



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/5490/24
На № _____ от _____

Дело № 177оз-24
029/06/49-856/2024

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
"Устьянская центральная районная
больница"

165210, Архангельская обл,
Устьянский р-н, Октябрьский рп,
ул. Победы, д. 3А
E-mail: goszakupust@yandex.ru

Уполномоченный

орган(аукционная комиссия):

Контрактное агентство

Архангельской области

163069, г. Архангельск,

ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью "ЛЗТП"

398005, Липецкая область, г. Липецк,
ул. Ферросплавная, д. 24, помещ. 15

E-mail: p@dmdt.ru

РЕШЕНИЕ

26 сентября 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Степаненковой Я.А. (доверенность от 25.09.2024 № 01);

Уполномоченного органа: Молодцовой М.С. (доверенность от 20.10.2023 № 88-Д).

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

23 сентября 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "ЛЗТП" (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку блочной комплектной трансформаторной подстанции (извещение № 0124200000624006314).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии в связи с отклонением заявки Заявителя.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 25.09.2024 № 314-05-581.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

04.09.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000624006314 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку блочной комплектной трансформаторной подстанции (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 279 688,67 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 07.06.2024 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, которым были присвоены идентификационные номера 116683340, 116710942.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 116683340.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 07.06.2024 заявка № 116683340 отклонена по основаниям: «Отказ в принятии гарантии согласно ч. 6 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 7 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ): В соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке отклонена по основаниям, предусмотренным пунктом 7 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ, в связи с несоответствием независимой гарантии требованиям, предусмотренным частью 8.2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ, а именно: в соответствии с частью 8.2 статьи 45 Закона № 44-ФЗ типовая форма независимой гарантии, используемой для целей Закона № 44-ФЗ, устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление № 1005) утверждена типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Типовая форма). Согласно Типовой форме, независимая гарантия должна содержать информацию о бенефициаре (в том числе полное наименование, ИНН, КПП, ОКТМО, место нахождения, телефон, адрес электронной почты). В представленной участником закупки независимой гарантии № 1301325-24-EGB от 12.09.2024 г. вместо информации о номере телефона и адресе электронной почты бенефициара - заказчика указана информация о номере телефона и адресе электронной почты иного юридического лица, а именно уполномоченного органа – контрактного агентства Архангельской области, осуществляющего размещение извещения о закупке».

По мнению Заявителя его заявка неправомерно отклонена, так как независимая гарантия № 1301325-24-EGB от 12.09.2024 соответствует требованиям действующего законодательства и извещению о проведении закупки.

Согласно части 1 статьи 44 ФЗ «О контрактной системе» при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 44 ФЗ «О контрактной системе» обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 указанного Федерального закона. Выбор способа обеспечения осуществляется участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок.

В силу пункта 1 части 5 статьи 44 ФЗ «О контрактной системе» при проведении электронных процедур обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется одним из следующих способов:

а) путем блокирования денежных средств на банковском счете, открытом таким участником в банке, включенном в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет), для их перевода в случаях, предусмотренных настоящей статьей, на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, или в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации. Требования к таким банкам, к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета устанавливаются Правительством Российской Федерации;

б) путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если указанным Федеральным законом не установлено иное.

Согласно части 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 настоящей статьи;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании части 8.2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей указанного закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей такого закона, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 №1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление №1005) утверждены, в том числе Дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также Дополнительные требования, Типовая форма).

В силу Дополнительных требований независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденным постановлением №1005 типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке).

Согласно Типовой форме независимая гарантия наряду с иной информацией должна содержать телефон, адрес электронной почты Бенефициара.

Материалами дела установлено, что участником закупки - Обществом с ограниченной ответственностью «ЛЗТП», в обеспечение заявки представлена независимая гарантия № 1301325-24-EGV от 12.09.2024, выданная ПАО "МТС-Банк".

При этом в независимой гарантии в реквизитах о номере телефона и адресе электронной почты Бенефициара были указаны сведения: «7-818-2635723, ssyarkina@dvinaland.ru».

Указанные адрес электронной почты и номер телефона, как установлено Комиссий Архангельского УФАС России и не оспаривается сторонами, являются контактной информацией Уполномоченного органа, подтверждается непосредственно сведениями, размещенными в извещении об осуществлении закупки.

При этом адреса электронной почты и номера телефона Заказчика (Бенефициара) указанная независимая гарантия не содержит, что не соответствует приведенной Типовой форме и части 8.2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе».

Согласно подпункту "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на

участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 указанной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Пунктом 7 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе».

Учитывая изложенное, действия аукционной комиссии, принявшей решение об отклонении заявки Общества с ограниченной ответственностью «ЛЗТП», не противоречат требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе в действиях Заказчика и Уполномоченного органа не выявлено.

Вместе с тем, в жалобе Заявитель указал, что независимая гарантия, выданная банком, не соответствует Типовой форме, что свидетельствует о признаках нарушения ПАО "МТС-Банк" части 8.2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 1.6 Приказа ФАС России от 13.10.2015 №955/15 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», территориальные органы ФАС России передают для рассмотрения в центральный аппарат ФАС России жалобы, обращения (информацию) для проведения внеплановых проверок соответствия действий банков, государственной корпорации "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, Архангельское УФАС России не уполномочено на осуществление контроля в отношении действий банков.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью "ЛЗТП" необоснованной.

2. Направить материалы дела в ФАС России для выявления признаков нарушения ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

О.С. Малышева

Члены Комиссии

А.А. Елисеенков

Ю.В. Пахатина