



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 057/06/31-507/2024
о нарушении законодательства о
закупках

Заявителю:

ООО «Брокер Групп»
614042, Пермский край, г. Пермь, ул.
Пензенская, д. 57, кв. 2
E-mail: ooo.tender.broker77@gmail.com

Заказчику:

БПОУ ОО «Орловский техникум путей
сообщения им. В.А. Лапочкина»
302030, г. Орел, ул. Машиностроительная, д.
4
e-mail: homakova72@mail.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

Извещение № 0354100002024000011

30 сентября 2024 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Мацневой С.В., старшего специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителя заявителя: ООО «Брокер Групп» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

в присутствии представителя заказчика: Бюджетного профессионального образовательного учреждения Орловской области «Орловский техникум путей сообщения им. В.А. Лапочкина» (далее – БПОУ ОО «Орловский техникум путей сообщения им. В.А. Лапочкина», Заказчик) Хомяковой А.В.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «Брокер-Групп» на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт крыши здания учебного корпуса БПОУ ОО «Орловский техникум путей сообщения им. В.А. Лапочкина», расположенного по адресу: г. Орел, ул. Машиностроительная д.4, Инв. №10102006, извещение № 0354100002024000011 (далее – Запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона,

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал извещение о проведении аукциона не соответствующее требованиям Закона, а именно: в нарушение требований части 4 статьи



2024-3912

31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона Заказчиком в извещении не установлены требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона и исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие участника закупки такому требованию.

При этом Заказчик полагал, что Жалоба не может быть рассмотрена в порядке статей 105, 106 Закона, поскольку Заявитель не соответствует требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).

Представитель Заказчика согласился с доводом жалобы и пояснил, что при формировании извещения по спорной закупке должностным лицом Заказчика была допущена техническая ошибка.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 16.09.2024;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос котировок в электронной форме;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 6 000 000,08 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок - 24.09.2024;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 25.09.2024;

6) По окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 52 Закона Запрос котировок признан несостоявшимся.

2. Довод Заказчика о том, что Жалоба не может быть рассмотрена в порядке статей 105, 106 Закона по причине того, что Заявитель не обладает специальной правоспособностью в соответствии с Постановлением № 2571 Комиссией Орловского УФАС России не принимается, поскольку в Извещении о проведении запроса котировок не установлены требования о необходимости соответствия участника закупки требованиям Постановления № 2571.

3. По доводу, изложенному в жалобе.

Согласно части 1 статьи 50 Закона электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 статьи 31 Закона установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 статьи 31 Закона определено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Постановлением № 2571 утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

В соответствии с позицией 10 приложения к Постановлению № 2571 указано, что при проведении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) должны предъявляться дополнительные требования, а также информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Согласно Извещения объектом закупки является капитальный ремонт крыши здания учебного корпуса БПОУ ОО «Орловский техникум путей сообщения им. В.А. Лапочкина», расположенного по адресу: г. Орел, ул. Машиностроительная д.4, Инв. №10102006.

В подпункте «а» пункта 3 Постановления № 2571 указано, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно Извещения начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 000 000,08 рублей.

Вместе с тем, в Извещении установлены следующие требования к участникам закупки:

Преимущества, требования к участникам

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ - Размер преимущества не установлен
Требования к участникам

1. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

2. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Следовательно, Заказчик был обязан установить в Извещении дополнительные требования в соответствии с Постановлением № 2571, но не сделал этого.

Таким образом, в действиях Заказчика, сформировавшего Извещение, противоречащее требованиям Закона, а именно: не установление дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 2571, содержится нарушение части 6 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона.

В связи выявленными в действиях Заказчика нарушениями требований Закона Комиссия Управления принимает решение о выдаче предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках путем внесения изменений в Извещение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Брокер Групп» признать обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 6 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона.
3. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
4. Выдать Заказчику, комиссии Заказчику, Оператору ЭП предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках путем внесения изменений в Извещение.
5. Передать материалы дела № 057/06/31-507/2024 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

С.А. Бочков

Члены комиссии:

О.А. Торшина

С.В. Мацнева

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.