

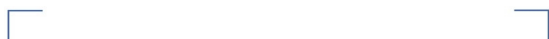


**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



ГБУ РО "Центральная районная больница" в  
Миллеровском районе  
ул. 3 Интернационала, 60, г. Миллерово,  
Миллеровский района, Ростовская область,  
346132  
crb\_millerovo@mail.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПАРАДИЗ-М"  
386001, РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ, г.о.  
ГОРОД МАГАС, Г МАГАС, УЛ З.БОРОВА, Д.  
7  
paradiz-m@mail.ru

ООО "РТС-тендер"  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по результатам рассмотрения дела  
№061/06/42-3494/2024

27.09.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области  
(далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в  
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

А.А. Вертий,

В.Д. Кириленко

рассмотрев дело № 061/06/42-3494/2024 по жалобе ООО «Парадиз-М» (далее —  
Заявитель) о нарушении ГБУ РО «Центральная районная больница» в Миллеровском районе  
(далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300081224000108  
«Гистероскоп жесткий оптоволоконный (модернизация 2025)» норм Федерального закона от  
05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования  
системы видеоконференц-связи (ВКС) в отсутствие представителей сторон, уведомлен  
надлежащим образом,

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ГБУ РО  
«Центральная районная больница» в Миллеровском районе. Заказчик в возражениях на жалобу  
представил пояснения.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.09.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно  
которому:



2024-19608

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 24.09.2024 09:12 (МСК);  
-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 445 383,33 рублей.  
Закупка осуществлена в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

Заявитель полагает, что описание объекта закупки произведено с нарушением требований Закона.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч.1 ст. 33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из совокупного толкования п. 1, 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям.

Положения ст. 33 Закона предусматривают требования к описанию объекта закупки, следовательно, соблюдая их и устанавливая требования к товару (работе, услуге), в наибольшей степени удовлетворяющей потребностям заказчика, последний формирует объект закупки в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Установлено, что предметом настоящей закупки является гистероскоп жесткий оптоволоконный с кодом КТРУ [32.50.13.190-00007726](#).

Заявитель в поданной жалобе обжалует технические характеристики цитоскопа, который не является предметом оспариваемой закупки.

При таких обстоятельствах, Заявителем в порядке ч. 4 ст. 106 Закона не представлено доказательств, однозначно свидетельствующих о том, что приведенное Заказчиком описание объекта закупки, в т.ч. оспариваемые характеристики, привели к необоснованному ограничению круга потенциальных участников закупки и не соответствуют ст. 33 Закона.

На основании изложенного, довод жалобы признан необоснованным.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с п.15 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 ст.14 Закона, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Во исполнение приведенной нормы принято Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №878).

Согласно извещению, предметом закупки является «гистероскоп жесткий оптоволоконный». При описании объекта закупки Заказчиком применен код позиции КТРУ 32.50.13.190-00007726, который содержит следующую справочную информацию:

- общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) - 32.50.13.190: Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки;

- номенклатурная классификация медицинских изделий по видам - 144810: Гистероскоп жесткий оптоволоконный.

Установлено, что товар, подлежащий поставке по итогам рассматриваемого аукциона, не включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением №878.

На основании изложенного, установление Заказчиком ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, определенного Постановлением №878, при проведении рассматриваемой закупки нарушает положения ч.3 ст.14 Закона.

2. В силу п.8 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно ч.1 ст.94 Закона, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Пунктом 13 ст.34 Закона установлено, в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

В письме Минфина России от 12.05.2022 N 24-06-07/43394 изложена следующая правовая позиция: «Таким образом, указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта).».

Извещение об осуществлении закупки, опубликованное в единой информационной системе, содержит следующую информацию: «Дата окончания исполнения контракта — 31.03.2025».

Вместе с тем, пунктом 5.1 проекта контракта установлено следующее: «Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок: с 01.01.2025 года до 31.03.2025 года.».

Таким образом, Заказчик при формировании извещения не включил в срок исполнения контракта комплекс мер, предусмотренный ч.1 ст.94 Закона, чем нарушил ч.1 ст.42 Закона.

3. В силу п.5 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не

предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ - проект контракта.

В силу ч.16 ст.94 Закона в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Заказчиком в проекте контракта установлено:

*«14.1. Любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в виде почтового отправления по адресу другой Стороны, указанному в настоящем Контракте с подтверждением о получении, посредством электронной почты (адрес электронной почты: [tuz-gp1@mail.ru](mailto:tuz-gp1@mail.ru)), факсимильной и другой связи.*

*15.3. Все споры и разногласия в связи с исполнением Контракта, разрешаются путем переговоров. Если указанные разногласия не могут быть решены путем переговоров, они разрешаются в претензионном порядке. Срок ответа на претензию – 30 календарных дней...».*

На основании изложенного, Заказчиком установлен порядок обмена документами между сторонами контракта в нарушение ч.2 ст.42 Закона.

4. На основании п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

13) информация о предоставлении преимущества в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона.

Однако, Заказчиком в приложении к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» установлено:

*«к) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ (если участник закупки является такой организацией) – установлено».*

Таким образом, требовать в составе заявки декларацию о принадлежности участника закупки к организации инвалидов при отсутствии в извещении информации о предоставлении

преимущества участникам закупки в соответствии со статьей 29 Закона является нарушением ч.2 ст.42 закона.

5. Заказчиком в приложении к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» установлено:

*«Предложение участника закупки в отношении объекта закупки:*

*а) Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) — не установлено;*

*б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира — не установлено.».*

Согласно п.3.1 инструкции по заполнению заявки «Если в заявке на участие в закупке необходимо указать показатели товара, то заявка на участие в закупке должна содержать показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Описании объекта закупки (Приложение к извещению об осуществлении закупки)».

Таким образом, допустив противоречие, Заказчик нарушил ч.2 ст.42 Закона.

6. Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

Пунктом 1.6 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приказ 126н) установлено, подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Согласно извещению Заказчиком установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства, на основании Приказа №126н.

На основании изложенного, Заказчиком установлено ограничение и условие допуска товара, происходящего из иностранных государств, на основании Приказа №126н, однако, в нарушение ч. 2 ст. 42 Закона, Заказчиком не установлена информация, подтверждающая соответствие предлагаемого товара указанному правовому акту.

7. Заказчиком при описании объекта закупки Заказчиком установлены, в том числе, следующие характеристики:

№ п/п	Параметры	Требования
<b>1. Технические характеристики</b>		
	<b>Общие требования</b>	
1.1	Срок гарантийного обслуживания	Не менее 12 месяцев со дня ввода в эксплуатацию
1.2	Год выпуска	Не ранее 2024 года

Год выпуска, гарантийный срок не являются функциональными, техническими и качественными характеристиками товара, а являются условиями, на которые соглашается при подаче аукционной заявки.

На основании изложенного, при описании объекта закупки Заказчик нарушил ч.2 ст.42 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПАРАДИЗ-М» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.3 ст.14, ч.ч.1, 2 ст.42 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Члены комиссии:

А.А. Вертий

В.Д. Кириленко

Исп.Кириленко В.Д.  
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131