



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тюменской области

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а  
тел. (3452) 50-31-55, факс (3452) 50-59-14  
e-mail: to72@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении решения

ООО «Брокер групп»  
ул. Пензенская д. 57, кв. 2, г. Пермь,  
614042

Администрация Уватского  
муниципального района  
ул. Иртышская д. 19, с. Уват, Тюменская  
область, 626170

МКУ «Дирекция по управлению  
муниципальным хозяйством Уватского  
муниципального района»  
ул. Иртышская д. 19, с. Уват, Тюменская  
область, 626170

## РЕШЕНИЕ № 072/06/44/150/2024

01 октября 2024 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Верзун Ю.Д.,  
Члены комиссии:

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Назаров И.Г.,

Специалист-эксперт отдела контроля закупок Романенко В.В.,

с участием заказчика: директора МКУ «Дирекция по управлению муниципальным хозяйством Уватского муниципального района» (далее – заказчик), Амышева В.Н. действующего на основании распоряжения № 368-рк от 02.11.2023,

в отсутствие уполномоченного органа: Администрации Уватского муниципального района (далее – уполномоченный орган), извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения поступившей жалобы,

в отсутствие заявителя: ООО «Брокер групп» (далее – заявитель, Общество) извещенного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения поступившей жалобы,

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции True Conf в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) жалобу ООО «Брокер групп» на действия заказчика МКУ «Дирекция по управлению муниципальным хозяйством Уватского муниципального



2024-7762

района» при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт водозабора в п. Першино Уватского района Тюменской области (реестровый номер закупки 0167300024524000138),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) поступила жалоба ООО «Брокер групп» на действия заказчика МКУ «Дирекция по управлению муниципальным хозяйством Уватского муниципального района» при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт водозабора в п. Першино Уватского района Тюменской области.

Указанная жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным статьёй 105 Закона о контрактной системе, и принята к рассмотрению. Во исполнение требований части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе информация о содержании поступившей жалобы, дате и времени её рассмотрения размещены в реестре жалоб на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель в поступившей жалобе указывает следующие доводы:

**Первый довод.** Заказчиком не установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

**Второй довод.** Заказчиком в ЕИС в сфере закупок не размещена локальная смета, что делает невозможным для участников закупки рассчитать свои расходы.

**Третий довод.** Заказчик неправильно применил метод определения начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчиком и уполномоченным органом возражения на жалобу заявителя представлены, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Исследовав материалы дела и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия Тюменского УФАС России приходит к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Администрация Уватского муниципального района являясь заказчиком, выступила организатором проведения запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт водозабора в п. Першино Уватского района Тюменской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 8 106 666,67 рублей, в интересах заказчика МКУ «Дирекция по управлению муниципальным хозяйством Уватского муниципального района».

Информация об электронном аукционе была размещена 20.09.2024 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>, с реестровым номером закупки 0167300024524000138

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определенной для проведения закупки <https://etpgpb.ru>

Пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на

обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

**По первому доводу жалобы заявителя Комиссия отмечает следующее.**

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и **размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).**

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **Правительство РФ вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:**

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрен **перечень документов**, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается **Правительством РФ**.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством РФ в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства РФ».

Согласно системному толкованию указанных положений законодательства о контрактной системе участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки, в том числе и дополнительным требованиям которые предъявляются к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Позицией 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 предусмотрено, что при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) требуется наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 настоящей позиции участник закупки представляет следующие информацию и документы:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Позиция 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно извещению об осуществлении закупки, дополнительные требования к участникам в соответствии с позицией 10 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 не установлены.

Заявитель в заседание Комиссии Тюменского УФАС России не явился, а также не представил документов и информации подтверждающей указанный довод заявителя.

Указанный довод жалобы заявителя Комиссия полагает признать необоснованным.

**По второму доводу** жалобы заявителя Комиссия отмечает следующее.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)

Комиссией Тюменского УФАС России по результатам изучения содержания извещения об осуществлении закупки установлено, что в техническом задании указаны все необходимые для данного объекта закупки функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Указанный довод жалобы заявителя Комиссия полагает признать необоснованным.

**По третьему доводу** жалобы заявителя Комиссия отмечает следующее.

Частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5 и 8 и 10 настоящей статьи с учетом части 4

настоящей статьи.

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении в том числе, определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Учитывая вышеизложенное, антимонопольные органы в соответствии со своими полномочиями не осуществляют контрольные мероприятия за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Указанный довод жалобы заявителя Комиссия полагает необходимым оставить без рассмотрения, в связи с отсутствием полномочий по рассмотрению указанного довода жалобы заявителя.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России полагает необходимым признать жалобу заявителя необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

#### **Р Е Ш И Л А:**

**Признать жалобу ООО «Брокер групп» необоснованной.**

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Ю.Д. Верзун

Члены комиссии:

И.Г. Назаров

В.В. Романенко