



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/06/105-3709/2024

г. Екатеринбург

30.09.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 16-00, при участии представителей:

— заказчика в лице Муниципального казённого учреждения «Управление коммунального хозяйства» — *

— уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области — *

— заявителя в лице ИП Николайца Николая Николаевича — *

рассмотрев жалобу ИП Николайца Николая Николаевича (вх. № 20984/24 от 25.09.2024) о нарушении заказчиком в лице Муниципального казённого учреждения «Управление коммунального хозяйства» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по модернизации сетей уличного освещения (извещение № 0162200011824003225), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьёй 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Николайца Н.Н. (вх. № 20984/24 от 25.09.2024) о нарушении заказчиком в лице Муниципального казённого учреждения «Управление коммунального хозяйства» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по модернизации сетей уличного освещения (извещение № 0162200011824003225) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст. 105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что сметная документация содержит указания на наименование модели светильника, свидетельствующей о конкретном производителе товара, и отсутствует сопровождение такого указания словами «или эквивалент».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьёй 106 Закона о контрактной системе.

17.09.2024 г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0162200011824003225 на выполнение работ по модернизации сетей уличного освещения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 4 851 991,03 рублей.

В соответствии ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 1, 5 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьёй 33 настоящего Федерального закона;
- 5) проект контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В п. 5 приложения к структурированной форме извещения «Описание объекта закупки» заказчик установил следующие требования к выполнению работ:

5.	Требования к выполнению работ	<p>5. При проведении работ использовать светодиодные уличные светильники, соответствующие критериям:</p> <p>Мощность 100Вт</p> <p>Световой поток не менее 21 000 Лм.</p> <p>Светоотдача не менее, [лм/вт.]: 210</p> <p>Цветовая температура, [K]: 5000.</p> <p>Материал линзы PMMA – оптический поликарбонат,</p> <p>Угол раскрытия светового потока ШБ.</p> <p>Коэффициент пульсации (Кп), не более, [%]: 1.</p> <p>Индекс цветопередачи (CRI), не менее: 80.</p> <p>Диапазон напряжения питания не хуже, [В]: 90-305. Коэффициент мощности (Pf), не менее: 0,98.</p> <p>Коэффициент полезного действия блока питания не менее 96%.</p>
----	-------------------------------	--

	<p>Тип питания: АС (переменный ток). Частота напряжения электропитания, [Гц]: 50. Класс защиты от поражения электрическим током: I. Температура эксплуатации, [°C]: от -60 до +60. Степень защиты: IP67. Защита от короткого замыкания SCP Защита от низкого напряжения UVP Защита от превышения входного напряжения OVP Защита от скачков тока при перегрузке OCP Защита от перегрева OTP Климатическое исполнение: УХЛ1. Срок службы светильника, не менее, [лет]: 12. Срок службы светодиодов, не менее, [ч]: 100 000. Гарантийный срок, [мес]: 60. Габаритные размеры корпуса: длина – не более 630 мм, ширина – не более 210 мм, высота – не более 85 мм, Вес светильника не более 5,0 кг. Наличие поворотного кронштейна в диапазоне +/-20°. Консольное крепление светильника для надежной фиксации должно иметь не менее трёх винтов крепления из нержавеющей стали. Материал корпуса: изготовлен из анодированного алюминия методом литья под давлением, снаружи ударопрочная антикоррозийная краска. Охлаждение – теплоотводом является корпус светильника. Корпус светильника: не должен иметь радиаторов охлаждения и не должен требовать чистки корпуса от пыли, пуха, грязи и листьев. Светильник должен иметь отдельные друг от друга оптический и электрический отсеки и снабжены невыпадающими метизами из нержавеющей стали. Защита светильника: закаленное боросиликатное стекло с винтовой системой крепления защитного стекла обеспечивающее надежную защиту от попадания пыли внутрь светильника, а также предотвращающее выпадение стекла при вибрациях. Наличие противослепящей бленды – да. Драйвер светильника не должен быть требователен к качеству сети. В светильнике количество светодиодов должно быть не менее 80 шт. Светильник должен быть оптимизирован для обслуживания и ремонта в периоде эксплуатации, а именно: матрица и драйвер не должны иметь пайки, соединение должно быть реализовано через коннекторы/клеммные колодки для простоты замены.</p>
--	---

Комиссия отмечает, что, в случае если проектно-сметная документация содержит указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патент, полезную модель, промышленный образец, наименование страны происхождения товара, то заказчик в описании объекта закупки с целью соблюдения положений Закона о контрактной системе должен установить условие о возможности использования эквивалентного товара.

Комиссия установила, что заказчик в приложениях к структурированной форме извещения «Локальный сметный расчет» указал наименование модели светильника, свидетельствующей о конкретном производителе товара, ITL-SLED005-IGS1-M 100W без сопровождения словами «или эквивалент».

Вместе с тем положениями Извещения не предусмотрена возможность использования эквивалентного товара при выполнении работ по муниципальному контракту.

Кроме того, Комиссией установлено, что в ходе процедуры закупки № 0162200011824000998, проводившейся для того же объекта закупки, заказчиком в извещении было предусмотрено подобное условие о наличии эквивалента.

Таким образом, действия Заказчика, установившего в проектно-сметной документации наименование модели светильника, свидетельствующей о конкретном производителе товара, без сопровождения словами «или эквивалент», нарушают п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Николайца Николая Николаевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального казённого учреждения «Управление коммунального хозяйства» выявлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. В действиях уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
4. Заказчику в лице Муниципального казённого учреждения «Управление коммунального хозяйства», уполномоченному органу в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего извещение в единой информационной системе по закупке № 0162200011824003225, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/06/105-3709/2024

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург

30.09.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

*

на основании своего решения № 066/06/105-3709/2024 от 30.09.2024 г., в соответствии с п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального казённого учреждения «Управление коммунального хозяйства», уполномоченному органу в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, закупочной комиссии **в срок до 28 октября 2024 года** устранить нарушения Закона о контрактной системе, установленные решением № 066/06/105-3709/2024 от 30.09.2024 г. (извещение № 0162200011824003225) путем отзыва карточки контракта, отмены составленных протоколов, внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального казённого учреждения «Управление коммунального хозяйства» **в срок до 01 ноября 2024 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*