



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Ленкомтех»
lkt58@mail.ru

МБУ по содержанию и ремонту дорог
местного значения и благоустройству
городского округа «Дорожное хозяйство и
благоустройство»
dhb-zakupki@mail.ru

Администрация городского округа Троицк
adm-omz@mail.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roslestorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13215/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

27.09.2024

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ООО «Ленкомтех»: Рябовой А.Б. (по доверенности № б/н от 12.01.2024);

МБУ по содержанию и ремонту дорог местного значения и благоустройству городского округа «Дорожное хозяйство и благоустройство»: Харламова И.Е. (по доверенности № 79 от 13.02.2024);

в отсутствие представителей Администрации городского округа Троицк, о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством функционала Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Ленкомтех» (далее — Заявитель) на действия МБУ по содержанию и ремонту дорог местного значения и благоустройству городского округа «Дорожное хозяйство и благоустройство» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку



2024-45780

прицепного оборудования (пескоразбрасыватели) (Закупка №0148300006824000079) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые посредством функционала Единой информационной системы.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
 - б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
 - в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
 - г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;
- 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки Заказчиком установлены требования к закупаемому товару «Навесное оборудование для спецтехники: Тип навесного оборудования: Распределитель сыпучих противогололедных материалов», КТРУ 28.22.20.000-00000005 «Навесное оборудование для спецтехники».

При этом в Приложении № 1 к Техническому заданию Заказчиком установлены, в том числе следующие требования к закупаемому товару:

Вид полуприцепа: Пескоразбрасыватель. Значение характеристики не может изменяться участником закупки.

Количество осей:1. Значение характеристики не может изменяться участником закупки.

Минимальная плотность сыпки пескоразбрасывателя, г/кв.м: Больше или равно 100. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Полная масса, кг: не более 7500. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Тип базовой машины: Трактор. Значение характеристики не может изменяться участником закупки.

Габаритные размеры ДхШхВ, мм.: не более 4900 x 2500 x 2850. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Ширина рабочей зоны сыпки, м.: не менее 2-9. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Рабочая скорость движения трактора, км/ч: не более 15. Участник закупки

указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Средняя плотность посыпки, г/м²: не менее 100-400. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Масса загружаемых технологических материалов в кузов машины, кг.: не менее 5400. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Масса машины, кг.: не более 2000. Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

Объем бункера, м³: не менее 3,6. Значение характеристики не может изменяться.

Агрегатируется с трактором тягового класса: Не менее 1,4-2. Значение характеристики не может изменяться участником закупки значение характеристики.

Просеивающая решетка: Наличие. Значение характеристики не может изменяться участником закупки.

Тип транспортера: Цепной. Значение характеристики не может изменяться участником закупки.

1. Согласно доводам жалобы структурированная форма извещения не содержит описание объекта закупки, отраженное в составе Приложения № 1 к Техническому заданию, размещенного в составе извещения аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные не патентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);
- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных пп. «а», «б» п.5 Правил использования КТРУ.

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Вместе с этим Комиссией Управления, в нарушение п.7 Правил использования КТРУ, в составе структурированной формы извещения, размещенной в соответствии с ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, требования к характеристикам товара, указанные в составе Технического задания, не указаны, что может привести к ограничению количества участников закупки.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с данным доводом жалобы.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.5 ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком при описании объекта закупки неверно выбраны позиции КТРУ при описании объекта закупки.

Комиссией Управления установлено, что для закупаемого товара «Навесное оборудование для спецтехники: Тип навесного оборудования: Распределитель сыпучих противогололедных материалов» по данной закупочной процедуре Заказчиком установлена позиция КТРУ 28.22.20.000-00000005 «Навесное оборудование для спецтехники».

В обосновании своих доводом представитель Заявителя пояснил, что КТРУ содержит позицию 29.20.23.110-00000002 «Прицеп», отвечающую значениям объекта закупки.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с данным доводом жалобы.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.5 ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «Ленкомтех» на действия МБУ по содержанию и ремонту дорог местного значения и благоустройству городского округа «Дорожное хозяйство и благоустройство» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение п.5 ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.
тел.8(495)784-75-05