



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Брокер Групп»**

(далее — Заявитель)

614042, Пермский край, г. Пермь,  
ул. Иензенская, д. 57, кв. 2

Email: ooo.tender.broker77@gmail.com

**ГБПОУ РО «Тарасовский**

**многопрофильный техникум»**

(далее — Заказчик)

347510, Ростовская обл, Орловский р-н,  
Орловский п, ул. Пионервская, д. 75

Email: про\_87@mail.ru

**ООО «РТС-тендер»**

(далее — Оператор электронной площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дела**

**№061/06/42-3492/2024**

27.09.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.В. Батурин,

В.Д. Кириленко,

В.В. Лукьянова,

рассмотрев дело №061/06/42-3492/2024 по жалобе Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона №0358200045424000021 «Благоустройство территории автотрактодрома ГБПОУ РО "ТМПТ" по адресу: 346052, Ростовская область, Тарасовский район, х. Липовка, ул. Пролетарская, 2 "б"» (далее — аукцион, закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в отсутствие сторон, уведомленных надлежащим образом (ходатайств не поступало),

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения о проведении аукциона.

Заказчик представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.



2024-19498

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.09.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которого:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 24.09.2024 14:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 8 887 500,00 рублей.

1. Согласно доводу жалобы, требование Заказчика о том, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства противоречит нормам действующего законодательства.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу ч.6 ст.31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В силу ч.1 ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Так, Заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона: *«С учетом части 2 статьи 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007г. №315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах в настоящее время является подтверждением членства в соответствующих саморегулируемых организациях. Комиссия Заказчика проверяет наличие сведений об участниках закупки в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций».*

При этом, Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что объектом закупки является благоустройство трактородрома, что не относится к видам работ, указанным в ст.55.8 ГрК РФ.

Учитывая изложенное, Заказчиком нарушены положения ч.6 ст.31 Закона. Довод жалобы — обоснованный.

2. Согласно доводу жалобы, Заказчиком в нарушение ч.6 ст.31 Закона установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с положениями п.11 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571).

В силу п.12 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.2 ст.31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования. При этом, силу ч.6 ст.31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Заказчиком в извещении установлены требования к участникам закупки в соответствии с позицией 11 Постановления №2571, которая относится к капитальному ремонту линейного объекта, в свою очередь предметом закупки является благоустройство трактородрома, таким образом, Заказчику надлежало установить дополнительные требования в соответствии с позицией 9 Постановления №2572, установив дополнительные требования в соответствии с позицией 11 Постановления №2571, Заказчик действовал с нарушением ч.6 ст.31 Закона. Довод жалоба признан обоснованным.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

1б) размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона;

17) размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Согласно ЕИС размещенное извещение об осуществлении закупки не содержит информацию о порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки (ЕИС — раздел «Обеспечение заявки» — «Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, а также условия гарантии — Электронно»), а также о порядке обеспечения исполнения контракта, требованиях к обеспечению (ЕИС — раздел «Обеспечение исполнения контракта» — «Порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению — Наименование: Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ростовской области «Тарасовский многопрофильный техникум» (ГБПОУ РО «ТМПТ»)) Реквизиты: Получатель платежа: министерство финансов (ГБПОУ РО «ТМПТ», л/с 20808003990) Отделение Ростов-на-Дону Банка России //УФК по Ростовской области г. Ростов-на-Дону р/с 03224643600000005800 БИК 016015102 ИНН 6133000635 / КПП 613301001 ОГРН 1026101604495 ОКПО 02520465 ОКОГУ 23280 В поле 104 указывать код дохода: 000000000000000003510. В назначении платежа указывать: 000000000000000003510, обеспечение исполнения контракта, извещение о закупке № \_\_\_\_\_ министерство финансов (ГБПОУ РО «ТМПТ», л/с 20808003990) Отделение Ростов-на-Дону Банка России //УФК по Ростовской области г. Ростов-на-Дону»).

С учетом изложенного, действия Заказчика нарушают требования ч.1 ст.42 Закона.

2. В соответствии с ч.3 ст.96 Закона, исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В силу ч.1 ст.45 Закона Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.2 настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 N209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1.7 настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

При этом, сформированные требования к обеспечению исполнения контракта в п.8.1 проекта контракта ограничивают право участников закупки в предоставлении обеспечения

исполнения контракта в виде независимой гарантии, выданной исключительно банком:

*"Подрядчик предоставляет Заказчику обеспечение исполнения Контракта в форме банковской гарантии выданной банком..."*.

Таким образом, требования к независимой гарантии сформулированы Заказчиком в нарушение ч.3 ст.96 Закона.

3. В силу п.5 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ - проект контракта.

В силу ч.16 ст.94 Закона в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Заказчиком в проекте контракта установлено:

*«10.6. Все заявления, извещения, требования, уведомления, сообщения и иные юридически значимые сообщения (далее – Сообщения) по настоящему Контракту направляются Сторонами в письменной форме по почте заказным письмом с уведомлением, либо доставляются представителю Стороны лично под расписку (при этом на втором экземпляре уведомления должна быть отметка о получении, позволяющая определить, что документ получен надлежащей организацией или надлежащим лицом), если иное не предусмотрено настоящим Контрактом.*

*Сообщения Сторон, связанные с исполнением настоящего Контракта, направляются в письменной форме по почте заказным письмом с уведомлением по адресу местонахождения Стороны, указанному в разделе II настоящего Контракта. Сообщения считаются доставленными в соответствии со статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации».*

На основании изложенного, Заказчиком установлен порядок обмена документами между сторонами контракта в нарушение ч.2 ст.42 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст. 31, ч.1,2 ст.42, ч.3 ст.96 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика предписание об отмене сформированных протоколов и внесении изменений в извещение.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

В.В. Лукьянова

Исп. Лукьянова В.В.  
тел. 240-86-88

2024-19498