



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «ГРУППА «ЮВЕС ПЛЮС»»
пер. Юннатов, д. 7, кв. 41,
г. Великий Новгород, 173015
89999875473@mail.ru

Агентство государственного заказа
Красноярского края
пр-т Мира, д. 10, оф. 53,
г. Красноярск, 660049
agz_priem@mail.ru; agz_nazarenko@mail.ru

МКУ «УДИБ»
ул. Можайского, д. 11, г. Красноярск, 660041
priemudib@mail.ru

ЭТП Газпромбанк
info@etpgpb.ru

Решение № 024/06/106-3004/2024

30 сентября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя, члены Комиссии: М.А. Грицай, начальник отдела, Е.А. Шмыгина, заместитель начальника отдела (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «ГРУППА «ЮВЕС ПЛЮС»» (далее – податель жалобы) на действия уполномоченного органа – Агентства государственного заказа Красноярского края (далее – уполномоченный орган), заказчика – Муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства» (далее – заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме ОК-№-15133/24 «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Железнодорожном, Центральном, Свердловском районах города Красноярска в 2025 г.» (далее – конкурс), извещение № 0119200000124014673 на электронной торговой площадке ЭТП Газпромбанк (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: составление извещения о проведении конкурса с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению.

В адрес заказчика, уполномоченного органа, подателя жалобы, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу, состоявшемся 30.09.2024 года в 10 часов 40 минут (по местному времени), а также после окончания объявленного перерыва 30.09.2024 года в 17 часов 00 минут (по местному времени) лично присутствовали представители



2024-16619

уполномоченного органа, заказчика, надлежащим образом подтвердившие свои личности и полномочия. Податель жалобы к моменту проведения заседания Комиссии по рассмотрению жалобы по существу был надлежащим образом уведомлен о месте и времени проведения такого заседания, явку своего представителя не обеспечил, каких-либо ходатайств в адрес Красноярского УФАС России не направил.

Из доводов жалобы следует, что податель считает неправомерным объединение заказчиком в один лот выполнение работ по ремонту 3 участков автомобильных дорог, не имеющих технической и функциональной взаимосвязи, которое приводит к увеличению объема выполняемых работ, суммы обеспечения исполнения заявки, суммы обеспечения исполнения государственного контракта, а также к увеличению цены исполненного договора, предоставляемого участниками Конкурса в соответствии с позицией 18 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571, что приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

К моменту проведения заседания Комиссии по рассмотрению жалобы по существу заказчиком, уполномоченным органом были представлены письменные возражения в отношении доводов подателя жалобы с указанием на соответствие оспариваемых положений извещения о проведении конкурса требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью у заказчика уполномоченным органом были совершены действия по проведению конкурса на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Железнодорожном, Центральном, Свердловском районах города Красноярска в 2025 г. с установлением начальной (максимальной) цены контракта в размере 329 190 095,24 рублей.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что согласно описанию объекта закупки заказчику требуется выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Железнодорожном, Центральном, Свердловском районах города Красноярска, а именно:

- выполнение работ по ремонту ул. Дубровинского, от ж/д моста до нежилого здания № 114 по ул. Дубровинского;
- выполнение работ по ремонту ул. Дубровинского от нежилого здания № 114 по ул. Дубровинского до ул. Декабристов, от ул. Диктатуры Пролетариата до пересечения с ул. Карла Маркса;
- выполнение работ по ремонту ул. 4-я Дальневосточная;
- выполнение работ по ремонту ул. 4-я Дальневосточная (от Любы Шевцовой до ул. Чернышевского);
- выполнение работ по ремонту ул. 4-я Дальневосточная, от ул. Чернышевского до ул. Линейная;
- выполнение работ по ремонту остров Отдыха.

Кроме того, необходимо обеспечить выполнение работ в соответствии с настоящим Техническим заданием и Сметным расчетом стоимости (Приложение № 1 к Техническому заданию).

При этом, срок исполнения контракта извещением о закупке установлен на 31.12.2025.

Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При рассмотрении действий заказчика, связанных с формированием лота, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссия принимает во внимание то обстоятельство, что в силу статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик вправе включить в документацию о проведении конкурса такие характеристики объекта закупки, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного конкурса. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного конкурса требований к объекту закупки, являющимися значимыми для заказчика.

Следовательно, при определении объекта закупки, формировании его описания заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик объекта закупки, в наибольшей степени удовлетворяющих цели осуществления конкурентной процедуры.

Согласно письменным пояснениям заказчика основным критерием для формирования лота являлось территориальное расположение автомобильных дорог города Красноярска, они являются технологически и функционально связанными между собой, что позволяет потенциальной подрядной организации сконцентрировать производственные мощности и трудовые ресурсы, следовательно, наилучшим образом осуществить выполнение всего комплекса работ по ремонту автомобильных дорог города Красноярска.

Виды работ, входящие в состав закупки, имеют общее функциональное значение и выполняются для достижения единой цели - обеспечения надлежащего состояния автомобильных дорог в районах г. Красноярска.

Заказчик пояснил, что суммарная протяженность автомобильных дорог, подлежащих ремонту в 2025 году, составляет 36,24 км. В настоящее время осуществляется 4 закупки на ремонт автомобильных дорог в городе Красноярске в 2025 году. При формировании лотов закупок заказчик исходил из территориального принципа (приближенности) объектов, а также схожести и однотипности выполняемых работ.

Так, например, протяженность дорог, вошедших в лоты для осуществления закупок составила:

- для лота «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Железнодорожном, Центральном, Свердловском районах города Красноярска в 2025 г.» (0119200000124014673) – 9,81 км.;

- для лота «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Кировском, Ленинском, Свердловском районах города Красноярска в 2025 г.» (0119200000124014695) – 9,87 км.;

- для лота «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Октябрьском районе города Красноярска в 2025 г.» (0119200000124014696) – 9,73 км.;

- для лота «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Советском районе города Красноярска в 2025 г.» (0119200000124014672) – 6,83 км.

Данная информация представлена заказчиком из Титульного списка объектов капитального ремонта, ремонта улиц, дорог города Красноярска и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет средств краевого и городских бюджетов в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» на 2024-2026 годы.

На формирование размеров лотов и их наименование влияет большое количество факторов, их совокупность или отдельно взятые, в том числе:

Во-первых, размер и технологическая доступность районов. Размер районов различается по площади и соответственно по протяженности дорог. Есть стремление сделать лоты сбалансированными по объемам работ. Учитывается технологическая доступность – близость районов, наличие мостов.

Во-вторых, принадлежность одной ремонтируемой автомобильной дороги к разным районам. Часто линейный объект лежит в границах нескольких районов одновременно, например, улица Дубровинского пересекает сразу два района: Железнодорожный и Центральный. Автомобильная дорога на Острове отдыха расположена в Центральном и Свердловском районах. Это стало основанием дать лоту наименование «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Железнодорожном, Центральном, Свердловском районах города Красноярска в 2025 г.» (0119200000124014673). В Советском районе таких объектов в 2025 году к ремонту не планируется.

В-третьих, повышение вероятности сбалансированности планирования ремонтных работ, уменьшение причин для возникновения конфликта интересов большого количества подрядчиков на ограниченной территории. Несколько подрядчиков (как самостоятельно хозяйствующие субъекты) в одном районе при осуществлении ремонтных работ способны организовать транспортный коллапс и невозможность решения организации дорожного движения для обеспечения безопасности, комфортности и транспортной доступности для жителей города (выставление дорожно-знаковой информации в процессе производства работ, ограничение движения, организация безопасности дорожного и пешеходного движения).

В-четвертых, стремление привлечь к выполнению работ участника, имеющего опыт выполнения работ аналогичного объема.

Доказательств обратного Комиссии к моменту проведения заседания по рассмотрению жалобы по существу представлено не было.

Кроме того, согласно позиции ФАС России, изложенной в письме ФАС России от 26.07.2023 № МШ/59508/23 «Об актуализации разъяснений ФАС России по вопросу формирования лота при проведении закупок на содержание (ремонт) автомобильных дорог в соответствии с Законом о

контрактной системе» при формировании лота на выполнение работ по содержанию (ремонту) автомобильных дорог города: для населенного пункта, имеющего статус города в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, численность населения которого не превышает 1 миллион жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,2 млрд рублей; для населенного пункта, имеющего статус города в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, численность населения которого более 1 миллиона жителей, начальная (максимальная) цена одного лота не должна превышать 1,8 млрд рублей. Срок исполнения обязательств по контракту должен составлять не менее 6 месяцев.

ФАС России сообщает в указанном письме о том, что принятие решения заказчиком о формировании лота при проведении закупок на содержание (ремонт) автомобильных дорог на срок более 6 месяцев с меньшими значениями начальной (максимальной) цены контракта, по мнению ФАС России, будет способствовать расширению конкуренции на данном товарном рынке и дополнительной экономии бюджетных средств.

Помимо указанного Комиссией установлено, что согласно сведениям Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.09.2024 №ИЭОК1 на участие в закупке подано 4 заявки, 3 из которых признаны закупочной комиссией соответствующими требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что в рассматриваемой части действия заказчика не вступают в противоречие с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, отвечают совокупности принципов контрактной системы в сфере закупок. Таким образом, в рассматриваемой части довод подателя жалобы признается Комиссией необоснованным.

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

В соответствии с позицией 18 приложения к Постановлению № 2571 при выполнении работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, установлено дополнительное требование к участникам закупок наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

При этом цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами 1, 2 или 3 позиции 18 приложения к Постановлению № 2571, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссией установлено, что, исходя из объекта закупки и значения начальной (максимальной) цены контракта, заказчиком, уполномоченным органом правомерно в извещении о закупке предусмотрено дополнительное требование по позиции 18 приложения к Постановлению № 2571.

Дополнительно Комиссия сообщает о том, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе Закон о защите конкуренции не входит в систему законодательства о контрактной системе, поэтому Комиссия не может давать оценку действий уполномоченного органа, заказчика при проведении закупки на предмет наличия признаков нарушения Закона о защите конкуренции.

При этом жалоба не содержит доказательств нарушения субъектами контроля антимонопольных требований к торгам, что могло бы быть основанием для передачи материалов жалобы соответствующему структурному подразделению Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении антимонопольного дела в связи с нарушением запретов, установленных Законом о защите конкуренции.

В случае, если хозяйствующий субъект обладает доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков нарушения Закона о защите конкуренции, обращения (заявления) о нарушении антимонопольного законодательства при осуществлении закупочных процедур подлежат направлению и рассмотрению в соответствии с требованиями, установленными статьей 44 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Красноярского УФАС России решила признать жалобу ООО «ГРУППА «ЮВЕС ПЛЮС»» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

Е.А. Шмыгина