



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____

На № _____

от _____

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «БРОКЕР ГРУПП»

614042, г Пермь, ул Пензенская, д 57, кв 2

Заказчик:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры «Агентство
социального благополучия населения»
628001, город Ханты-Мансийск, ул.
Барабинская, дом 18

РЕШЕНИЕ № 086/06/31-1545/2024

Резолютивная часть объявлена 27.09.2024

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 02.10.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Иванчикова Е.А. – Начальник отдела контроля закупок;

- Ядыкова М.Р. – Специалист - эксперт отдела контроля закупок,

от Заявителя – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342; ОГРН: 1175958051004) от 24.09.2024 №9530/24, на действия Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Агентство социального благополучия населения» при размещении электронного аукциона, предметом которого является текущий ремонт 3-го этажа административного здания (г. Нижневартовск) (извещение № 0887200000324000193) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),



2024-7170

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342; ОГРН: 1175958051004) от 24.09.2024 №9530/24, на действия Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Агентство социального благополучия населения» при проведении электронного аукциона, предметом которого является текущий ремонт 3-го этажа административного здания (г. Нижневартовск) (извещение № 0887200000324000193).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее:

1. Заказчиком не установлены дополнительные требования в соответствии с позицией 15 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

2. Заказчиком в Извещении о проведении закупки установлен срок окончания исполнения контракта - 60 календарных дней. При этом в проекте контракта в пункте 3.3 содержится срок окончания выполнения работ: в течение 60 календарных дней с момента заключения государственного Контракта.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

На основании части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Позицией 15 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании

утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" установлено, что в случае осуществления Работы по текущему ремонту зданий, сооружений, Заказчик устанавливает следующие дополнительные требования:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлено, что позиции 14, 15 и 36 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно извещению № 0887200000324000193 объектом закупки является: Текущий ремонт 3-го этажа административного здания (г. Нижневартовск).

Начальная (максимальная) цена контракта закупки 9 932 342,00 руб.

Согласно извещению № 0887200000324000193 Заказчиком установлены следующие требования к участникам:

1. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

2. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком в извещение не установлены дополнительные требования согласно пункту 15 Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Согласно части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе лица участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В составе жалобы Заявитель указывает, что согласно объекту закупки на выполнение работ по текущему ремонту здания, Заказчик должен был установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 «Работы по текущему ремонту зданий, сооружений» Приложения к постановлению №2571.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что такие услуги как текущий ремонт здания - это одна из мер, которые должны приниматься в целях обеспечения надлежащего технического состояния здания, то есть поддержания параметров его устойчивости и надежности, исправности строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения и их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной и исполнительной документации (ч. 8 ст. 55.24 ГрК РФ).

К текущему ремонту, как правило, относится устранение мелких неисправностей, которые выявляются при повседневной эксплуатации здания, работы по систематическому и своевременному предохранению здания от преждевременного износа. При этом оно практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются (Письмо Минстроя России от 27.02.2018 N 7026-АС/08).

В определенных случаях при проведении текущего ремонта может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций здания (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения этого здания (ч. 8.1 ст. 55.24 ГрК РФ).

Перечень основных работ по текущему ремонту зданий и объектов, содержится в Приложении 7 к Положению, утвержденному Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 N 312.

Однако в соответствии с описанием объекта закупки и обоснованием НМЦК в составе НМЦК содержится выполнение работ по текущему ремонту здания.

Таким образом, объект закупки содержит виды работ, требующие установления дополнительных требований в соответствии с позицией 15 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение норм пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным,

Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Таким образом, заказчик при формировании извещения об осуществлении закупки имеет возможность определить срок исполнения контракта с учетом предполагаемых сроков осуществления приемки и оформления ее результатов, а также оплаты.

Согласно извещению № 0887200000324000193 в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), установлен срок исполнения контракта 60 календарных дней.

При этом, пунктом 2.3.2. проекта контракта, оплата по настоящему Контракту производится в рублях, за фактически выполненные Подрядчиком работы, путем перечисления Заказчиком денежных средств на счет Подрядчика в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания Заказчиком структурированного документа о приемке.

Пунктом 3.3. проекта контракта, работы по контракту должны быть проведены в течение 60 календарных дней с момента заключения государственного Контракта.

Согласно пункта 6.5.4. проекта контракта, в течении двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке в соответствии с пунктом 6.5.3 настоящего Контракта, Заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии в соответствии с пунктом 6.5.5 настоящего Контракта) осуществляет одно из следующих действий:

- подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, но не ранее получения от Подрядчика документа, подтверждающего предоставление обеспечения гарантийных обязательств по Контракту;

- формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В соответствии с пунктом 12.1. проекта контракта, контракт вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует по 31 декабря 2024 года. С 01 января 2025 года обязательства Сторон по Контракту прекращаются, за исключением обязательств по оплате, гарантийных обязательств, обязательств по возмещению убытков и выплате неустойки.

Согласно пункта 3 части 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Так, имеются противотечения срока исполнения контракта между извещением в единой информационной системе и информации в проекте контракта содержащийся в документах и размещенном в единой информационной системе.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение норм части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Жалоба ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342; ОГРН: 1175958051004) от 24.09.2024 №9530/24, рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342; ОГРН: 1175958051004) от 24.09.2024 №9530/24, на действия Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Агентство социального благополучия населения» при проведении электронного аукциона, предметом которого является текущий ремонт 3-го этажа административного здания (г. Нижневартовск) (извещение № 0887200000324000193) обоснованной:

- 1.1. Первый довод обоснованный,
- 1.2. Второй довод обоснованный.

2. Признать в действиях Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Агентство социального благополучия населения» нарушение положений части 3 статьи 7, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Иванчикова

М.Р. Ядыкова

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.