



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

02.10.2024 № ВШ/4124/24

На № _____ от _____

решение

Муниципальный заказчик:
Муниципальное казенное учреждение
«Строитель»
ул. Нарвская, д.19, г. Смоленск, 214025
info@zakaz67.ru

Уполномоченный орган:
Администрация города Смоленска
ул. Октябрьской революции, д.1/2,
г. Смоленск, 214000
umz@smoladmin.ru

Заявитель:
ООО «ЭКОДОМ»
ул. Московская, д. 3, помещ. 2/1,
г. Москва, 108813
ekodom97@mail.ru

Электронная площадка:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 067/06/31-625/2024 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

27 сентября 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в следующем составе:
Заместитель
председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,



2024-4426

при дистанционном участии в рассмотрении жалобы представителя заказчика: Новиковой Т.С. (доверенность исх. № 7 от 27.04.2024),

в отсутствие представителей заявителя, уполномоченного органа извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 № 117/24, в дистанционном режиме жалобу ООО «ЭКОДОМ» (далее также Заявитель, Общество) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 22.09.2024 поступила жалоба ООО «ЭКОДОМ», согласно которой Заказчиком при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Благоустройство сквера у памятника М.И. Кутузову в городе Смоленске» (извещение № 016330002942400732), в нарушение требований Закона, в порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе неправомерно установлен детализирующий показатель.

Муниципальным заказчиком по данному открытому конкурсу в электронной форме является Муниципальное казенное учреждение «Строитель» (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Администрация города Смоленска (далее – уполномоченный орган).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее.

12.09.2024 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 016330002942400732 о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 37 158 090,00 руб.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях,

предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых

ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 4 статьи 32 Закона в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 данной статьи.

В соответствии с частью 9 статьи 32 Закона не допускается использование заказчиком не предусмотренных данной статьей критериев или их величин значимости, установленных [частью 6](#) данной статьи и в соответствии с [частью 8](#) данной статьи. В случае невыполнения заказчиком требования данной части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 утверждено [Положение](#) об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

В Приложении № 2 к Положению установлены предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 3 Положения для оценки заявок в соответствии с данным Положением применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

В соответствии с пунктом 24 Положения для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с пунктом 25 Положения для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным **пунктом 24** данного Положения, применяются детализирующие показатели.

В соответствии с пунктом 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом «а» данного пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 и 21 Положения, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению:

- устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, *сопоставимый с предметом контракта*, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, *связанного с предметом контракта*, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» данного пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта «в» данного пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «д» пункта 31, подпунктом «г» пункта 32 и подпунктом «г» пункта 33 Положения. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Объектом закупки является благоустройство сквера у памятника М.И. Кутузову в городе Смоленске.

Описание объекта закупки содержится в приложении к Извещению (далее -

Техническое задание).

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе содержится в приложении к Извещению (далее - Порядок).

Разделом II Порядка установлены следующие критерии оценки заявок участников закупки:

1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) квалификация участников закупки, в том числе наличие у участников закупки финансовых ресурсов, наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, наличие у участников закупки деловой репутации, наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее – «Квалификация»).

В соответствии с Порядком по критерию оценки «Квалификация» установлен показатель «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта».

Данный показатель оценки рассматривается с учетом следующих детализирующих показателей:

- «общая цена исполненных участником закупки договоров»;
- «общее количество исполненных участником закупки договоров».

В отношении указанных детализирующих показателей, Заказчиком установлено требование о предоставлении опыта на «выполнение работ по строительству, некапитального строения, сооружения (строений, сооружений) и/или благоустройству территории (за исключением работ по содержанию территорий)».

В соответствии с пунктом 36 части 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Решение Смоленского городского Совета от 25.12.2019 № 954 утверждены Правил благоустройства территории города Смоленска (далее - Правила).

Согласно Правилам к деятельности по благоустройству территорий относится, в том числе, разработка проектной документации по благоустройству территорий, выполнение мероприятий по благоустройству территорий и содержание объектов благоустройства.

В соответствии с пунктом 3.1 Правил территории общего пользования - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

Элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, применяемые как составные части благоустройства территории.

В соответствии с пунктом 3.1.1 Правил к элементам благоустройства относятся в том числе некапитальные нестационарные сооружения.

Поскольку объектом закупки является «Благоустройство сквера...», то установление требований о предоставлении в качестве подтверждения опыта договоров на «выполнение работ по строительству, некапитального строения, сооружения (строений, сооружений) и/или благоустройству территории (за исключением работ по содержанию территорий)» не противоречит действующему законодательству.

В связи с изложенным выше жалоба не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭКОДОМ» на положения Извещения муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Строитель», уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Благоустройство сквера у памятника М.И. Кутузову в городе Смоленске» (извещение № 0163300029424000732) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии:
