR76151 от 19.09.2024, № CR76333 от 20.09.2024), Заказчиком в установленные сроки были даны разъяснения.

13.09.2024 Заказчик внес изменение в описание объекта закупки, исключив 2 характеристики:

- характеристику «Не содержит изолированных соевых белков» со значением характеристики «соответствие»;
- характеристику «Не содержит ингредиентов, полученных из сои (масло соевое, соевый лецитин и др.)» со значением характеристики «соответствие».

18.09.2024 Заказчик внес изменения в извещение (описание объекта закупки), скорректировав

наименование характеристики с:

«Предназначена для диетического лечебного и диетического профилактического питания при назначении диет: (ОВД, ОВД(9)), ЦД, ВКД, зондовая диета, дети (диетического лечебного и диетического профилактического питания детей старше трех лет))»

на:

«Предназначена для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет в качестве компонента для приготовления готовых блюд».

В то же время, при размещении разъяснений положений извещения об осуществлении закупки от 20.09.2024 №РИЗ и №РИ4, фактически, Заказчик изменил суть извещения, а именно: сначала исключив из описания объекта закупки характеристики, касающиеся отсутствия в СБКС соевого белка и иных компонентов из сои, а также возможности применения СБКС в различных вариантах стандартных диет, а затем дал разъяснения, в этой части противоречащие вышеупомянутым действиям.

При этом в настоящее время характеристики СБКС в части отсутствия соевых компонентов, возможности применения смеси в различных диетах отсутствуют как в документальной, так и в структурированной форме извещения, что прямо противоречит разъяснениям Заказчика.

Согласно сведениям открытой части ЕИС, 11.09.2024г. в 14:40 часов уполномоченным учреждением размещено разъяснение положений извещения об осуществлении закупки от 20.09.2024 №РИЗ на поступивший запрос №CR76149 от 19.09.2024 о даче разъяснений положений извещения указанного аукциона.

Согласно разъяснению положений извещения об осуществлении закупки от 20.09.2024 №РИЗ заказчиком дано следующее разъяснение:

«К поставке Заказчику, необходим товар который имеет область применения «для использования в диетическом лечебном и диетическом профилактическом питании в качестве компонента для приготовления готовых блюд для детей с 3х лет и взрослых в медицинских организациях» в соответствии с требованиями приказа Минздрава России от 21 июля 2013 года № 395н «Об утверждении норм лечебного питания», и приказом от 5 августа 2003 г. № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» при этом предлагаемый продукт не должен изменять органолептических свойств блюда (не должен иметь ароматизаторов).

В ЛПУ применяются несколько вариантов диет, в связи с чем СБКС предназначенные для применения исключительно в составе основного варианта стандартной диеты не может применяться.

СБКС, содержащие в своем составе ароматизаторы не могут применяться, так как данный продукт не должен изменять органолептических свойств готового блюда.

Кроме того, при формировании описания объекта закупки Заказчик строго руководствовался законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

СБКС предполагаемая к поставке предназначена для диетического лечебного и диетического профилактического питания при назначении диет: (ОВД, ОВД(9)), ЦД, ВКД, зондовая диета, дети (диетического лечебного и диетического профилактического питания детей старше трех лет)).

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 августа 2003 года № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» Заказчиком применяются 6 видов стандартных диет (в том числе диета-Дети)).

Также, 20.09.2024 в 14:41 часов в ЕИС размещено разъяснение положений извещения об осуществлении закупки от 20.09.2024 №РИ4 на поступивший запрос №CR76151 от 19.09.2024 о даче разъяснений положений извещения указанного аукциона на следующий вопрос:

«1. Разъяснить подразумевает ли описание объекта закупки отсутствие в СБКС изолированного соевого белка?»

2. Разъяснить подразумевает ли описание объекта закупки отсутствие в СБКС иных компонентов, полученных из сои: соевого масла, соевого лецитина? Внести в документацию соответствующие изменения в части сырья, которое не должно применяться при изготовлении

объекта закупки».

Согласно разъяснению положений извещения об осуществлении закупки от 20.09.2024 №РИ4 заказчиком дано следующее разъяснение: *«Согласно КТРУ Заказчиком выбран вид применяемого сырья - белок молока».*

В СБКС изолированный соевый белок должен отсутствовать, а так же должны отсутствовать иные компоненты, полученные из сои».

Внеся изменения в извещение, Заказчик требует, как это следует из разъяснений, чтобы в СБКС отсутствовал изолированный соевый белок и иные компоненты из сои, тогда как эту дополнительную характеристику, не предусмотренную КТРУ он исключил ранее.

ГОСТ 33933-2016 распространяется на смеси белковые композитные сухие (СБКС), относящиеся к специализированным продуктам и предназначенные для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет в качестве компонента для приготовления готовых блюд.

В силу пункта 4.1 ГОСТа 33933-2016 СБКС в зависимости от применяемого сырья подразделяют на произведенные на основе:

- белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока);
- изолированных соевых белков;
- смеси белков молока (казеина и/или белков сыворотки молока) и изолированных соевых белков.

ГОСТ 33933-2016 предусмотрено, что продукт из белка молока может содержать следы сои и иных компонентов.

Поскольку Заказчиком были исключены изначально указанные при описании объекта закупки дополнительные характеристики товара, не предусмотренные КТРУ (отсутствия в СБКС изолированного соевого белка и иных компонентов из сои), то в последующем разъяснении положений извещения о проведении электронного аукциона №0744200000224007278 от 20.09.2024 №РИ4 об отсутствии в СБКС изолированного соевого белка и иных компонентов, полученных из сои, заказчик фактически изменяет суть извещения о проведении электронного аукциона №0744200000224007278, что нарушает требования ч. 3 ст. 7, ч. 5 ст. 42 ФЗ «О контрактной системе...».

Таким образом, довод ООО «Иннованта» в этой части является обоснованным.

Выявленные нарушения законодательства о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения ответственность за которое установлена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.09.2024 №ИЭА1 на участие в закупке было подано 3 (три) заявки, которые признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и законодательства РФ о контрактной системе, определен победитель.

Таким образом, разъяснения изменили суть, но не повлияли на результаты определения поставщика.

По результатам проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на данном этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссией в действиях (бездействиях) субъектов контроля иных нарушений не выявлено.

На основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Иннованта» обоснованной в части нарушения заказчиком – Областным бюджетным учреждением здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона»

требований ч.3 ст.7, ч.5 ст.42 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Признать заказчика – Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Курская клиническая психиатрическая больница имени святого великомученика и целителя Пантелеимона» нарушившей требования ч.3 ст.7, ч.5 ст.42 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выдавать, в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Передать материалы дела №046/06/42-536/2024 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении/об отказе в возбуждении административного производства по установленным фактам нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

М.В. Волкова

Члены комиссии:

В.А. Радышевская

А.Ю. Боева