



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ГБУЗ СК "Минераловодская районная
больница"
357203, Ставропольский край,
Минеральные Воды г,
Кисловодская ул., 59

jurist@mvsbol.ru, mineral@mvsbol.ru

ИП Богатырев Илья Алексеевич
364024, г. Грозный, пр-т А.А. Кадырова,
39, кв. 2
ilbogatyrev@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2320/2024

о нарушении законодательства о закупках

25.09.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, Заместителя Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б.Ш.

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Калиниченко В.Р.

в присутствии представителей:

от заказчика — поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

от ИП Богатырева И.А. - в отсутствие представителя,

УСТАНОВИЛ

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Богатыревой И.А. на действия заказчика — ГБУЗ СК «Минераловодская районная больница» по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронном форме №



2024-14158

0321300052724000224 «поставка продуктов питания».

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке при проведении электронного аукциона, а также в жалобе содержатся доводы о нарушениях в извещении.

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Закона № 44-ФЗ принята к рассмотрению и назначена на 25.09.2024 г. с вызовом сторон по делу.

25.09.2024 г. комиссия, выслушав пояснения заказчика, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила следующее:

04.09.2024 г. заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0321300052724000224 «поставка продуктов питания».

НМЦК 1 539 150,00 Р

Согласно извещению заказчику к поставке требуются:

Яблоки Идентификатор: 160243125, с применением позиции КТРУ 01.24.10.000-000000002

Ягоды сушеные Идентификатор: 160243126, с применением позиции КТРУ 01.25.19.190-00000010

Капуста цветная Идентификатор: 160243127, с применением позиции КТРУ 01.13.13.000-000000005

Апельсины Идентификатор: 160243128, с применением позиции КТРУ 01.23.13.000-000000002

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона №44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу п. 1,3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой

ограничение количества участников закупки.

В силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках Закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Вместе с тем, в силу Закона №44-ФЗ заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

По доводам заявителя установлено следующее:

1. Согласно п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона №44-ФЗ заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу п. 1,2,4-7 ч. 17 ст. 48 Закона №44-ФЗ Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

1) дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;

2) о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;

4) порядковые номера, присвоенные в соответствии с настоящим Федеральным законом заявкам на участие в закупке;

5) о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона;

6) о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;

7) о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

несостоявшимся в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 4 части 1 статьи 52](#) настоящего Федерального закона.

В нарушение приведенных норм Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика основания для отклонения заявки участника, предусмотренные настоящим Федеральным законом, обоснование такого решения с указанием положений настоящего Федерального закона не содержит.

Данный довод заявителя обоснован.

Таким образом, в действиях заказчика установлены нарушения требований п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона №44-ФЗ.

Вместе с тем, в соответствии с пп. «а» п. 35 Постановления Правительства РФ от 1 октября 2020 г. №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее — Постановление №1576) комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки не выдает предписание в случае выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. В части отклонения заявки подателя жалобы, установлено следующее:

На участие в закупке было подано 3 заявки (из них соответствует требованиям: 1 ; отклонено: 2).

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.09.2024 №ИЭА1 заявка заявителя (идентификационный номер 1) была отклонена на основании:

« ... По позиции Ягоды сушеные предложение участника по массе нетто упаковки не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки

Требовалось: в тканые ,бумажные многослойные, полиэтиленовые мешки массой нетто до 25кг

Участником указано: полиэтиленовые мешки 25 кг

Согласно инструкции: При указании показателя, сопровождающегося термином «до», «тах», указанное значение является максимальным, участник закупки должен указать конкретный показатель менее/ниже заявленного заказчиком

Предложение участника по длине и диаметру плодов не соответствует требованиям заказчика, инструкции по заполнению заявки и ГОСТ 1994-93

Требовалось: Длина плодов от 0,6 до 3,5 см, диаметр от 0,5 до1,8 см.

Участником указано: Длина плодов от 0,6 до 3,5 см, диаметр от 0,5 до1,8 см.

Согласно инструкции: Если одновременно числовые минимальные и максимальные значения разделены словами «от», «до», то считать, что установлено

интервальное значение показателя, при этом Участник должен указать как минимальное, так и максимальное значение параметра с учетом определения интервала значений (интервального значения). Под интервалом значений (интервальное значение) понимается множество значений «х», удовлетворяющих неравенству « $a < x < b$ » (где «а» является началом интервала значений, а «b» является концом интервала значений).

Согласно ГОСТ 1994-93: длина плодов 0,7 - 3 см, диаметр - 0,6 - 1,7 см.

По позиции Апельсины указанная участником минимальная массовая доля сока не соответствует нормам ГОСТ 34307-2017 для апельсинов группы Навель

Наибольший поперечный диаметр наименьшего плода, указанный на упаковке и разница в размере между плодами в одной упаковке не соответствует калибровочному коду 9 (62-70мм) ...».

В силу ч. 5 ст. 49 Закона №44-ФЗ, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу ч. 12 ст. 48 Закона №44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным [пунктом 4 статьи 2](#) Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным [пунктом](#);

7) предусмотренных [частью 6 статьи 45](#) настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Проанализировав требования извещения, положения инструкции, контрольный орган пришел к выводу о правомерности отклонения заявки по следующему основанию:

По позиции Ягоды сушеные предложение участника по массе нетто упаковки не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки

Требовалось: в тканые ,бумажные многослойные, полиэтиленовые мешки

массой нетто до 25кг

Участником указано: полиэтиленовые мешки 25 кг

Согласно инструкции: При указании показателя, сопровождающегося термином «до», «тах», указанное значение является максимальным, участник закупки должен указать конкретный показатель менее/ниже заявленного заказчиком.

Таким образом, в действиях заказчика в части отклонения заявки заявителя нарушений требований Закона № 44-ФЗ не установлено.

3. Часть доводов жалобы ИП Богатырева И.А. сводятся к обжалованию положений извещения о проведении закупки, вместе с тем, Комиссия отмечает следующее:

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона № 44-ФЗ подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей: жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана **до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.**

Извещением о проведении закупки установлен срок окончания подачи заявок — 16.09.2024 г.

Жалоба ИП Богатыревой И.А. была подана ИП 19.09.2024 г., то есть за пределами сроков, установленных п. 1 ч. 2 ст. 105 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем, указанные доводы жалобы рассмотрению не подлежат.

Так же комиссия отмечает, что доводы участвующих лиц, приведенные в ходе рассмотрения дела в письменной либо устной форме, не нашедшие отражения в настоящем решении, не могли повлиять на изложенные выводы в принятом решении и являются необоснованными.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ИП Богатыревой И.А. на действия заказчика — ГБУЗ СК «Минераловодская районная больница» по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронном форме № 0321300052724000224 «поставка продуктов питания» обоснованной в части довода №1.

2. Доводы жалобы на положения извещения не рассматривать

3. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ

внеплановой проверки признать действия заказчика - ГБУЗ СК «Минераловодская районная больница» нарушившими требования п. 2 ч. 5 ст. 49 Закона №44-ФЗ, в соответствии с пп. «а» п. 35 Постановления №1576 обязательное для исполнения предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Члены комиссии:

Б.Ш. Карпель

В.Р. Калиниченко

Исп.Карпель Б.Ш.
тел.(8652) 35-28-07, вн.026-285