



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

пл. Святого Благоверного Князя
Михаила Тверского, д.5, г.Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение 069/06/105-1193/2024

Заказчик:
Управление Министерства Юстиции РФ по
Тверской области
e-mail: ru69@minjust.gov.ru

Заявитель:
ООО «ЗИОН»
e-mail: erofeev.k@zlon-nn.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк – АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru, info@sberbank-
ast.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 069/06/105-1193/2024 о рассмотрении жалобы на нарушение
законодательства о контрактной системе**

Резолютивная часть решения оглашена «27» сентября 2024 г.
В полном объеме решение изготовлено «02» октября 2024 г.
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе: председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. - заместитель начальника отдела контроля закупок,

Дьяконов В.А. - специалист 1 -го разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Управления Министерства Юстиции РФ по Тверской области (далее - Заказчик): Гуськова О.В. (по доверенности);

ООО «ЗИОН» (далее — Заявитель): Абрамова А.И. (по доверенности), Кабанова А.А. (по доверенности);

рассмотрев посредством видеоконференц-связи, жалобу Заявителя на действия закупочной комиссии при проведении электронного аукциона на закупку вычислительной, организационной и копировально - множительной техники (оргтехники) (извещение от 09.09.2024 № 0136100010024000009 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее — Закупка, Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 22.09.2024 поступила жалоба Заявителя на действия (бездействия) закупочной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.



2024-9021

Согласно доводу жалобы, комиссией Заказчика при оценке заявок участников и, соответственно, при формировании итогового протокола допущены нарушения, поскольку контракт заключается с победителем, чье оборудование не имеет установленных характеристик в Техническом задании или же имеет место декларирование реестровой записи поставщиком, который без согласования с производителем документально (формально) заявил о поставке продукции такого производителя.

Заказчик представил письменные пояснения, с доводом жалобы не согласился.

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвовавших в заседании, приходит к следующим выводам.

В соответствии с извещением о проведении Закупки составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 09.09.2024;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 2 752 575,00 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 17.09.2024, по окончании срока подачи заявок подано семь заявок;
- 4) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 18.09.2024, шесть заявок признаны соответствующими требованиям, определен победитель.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен

запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 15 части 1 статьи 42 Закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в Извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению Заказчиком установлены ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878).

Пунктом 3 Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Пунктом 3(2) Постановления № 878 установлено, что, за исключением случаев, установленных настоящим постановлением подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров); подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Пунктом 3(3) Постановления № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) настоящего постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно подпункту «а» пункту 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.09.2024 №ИЭА1 на участие в закупочной процедуре подано 7 заявок, 6 заявок признаны соответствующими требованиям извещения, заявка с идентификационным номером 167 признана победителем закупки.

В обоснование своих доводов Заявитель указывает следующее:

«Цена на подобный сегмент продукта у заводов-изготовителей с заключением о подтверждении производства на территории РФ в соответствии с Постановлением Правительства 719 с соответствующими выписками из ЕРРП не равняется цене, предложенной победителем Закупки и другими участниками до, примерно, 3 (третьего) места. В подобной конфигурации, например, имея весьма большое количество 3.5 отсеков (больше либо равно 5 и меньше 7) и 5.25 отсеков (больше либо равно 3 и меньше 5), также количество слотов M.2 Key M (больше либо равно 1), M.2 Key E (больше либо равно 2), процессор intel i5 12400, где базовая частота процессора больше либо равно 2.5, а частота процессора максимальная больше либо равно 4.2 Гигагерц. Дополнительно на удорожание влияет «Объем кэш памяти третьего уровня процессора (L3) ≥ 15 », «Количество потоков процессора ≥ 12 », «Количество ядер процессора ≥ 6 », «Тепловыделение процессора ≤ 90 » (соответственно для меньшего тепловыделения для мощного процессора требуется серьезный кулер – охлаждающая система).

Также в значительной степени увеличивает цену сборки 4 (четыре) видеовыхода: DisplayPort, HDMI, VGA, USB Type-C. Поскольку последний видеовыход «USB Type-C» производят только два завода-изготовителя (ООО «Бештау Электроникс», ООО «АйСиЭл Техно»), то и разброс цен, представленный в протоколе подведения итогов, не соответствует

действительности.

По предположениям Заявителя, Комиссия Заказчика при подведении итогов ошиблась и признала соответствующими заявки, которые не имеют связи с указанными выше реестровыми заводами.

Признавая победителем закупки лицо, которое заведомо предложило несоответствующую сборку Техническому заданию является нарушением и признаком к отсутствию здоровой конкуренции».

Комиссией Управления установлено, что в составе заявок победителя закупочной процедуры представлена в том числе выписка из реестра российской промышленной продукции (реестровый номер № 10551088).

В целях всестороннего рассмотрения дела 26.09.2024 Комиссией объявлен перерыв в заседании до 27.09.2024. Реестровый номер из реестра российской промышленной продукции был озвучен Заявителю, таким образом у Заявителя имелась возможность представить дополнительные сведения, подтверждающие его позицию.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Согласно части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Комиссия Управления отмечает, что под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Как следует из материалов дела, поданная победителем заявка требованиям извещения об осуществлении закупки соответствовала. Каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в них сведений в контексте части 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений последний не располагал.

Доказательств обратного Заявителем не представлено.

При этом в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и принципа стабильности публичных правоотношений, но также и принципов добросовестной реализации прав и законных интересов (ч. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч. 4 ст. 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ) для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к ней заказчику необходимо располагать письменным документальным подтверждением наличия в составе заявки такого участника недостоверной информации.

Правовых оснований к отклонению заявки победителя у комиссии по осуществлению закупок Заказчика не имелось, вопреки утверждению представителей Заявителя об обратном.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЗИОН» необоснованной.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5.

Председатель комиссии

Е.В. Ключникова

Члены комиссии:

П.Д. Винницкая

В.А. Дьяконов