



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГБУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники»

aleshanovvi@culture.mos.ru

Департамент города Москвы по
конкурентной политике

mostender@mos.ru

ООО «ГРИН ПАРК»

ivan-rstv@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-13039/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

30.09.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи),

при участии представителей:

ООО «ГРИН ПАРК»: Д.В. Доброштан (доверенность от 05.12.2023 №13), Е.В. Филлиповой (доверенность от 05.12.2023 №б/н), Е.Ю. Петровой (доверенность от 28.11.2023),

ГБУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники»: Е.А. Титчевой (доверенность от 18.08.2024 №01-01-11-50/24),

Департамента города Москвы по конкурентной политике: А.А. Арзуманян (доверенность от 09.01.2024 №77-13-1/24-2),

рассмотрев жалобу ООО «ГРИН ПАРК» (далее — Заявитель) на действия ГБУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по удалению сухостойных, аварийных и упавших (валежных) деревьев в границах части особо охраняемой природной территории



2024-46036

федерального значения «Национальный парк «Лосиный остров» на территории ГБУК г. Москвы «ПКиО «Сокольники» (Закупка № 0173200001424001307) (далее — конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что комиссией по осуществлению закупок Заказчика нарушены нормы Закона о контрактной системе в результате отклонения заявки Заявителя.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 17.09.2024 №ПРОП1 заявка участника закупки ООО «ГРИН ПАРК», с идентификационным номером заявки 3, отклонена комиссией по осуществлению закупок Заказчика на следующем основании: *«Заявка участника отклоняется в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 11 статьи 48 признана не соответствующей требованиям на основании п.3 ч.12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и информационной карты по проведению конкурса в электронной форме (п.15.2 раздела II. «Требования, предъявляемые к участникам закупки и необходимый перечень документов для участия в закупке. Подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.»), а именно:*

- В соответствии с требованием извещения (информационной карты конкурса в электронной форме) и согласно ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе: Установлено дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной

(максимальной) цены контракта.

Участником представлен Гражданско-правовой договор от 01.11.2021, заключенный с коллективным участником. Вместе с тем, договор в подтверждение дополнительного требования должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме, то есть выполнение работ, оказание услуг по соответствующему договору должно быть завершено, что будет являться подтверждением наличия опыта у конкретного лица, позволяющего сделать вывод об объеме выполненных работ, оказанных услуг непосредственно этим участником».

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В силу ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источнике финансирования, наименовании валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, 2024-46036

установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с ч.1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 28.08.2024 №0173200001424001307, начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого по результатам закупочной процедуры, составляет 216 999 827,98 руб., при этом в составе извещения Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Вместе с этим п.4 Постановления №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571) установлено, что информацией и документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительному требованию, установленному в соответствии с ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, являются информация и документы, предусмотренные хотя бы одним из следующих подпунктов:

а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта, информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

б) выписка из предусмотренного Законом о контрактной системе реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);

в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе, или договор, заключенный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.2 ст.48 Закона о контрактной системе в том числе установлено, что вторая часть должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «р» п.1, пп.«в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Согласно пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Согласно п.3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч.2 или 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные пп.«н» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Комиссией Управления установлено, что, в рамках п.3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, оператором электронной площадки в том числе направлен Гражданско-правовой договор № 155/21, заключенный между ООО «ГРИН ПАРК» и ГАУК г. Москвы «МПК «Северное Тушино», на оказание услуг по содержанию и уборке территории парков Химки-2 (Покровский берег), зона отдыха Левобережье, парк Дружбы для нужд ГАУК г.Москвы «МПК «Северное Тушино».

Согласно ч.11 ст.48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с п.2 ч.10 ст.48 Закона о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об

осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п.2 ч.10 ст.48 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному п.4 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что представленный Заказчику договор является надлежащим подтверждением наличия у участника закупки исполненных обязательств, который исполнен участником закупки в полном объеме, что подтверждается также представленными актами, в соответствии с требованиями ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, п.4 Постановления №2571, ввиду чего отклонение заявки участника закупки является неправомерным.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель уполномоченного органа пояснил, что в составе документов, направленных оператором электронной площадки в рамках п.3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, представлен договор №155/21 от 01.11.2021, заключенный между ООО «ГРИН ПАРК» и ГАУК г. Москвы «МПК «Северное Тушино» на оказание услуг по содержанию и уборке территории парков Химки-2 (Покровский берег), зона отдыха Левобережье, парк Дружбы для нужд ГАУК г.Москвы «МПК «Северное Тушино», однако в составе представленного документа отсутствуют сведения позволяющие Заказчику определить объем работ, выполненный в рамках такого договора непосредственно ООО «ГРИН ПАРК», ввиду чего представленный договор не может быть рассмотрен комиссией по

2024-46036

осуществлению закупок как надлежащие подтверждение наличия у участника закупки исполненных обязательств по спорному договору.

В обоснование своей позиции представитель уполномоченного органа пояснил, что в рамках закупочной процедуры № 32110666155 Заявителем была подана заявка коллективного участника, в которой ООО «ГРИН ПАРК» является ведущим партнером и договор №155/21 от 01.11.2021, в связи с чем договор подлежал заключению с коллективным участником. При этом, исходя из положений Постановления №2571, представленный участником закупки договор и акт приемки выполненных работ должны подтверждать, на какую сумму участник закупки выполнил соответствующие работы. Вместе с тем, в рассматриваемом случае, из представленного договора заключенного с коллективным участником закупки не представляется возможным определить, на какую сумму выполнены работы непосредственно ООО «ГРИН ПАРК», что свидетельствует о том, что Заявителем не подтвержден опыт в соответствии с положениями Постановления №2571.

Вместе с тем согласно положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино» определено:

«Если заявка на участие в закупке подается коллективным участником, то заявка таким участником закупки должна быть представлена в соответствии с нижеприведенными требованиями:

1) заявка на участие в закупке подается лидером коллективного участника со ссылкой на то, что он представляет интересы всех лиц, входящих в состав коллективного участника;

2) в составе заявки на участие в закупке предоставляется копия соглашения между лицами, являющимися членами коллективного участника.

Лица, входящие в состав коллективного участника, заключают соглашение, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и отвечающее следующим требованиям:

в соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в закупке и исполнению договора;

в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения договора;

в соглашении должны быть четко распределены обязательства по договору между членами коллективного участника;

соглашением должен быть установлен лидер коллективного участника закупки, который в дальнейшем представляет интересы каждой из сторон, входящих в состав коллективного участника, во взаимоотношениях с заказчиком».

Кроме того, представитель уполномоченного органа пояснил, что согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2015 г. №Д28и-3153 определено: «В случае если победителем в процедуре закупки признан участник закупки, на стороне которого выступали несколько физических или юридических лиц, заказчиком должен быть заключен один договор со всеми юридическими или физическими лицами, выступавшими на 2024-46036

стороне победившего участника закупки, при этом непосредственно подписание договора может осуществляться одним лицом, действующим от имени всех остальных лиц по доверенности или на основании договора простого товарищества, совершенного в письменной форме. Указанные лица солидарно отвечают перед заказчиком за исполнение обязательств, предусмотренных договором, заключенным по результатам процедуры закупки в соответствии со ст. ст. 321 - 325, 1047 ГК РФ».

Вместе с этим на заседании Комиссии Управления Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих, что в составе документов, размещенных ООО «ГРИН ПАРК» и направленных оператором электронной площадки в соответствии с положениями п.3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, представлена информация, позволяющая определить объем исполненных непосредственно ООО «ГРИН ПАРК» обязательств.

На заседании Комиссии Управления представители Заявителя указали на неправомерные действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном принятии решения отклонить заявку на основании сведений, прямо не относящихся к порядку подтверждения соответствия участника дополнительным требованиям в соответствии с ч.2.1 ст.31 Закона о контрактной системе в рамках участия в рассматриваемой закупке, поскольку представленные документы в полной мере отвечают требованиям Постановления № 2571 и свидетельствуют о факте исполнения контракта ООО «ГРИН ПАРК» лично.

Однако, представители Заявителя на заседании Комиссии Управления не оспаривали факт подачи заявки на участие в закупке №32110666155 коллективным участником в закупочной процедуре, по результатам которой заключен представленный в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям договор, а также наличие в составе заявки на участие в закупке №32110666155 соглашения, определяющего права и обязанности сторон как в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения договора.

При этом Комиссия Управления отмечает, что комиссия по осуществлению закупки при рассмотрении заявок участников закупки не ограничена в праве выявления дополнительной информации в целях определения соответствия участника установленным требованиям.

Учитывая выявленные обстоятельства заключения представленного договора по результатам закупки, в которой Заявитель участвовал как лидер коллективного участника, заключивший соглашение о создании консорциума с иными партнерами, содержащее подтверждение намерения каждой из стороны соглашения выступить в качестве соисполнителей Контракта, заключенного по итогам конкурса или в рамках договоров субподряда, у комиссии по осуществлению закупки отсутствуют основания полагать, что представленный договор исполнен лично ООО «ГРИН ПАРК» в полном объеме без привлечения субподрядных организаций.

Вместе с тем Заявителем не представлено сведений, доказывающих обратное, а также подтверждающих обоснованность доводов жалобы и свидетельствующих о нарушении Заказчиком положений Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок участников закупки.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 ст.43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе а в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года №127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст.45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, ввиду чего решение об отклонении заявки Заявителя является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о 2024-46036

контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГРИН ПАРК» на действия комиссии по осуществлению закупок ГБУК г. Москвы «ПКИО «Сокольники» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

С.И. Казарин

Члены комиссии:

Э.З. Гугава

О.А. Челнова

Исп. Гугава Эдуард Звиедович
8 (495)784-75-05