



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**ООО «Дельтамед»
(далее – Заявитель)**

пр-кт Карла Маркса, д. 30/1, оф. 329,
г. Новосибирск, Новосибирская область,
630087
Email: oodeltamed@gmail.com

**ГБУ РО «Центральная городская
больница» в г. Каменск-Шахтинском
(далее – Заказчик)**

пер. Садовый, 3, г. Каменск-Шахтинский,
Ростовская область, 347805
Email: cgb-cgb@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной площадки)
Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-3471/2024**

27.09.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,

А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/42-3471/2024 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона №0358300048224000155 «Закупка медицинских изделий для отделения рентген-хирургических методов диагностики и лечения» (далее – аукцион, закупка) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заявителя — Василевского С.А. (доверенность от 25.09.2024), Андрусенко С.П. (доверенность от 26.09.2024), в отсутствие Заказчика, уведомленного надлежащим образом (ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Дельтамед» на действия ГБУ РО «Центральная городская больница» в г. Каменск-Шахтинском при разработке извещения к электронному аукциону.

Заказчик частично согласился с доводами жалобы, представил пояснения.



2024-19490

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 12.09.2024 размещено извещение о проведении закупки №0358300048224000155, 18.09.2024, 19.09.2024 в него внесены изменения, согласно которым:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 23.09.2024 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 500 000, 00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.09.2024 №ИЭА1 на участие в закупке подана одна заявка, которая признана соответствующей требованиям извещения.

1. Согласно доводу жалобы, Заказчиком неправомерно объединена в один лот поставка медицинских изделий, которые не являются расходными по отношению к основному изделию, что не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. N 620 "О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление N 620).

В соответствии с ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона.

На основании п.1 ч.1 ст.33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки;
- информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона.

В силу п.2 ч.29 ст.34 Закона Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Пунктом 1 Постановления N 620 установлено, что при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50 млн. рублей;

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта настоящей закупки составляет 1 500 000,00 руб.

Согласно приложению N 1 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 года N 4н "Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий" (далее - Номенклатурная классификация) номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее - классификация) содержит числовое обозначение вида медицинского изделия - идентификационный уникальный номер записи*, наименование вида медицинского изделия, описание вида медицинского изделия, содержащее соответствующие классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

* Фиксируется начальное значение 100000 и для каждой последующей записи значение увеличивается на 10.

Пунктом 2 Постановления N 620 определено, что указанное в пункте 1 Постановления N 620 требование не распространяется на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые предусмотрены производителем (изготовителем) для использования данных медицинских изделий.

В соответствии с извещением, объектом закупки является поставка медицинских изделий для отделения рентген-хирургических методов диагностики и лечения.

Согласно описанию объекта закупки предусмотрена поставка следующих товаров (материалов);

- Стенты для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство.

- Катетер баллонный для коронарной ангиопластики Код позиции НКМИ 136170 (Катетер баллонный стандартный для коронарной ангиопластики) Коды позиции КТРУ 32.50.13.110-00732, 32.50.13.110-00663, 32.50.13.110-00661, 32.50.13.110-00603, 32.50.13.110-00663, 32.50.13.110-00665, 32.50.13.110-00664, 32.50.13.110-00605, 32.50.13.110-00575, 32.50.13.110-02066, 32.50.13.110-00635, 32.50.13.110-00634, 32.50.13.110-00452, 32.50.13.110-00451, 32.50.13.110-00601, 32.50.13.110-00422, 32.50.13.110-00420, 32.50.13.110-00545, 32.50.13.110-00484, 32.50.13.110-00695, 32.50.13.110-00694, 32.50.13.110-00693, 32.50.13.110-00483, 32.50.13.110-00544, 32.50.13.110-00515, 32.50.13.110-00514.

- Катетер внутрисосудистый проводниковый Код позиции НКМИ 131670 (Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования) Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00005033.

- Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам Код позиции НКМИ 177900 (Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования) Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00005072;

- Набор для введения сосудистого катетера Код позиции НКМИ 296690 (Набор для введения сосудистого катетера) Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00005130.

- Шприц-манометр для баллонного катетера Код позиции НКМИ 165000 (Шприц-манометр для баллонного катетера, одноразового использования) Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00953, 32.50.13.110-00969.

- Катетер аспирационный для тромбэктомии Код позиции НКМИ 210290 (Катетер аспирационный для тромбэктомии) Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00005325.

- Катетер ангиографический, одноразового использования Код позиции НКМИ 238780 (Катетер ангиографический, одноразового использования) Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00005349.

В письме ФАС России N МШ/31508/23 от 24.04.2023 содержится вывод о том, что в соответствии с п.2 Постановления N 620, при осуществлении закупки медицинских изделий для эндоваскулярной хирургии, медицинские изделия, такие как например: "феморальный интродьюсер", "артериальный интродьюсер" (может быть как отдельной позицией, так и в составе "набора для введения сосудистого катетера"), "катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования", "проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования", "катетер балонный стандартный для коронарной ангиопластики", "шприц-манометр для баллонного катетера, одноразового использования", "устройство для введения проводника, устройство для управления и вращения проводника", являющиеся расходными материалами к основному медицинскому изделию "стент для коронарных артерий", могут быть объединены в один лот со стентом для коронарных артерий.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что, формируя описание объекта закупки, Заказчик руководствовался как собственной потребностью, так и письмом ФАС России N МШ/31508/23 от 24.04.2023, письмом Минздрава России от 22.02.2023 N 25-3/И/2-2789.

Постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.01.2024 оставлено в силе Решение Арбитражного суда Курской области от 17.10.2023 по делу №А35-3445/2023, в котором судом установлено, что включение в один лот закупки стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство и иных медицинских изделий - расходных материалов к таким стентам, позволяет комплексно закупить медицинские изделия и обеспечить условия бесперебойного оказания медицинской помощи пациентам, снизить риск неполной поставки медицинских изделий или поставки несовместимых медицинских изделий и расходных материалов между собой.

Согласно ч.4 ст.106 Закона участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседание Комиссии Ростовского УФАС России представитель Заявителя не представил доказательств включения Заказчиком в 1 лот медицинских изделий, невозможных к использованию в рамках оказания медицинской помощи и не являющихся расходными материалами по отношению к основному изделию при процедуре стентирования.

Исходя из вышеизложенного, довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Заявитель полагает, что Заказчиком допущены разночтений структурированной формы описания объекта закупки с текстовым форматом описания объекта закупки, приложенным в составе извещения.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

Согласно п.7 Правил, при проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.п. «б» п.11 Постановления N 1946:

31. при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. Такие характеристики размещаются оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Изменения, внесенные Постановлением N 1946, применяются к закупкам, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) с 01.10.2023.

В соответствии с ч.1 ст.34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Обозрев структурированную форму извещения и электронный документ «Описание объекта закупки», Комиссией установлено следующее.

Позиция 182 структурированного описания объекта закупки содержит следующую характеристику и ее значение *«Предел давления для катетера — кинопаскаль»*. В то же время, в текстовой форме описания объекта закупки по указанной позиции установлено — *«Предел давления для катетера — ≥ 8000 килопаскаль»*.

Исходя из изложенного, действия Заказчика по формированию положений извещения подобным образом создают дополнительные препятствия для участников при подаче заявки на участие в закупке и являются нарушением ч.2 ст.42 Закона. Довод жалобы обоснован.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

Согласно ч.3 ст.14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 3 части 14 Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст.14 Закона.

Во исполнение ч.3 ст.14 Закона принято Постановление N 102, которым установлен перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень).

Примечанием к Перечню установлено:

<*> При применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

Примечанием четко определено, что для определения соответствия закупаемого товара положениям Постановлению N 102 необходимо выполнение одновременно 2 (двух) условий — соответствие кода ОКПД2 (графа 1) и наименования вида медицинского изделия (графа 2).

Изложенная правовая позиция подтверждается Министерством финансов Российской Федерации в письме от 26.08.2021 №24-06-06/68799, письме от 30.03.2020 №24-03-08/25087, от 17.02.2020 №24-03-07/10737.

Заказчиком в извещении установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением N 102. При этом, закупаемые товары не включены в Перечень, соответственно, не подпадают под действие Постановления N 102.

В связи с чем, действия Заказчика являются нарушением ч.3 ст.14 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.3 ст.14, ч.2 ст.42 Закона.

3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

А.А. Вертий