



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО "Брокер Групп"
ул. Пензенская, 57, кв.2, г.Пермь, Пермский
край, 614042
ooo.tender.broker77@gmail.com

ООО "РТС-тендер"
ko@rts-tender.ru

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "СПОРТИВНАЯ ШКОЛА Г.
РОСТОВА-НА-ДОНУ "ГРЕБНОЙ КАНАЛ
"ДОН"
344002, Ростов-на-Дону г, ул. Пойменная, 2/А
rgk2033@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-3472/2024

27.09.2024
на-Дону

г. Ростов-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

А.А. Вертий,

В.Д. Кириленко,

рассмотрев дело № 061/06/42-3472/2024 по жалобе ООО «Брокер Групп» (далее — Заявителя) о нарушении МБУДО «Спортивная школа г.Ростова-на-Дону «Гребной канал «Дон» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме №0358300354424000012 «Работы по разработке проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости по объекту: «Благоустройство территории – обустройство двух футбольных полей на территории МБУ ДО «Гребной канал «Дон» по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Пойменная, 2А» норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителей Заказчика — Гулакова А.К. (приказ от 17.10.2023), Яковлевой Е.П. (доверенность от 13.08.2024), Малеевой Л.О. (доверенность от 27.09.2024), в отсутствие представителя Заявителя, уведомлен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия МБУДО «Спортивная школа г.Ростова-на-Дону «Гребной канал «Дон». Заказчик в возражениях на жалобу представил пояснения по доводам жалобы.



2024-19669

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.09.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 23.09.2024 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 2 113 333,00 рублей.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 31 Закона установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571).

В силу п.12 ч.1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч.6 ст.31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Позицией 6 Постановления №2571 регламентировано, что в случае осуществления закупки на выполнение работы по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к участникам закупки устанавливается требование о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ: наличие опыта

исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу п. 3 Постановления №2571 позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно извещению о проведении закупки Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки: *«Требования в соответствии с позицией 6 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571 — Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности ...».*

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 113 333,00 руб., то есть НМЦК не превышает 5 млн. рублей.

Ввиду изложенного Комиссия пришла к выводу о том, что Заказчиком неправомерно установлены требования к участникам закупки, чем нарушены положения ч.6 ст.31 Закона. Довод жалобы обоснован.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В силу п.11 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

На основании п.4 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно ч.8 ст.32 Закона порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021г. №2604 утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно п. 2 Положения "оценка заявок" - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

В соответствии с пп. в п. 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

Согласно Извещению объектом закупки является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на благоустройство территории.

Заказчик утвердил порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, согласно которому: *«К оценке принимается договор (договоры) на выполнение работ по разработке проектной документации и (или) проектной документации и выполнению инженерных изысканий по капитальному ремонту, строительству, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов), получивших положительное заключение экспертизы.»*

Комиссия отмечает, что абз.2 пп."в" п. 28 Положения однозначно определено, что в порядке оценки, в том числе, устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, под сопоставимым опытом работ, в рамках норм Положения, понимается опыт выполнения работ (оказания услуг), предусмотренных контрактом, заключаемым по результатам конкурентной процедуры, а также опыт выполнения работ (оказания услуг) непосредственно связанный с работами (услугами) выполняемыми в рамках такого контракта (сопоставимый опыт).

Вместе с этим, объектом закупки является выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на благоустройство территории, в рамках которых инженерные изыскания по капитальному ремонту, строительству, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) не предусмотрены.

Таким образом, условия сопоставимости принимаемых к оценке контрактов (договоров), определенные Заказчиком в порядке оценки, не соответствуют требованиям Положения и нарушают ч.2 ст.42 Закона.

2. В соответствии с ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

16) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты

счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном [частью 13 статьи 44](#) настоящего Федерального закона;

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со [статьей 96](#) настоящего Федерального закона).

Согласно ЕИС размещенное извещение об осуществлении закупки не содержит информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (ЕИС — раздел «Платежные реквизиты» - «Номер расчётного счёта» 00000000000000000000 ...).

Таким образом, Заказчик нарушил ч.1 ст.42 Закона.

3. В силу п.5 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ - проект контракта.

В силу ч.16 ст.94 Закона в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Заказчиком в проекте контракта установлено:

«14.4. Уведомления и сообщения по исполнению условий Контракта направляются Сторонами в письменной форме посредством заказных писем с уведомлением о вручении или доставляются нарочным по юридическим и (или) почтовым адресам Сторон с получением под расписку должностными лицами Сторон (с проставлением штампа организации, входящего номера корреспонденции, даты получения корреспонденции), а также с учетом положений Контракта. Стороны признают, что любая без исключения деловая корреспонденция, отправленная с адресов электронной почты, указанных в разделе 15 Контракта, является исходящей от надлежащим образом уполномоченных представителей Сторон и имеет обязательную для обеих Сторон силу. Стороны также признают юридическую силу всех документов уведомлений, претензий, направленных друг

другу в электронном виде во исполнение Контракта по указанным адресам электронной почты.».

На основании изложенного, Заказчиком установлен порядок обмена документами между сторонами контракта в нарушение ч.2 ст.42 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Брокер Групп» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.31, ч.1, 2 ст.42 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Батурин С. В.

С.В. Батурин

Члены комиссии:

Место для подписи:

Вертий А. А.

А.А. Вертий

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

Исп.Кириленко В.Д.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131