



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «НЭО ДИСК»
9267090399@mail.ru

ГБУ «Жилищник района Восточное
Дегунино»
tender-vd@mail.ru

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ САО»
gendircomsao@pnao.mos.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13386/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

30.09.2024

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ООО «НЭО ДИСК»: Свешникова А.А. (по доверенности № б/н от 24.09.2024);

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ САО»: Молоковой П.В. (по доверенности № Д-7-7/24 от 09.01.2024);

в отсутствие представителей ГБУ «Жилищник района Восточное Дегунино», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «НЭО ДИСК» (далее — Заявитель) на действия ГБУ «Жилищник района Восточное Дегунино» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов для спецтехники ГБУ «Жилищник» районов Восточное Дегунино, Головинский, Коптево, Левобережный, Молжаниновский, Сокол, Тимирязевский, Ховрино в 2024 году (Закупка №0373200018824000999) (далее —



2024-46296

аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона.

На заседании Комиссией Управления рассмотрены документы и сведения, запрашиваемые посредством Единой информационной системы,

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара,

работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На заседании Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки Заказчиком установлены требования к расходным материалам для спецтехники, в том числе, установленные в Приложении 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки»:

Вид расходного материала:

- Диск щеточный беспроставочный.

Марка спецтехники: КАМАЗ; МТЗ.

- Диск щеточный беспроставочный.

Марка спецтехники: КАМАЗ.

- Пластина техническая.

Марка спецтехники: КАМАЗ.

- Нож ковша.

Марка спецтехники: SDLG; Kramer; Case.

- Нож отвала.

Марка спецтехники: ANT; SDLG; Willy; Kramer.

- Тупса.

Марка спецтехники: КАМАЗ; Bucher; Johnston.

1. Согласно доводам жалобы общий расчет НМЦК содержит 28 единиц требуемого к поставке товара, при этом Приложение 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» и Приложение 2 к Техническому заданию «СПЕЦИФИКАЦИЯ» содержат требование заказчиков о поставке 51 единицы требуемого товара, что вводит участников закупки в заблуждение.

В соответствии с ч.1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок

возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседание Комиссией Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиками организована и размещена совместная закупочная процедура на поставку расходных материалов для спецтехники ГБУ «Жилищник» районов САО г. Москвы. В закупочной процедуре участвуют восемь Заказчиков.

Согласно размещенному в составе извещения файлу «Общий расчет НМЦК» содержит в себе 28 единиц требуемого к поставке товара, это общая потребность всех участников закупки. Расчет произведен методом анализа рыночных цен в соответствии с требованиями Распоряжения Правительства Москвы от 16.05.2014 № 242-РП «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Общий расчет НМЦК содержит в себе информацию о ценовых предложениях общего количества требуемого к поставке товара. При формировании совместной закупочной процедуры в системе ЕАИСТ каждый участник такой процедуры формирует свою спецификацию в системе и указывает свою потребность и адрес поставки. Соответственно при использовании стандартизированной (типовой) формы технического задания, информация по перечень объектов закупки (перечень, требуемого к поставке товара), в том числе и аналогичных товаров, формируется исходя из потребности каждого заказчика по указанному в спецификации адресу.

Таким образом Техническое задание и его приложения содержат в себе 51 единицу требуемого к поставке товара, разделенного с учетом потребности каждого участника совместной закупки.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что установленные требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Согласно доводам жалобы Список требуемого к поставке товара, содержащийся в Приложении 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки», не соответствует списку товаров в Приложении 2 к Техническому заданию «СПЕЦИФИКАЦИЯ», например:

| № Приложение 1 к Техническому заданию | Приложение 2 к Техническому заданию |
|--|---|
| п/п «Перечень объектов закупки» | «СПЕЦИФИКАЦИЯ» |
| 1 Тупса | Диск щёточный 120*550 беспроставочный |
| 2 Нож отвала | Диск щёточный 180*550 беспроставочный |
| 3 Пластина техническая | Диск щеточный 100x400 мм беспроставочный |
| 4 Нож ковша | Техпластина армированная с тросом 1000x250x50 |

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчик пояснил, что при сохранении файла система хаотично меняет порядковые номера позиций в приложении №1 «Перечень объектов закупки». При этом приложение №1 Технического задания «Перечень объектов закупки» практически не содержит характеристик, так как в справочнике отсутствует возможность иного выбора. Для полного понимания требуемых к поставке товаров, Заказчиками сформировано приложение № 2 «Спецификация».

Комиссия Управления отмечает, что согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

При этом, исходя из смысла ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик должен сформировать свою потребность, что подразумевает установление к товарам таких требований, которые соответствуют необходимости Заказчика и являются допустимыми для закупаемого товара.

При этом Комиссия Управления отмечает, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.09.2024 №ИЭА1 на участие в данной закупочной процедуре подано четыре заявки участников закупки, соответствующие требованиям извещения, что свидетельствует о возможности подать заявку на условиях извещения и описания объекта закупки.

При этом Комиссия Управления отмечает, что разночтение в номерах закупаемых позиций в описании объекта закупки не может свидетельствовать о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Таким образом данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

3. Согласно доводам жалобы Приложение 2 к Техническому заданию «СПЕЦИФИКАЦИЯ» содержит требование о поставке двух товаров с количеством 16 шт., а именно:

20 Нож для ковша (приварной) 2500*210

10 Нож ковша 2500*300*20 SDLG 944

При этом заказчики не устанавливают принадлежность товара к технике, либо она установлена как принадлежность к технике марки SDLG 944.

Приложение 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» также содержит требование о поставке двух товаров с количеством 16 шт., а именно:

Пластина техническая. Марка спецтехники: КАМАЗ; Bucher; Johnston.

Диск щеточный беспроставочный. Марка спецтехники: ЗИЛ; КАМАЗ; МАЗ; МТЗ.

При этом на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя снят вышеуказанный довод жалобы, так как Заказчиком внесены изменения в приложение №1 Технического задания «Перечень объектов закупки» позиция «Нож ковша, марка техники SDLG», в приложения №2 к Техническому заданию «Спецификация» в позицию «Нож для ковша (приварной) 2500*210, марка техники

АМКАДОР».

4. Согласно доводам жалобы описание объекта закупки содержит противоречивые положения для закупаемых товаров, которые могут ввести в заблуждение участников закупки.

В составе жалобы Заявитель указывает, в том числе на следующие нарушения:

- В Приложении 2 к Техническому заданию «СПЕЦИФИКАЦИЯ» содержится требование о поставке товара: п. 14 «Лотковая щетка для МВП» в количестве 50 шт. и п. 23 «Лотковая щетка для Bucher CityFan 6000» в количестве 8 шт., при этом в Приложении 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» товары с наименованием «Лотковая щетка для МВП» и «Лотковая щетка для Bucher CityFan 6000» отсутствуют.

- Приложение 2 к Техническому заданию «СПЕЦИФИКАЦИЯ» содержит требование на поставку как дисков щеточных беспроставочных так и дисков щеточных, например: п. 1 «Диск щёточный 120*550 беспроставочный» и п. 15 «Диск щёточный 120*550». Приложении 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» содержит требование на поставку только дисков щеточных беспроставочных.

- Приложение 2 к Техническому заданию «СПЕЦИФИКАЦИЯ» содержит требование о поставке трех товаров с количеством 4 шт., а именно:

21 Катридж средней щетки Bucher CityFan 6000;

41 Щетка задняя МТЗ 82,1;

40 Щетка средняя ЭД-244.

При этом заказчики устанавливают принадлежность данных товаров к технике: Bucher CityFan 6000, МТЗ 82,1, ЭД-244.

Приложении 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» также содержит требование о поставке трех товаров с количеством 4 шт., а именно:

Пластина техническая. Марка спецтехники: МТЗ.

Нож ковша. Марка спецтехники: SDLG; Kramer; Case.

Диск щеточный беспроставочный. Марка спецтехники: ЗИЛ; КАМАЗ; МАЗ; МТЗ.

Заявитель в составе жалобы указывает, что требуемый к поставке товар из Приложения 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» с наименованием «Щетка осевая» и принадлежностью к марке техники КАМАЗ невозможно однозначно идентифицировать с товаром из Приложения 2 к Техническому заданию «СПЕЦИФИКАЦИЯ» ввиду отсутствия товара с таким наименованием и принадлежностью к технике марки КАМАЗ.

Исходя из различий в принадлежности к маркам техники невозможно однозначно определить требуемый к поставке товар.

- Приложение 2 к Техническому заданию «СПЕЦИФИКАЦИЯ» содержит требование о поставке товара с наименованием «Диск щеточный с металлической обоймой 180*700», при этом в Приложении 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» наличествует только товар «Диск щёточный беспроставочный», без указания на наличие металлической обоймы, что не позволяет однозначно идентифицировать товар.

Комиссия Управления отмечает, что описание объекта закупочной процедуры не должно вводить участника закупки в заблуждение путем включения двусмысленных толкований, разночтений, следовательно, исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что положения извещения сформированы Заказчиком таким образом, что не позволяют участникам закупки представить сведения о закупаемых товарах надлежащим образом.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Комиссия Управления отмечает, что 01.10.2023 года при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки указываются с использованием Единой информационной системы при формировании извещения о закупке, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (Постановление Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. №1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

Согласно ч.5 ст.23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных пп. «а», «б» п.5 Правил использования КТРУ.

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, ***указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки***, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Комиссия Управления отмечает, что описание объекта закупки содержит, в том числе следующие требования к закупаемым товарам:

Приложение 1 к Техническому заданию:

Вид расходного материала:

- Диск щеточный беспроставочный.

Марка спецтехники: КАМАЗ; МТЗ.

- Диск щеточный беспроставочный.

Марка спецтехники: КАМАЗ.

- Пластина техническая.

Марка спецтехники: КАМАЗ.

- Нож ковша.

Марка спецтехники: SDLG; Kramer; Case.

- Нож отвала.

Марка спецтехники: ANT; SDLG; Willy; Kramer.

- Тупса.

Марка спецтехники: КАМАЗ; Bucher; Johnston.

Приложение 2 к Техническому заданию СПЕЦИФИКАЦИЯ:

1. Тупса пластиковая L=350 мм 47х17 мм., шт 2000

2. Нож отвала ANT 2000 мм., шт 6

3. Техпластина армированная с тросом 1000*250*40., шт 100

4. Нож ковша 3000*300*30 мм., шт 9

5. Щетка средняя ЭД-244 КАМАЗ шт., 4

6. Щетка задняя МТЗ 82,1 шт., 4

7. Диск щёточный 120*550 беспроставочный шт., 3500

8. Диск щёточный 180*550 беспроставочный шт., 3500

9. Диск щеточный с металлической обоймой 180*700 шт., 1000

10. Тупса полипропиленовая L=270 мм 47х17 шт., 800 мм

11. Диск щёточный 120*400 беспроставочный шт., 100

12. Нож ковша ANT 2000 мм шт., 16

13. Нож ковша 2500*300*20 SDLG 944 шт., 16

14. Диск щёточный 110*400 шт., 100

15. Диск щёточный 120*550 беспроставочный шт., 5000

16. Диск щёточный 180*550 беспроставочный шт., 4000

17. Нож отвала СТ 65Г 2200*300*20 шт., 4

Комиссия Управления отмечает, что по своей сути описание объекта содержит в себе требования к товарам, которые являются значимыми для Заказчика, в противном случае, Заказчик не включал бы самостоятельно такие требования в состав технического задания, при этом, требования к характеристикам товаров отраженные в описании объекта закупки должны быть отражены в структурированной форме извещения.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.23, п.1 ч.1, ч.2 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «НЭО ДИСК» на действия ГБУ «Жилищник района Восточное Дегунино» обоснованной в части неправомерного описания объекта закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

М.О. Мацнева

Исп. Мацнева М.О.
тел. 8(495)784-75-05