



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005  
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76  
e-mail: to34@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, пом. 1,  
Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

ГБУЗ "Михайловская центральная  
районная больница"  
ул. Некрасова, д. 1Б, г. Михайловка,  
Волгоградская обл., 403343  
crb\_mihaylovka@volganet.ru;  
muz\_crb@inbox.ru

ООО "Медицинское объединение  
"Отдел медицинской техники"  
ул. Белореченская, д. 22, г.  
Екатеринбург, Свердловская область,  
620102  
tdo@omt-ural.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 034/06/105-1482/2024  
о нарушении законодательства о контрактной системе

26 сентября 2024 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Моисеев С.В. – член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Джафаров Р.Ш. – член Комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

осуществляя рассмотрение жалобы дистанционно (посредством видеоконференцсвязи), с участием:

Гусевой Н.Ю. – представителя ГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» (далее – Заказчик), на основании доверенности № 11 от 09.01.2024,

Павловой Н.В. – представителя ООО «МО «Отдел медицинской техники» (далее – Заявитель) на основании доверенности № 10 от 24.09.2024,

Цыганкова Д.С. – представителя ООО «МО «Отдел медицинской техники» (далее – Заявитель) на основании доверенности № 10 от 24.09.2024,



2024-8213

Зуевой Е.Н. – представителя Комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области (далее – Уполномоченный орган), рассмотрев жалобу ООО «МО «Отдел медицинской техники» вх. № 9912/24 от 19.09.2024 на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий - стол для реанимации новорожденных, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (номер извещения 0129200005324002730),

#### УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) 10.09.2024 было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка медицинских изделий - стол для реанимации новорожденных, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (номер извещения 0129200005324002730, далее – извещение). Начальная (максимальная) цена контракта – 11 400 000,00 рублей.

Согласно доводам жалобы Заявителя, комиссией по осуществлению закупок нарушены положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), ввиду установления Заказчиком излишних необоснованных требований к характеристикам товара, которые, по мнению Заявителя, в совокупности ведут к ограничению конкуренции.

Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

Согласно п. 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации.

Как поясняет Заявитель, Заказчиком установлены излишние требования, которые ограничивают конкуренцию, так как установленным характеристикам соответствует единственный реализуемый на рынке медицинских изделий товар – «Система

реанимационная открытая для новорожденных OPC-BONO по АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017) производитель Швабе РЗН 2019/8181 (Россия)»:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке	Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре	Система реанимационная открытая для новорожденных OPC-BONO по АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017) производитель Швабе РЗН 2019/8181 (Россия)	Система открытая реанимационная для интенсивной терапии новорожденных с принадлежностями СИС 101 (Индия) – ближайший аналог
Столик с рычагом	да		Значение характеристик не может изменяться участником закупки	в соответствии с электронным документом «Описание объекта закупки»	Такая формулировка есть только у производителя РЗН 2019/8181 Система реанимационная открытая для новорожденных OPC-BONO по АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017)	Полка для дополнительного оборудования (ответ на запрос от 13.09.2024)
Максимальный уровень облученности в любой точке детского ложа в ближнем инфракрасном диапазоне спектра (от 760 до 1400 нм), мВт/см <sup>2</sup>	≤ 10		Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	в соответствии с электронным документом «Описание объекта закупки»	Такая формулировка есть только у производителя РЗН 2019/8181 Система реанимационная открытая для новорожденных OPC-BONO по АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017)	нет
Уровень излучения в любой непонятной точке рабочего поля при подключенном датчике температуры кожи при ручном режиме, основной диапазон, мВт/см <sup>2</sup>	≥ 0 и ≤ 10		Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	в соответствии с электронным документом «Описание объекта закупки»	Такая формулировка есть только у производителя РЗН 2019/8181 Система реанимационная открытая для новорожденных OPC-BONO по АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017)	нет единицы измерения мВт в инструкции
Относительное распределение суммарной интенсивности излучения для билирубина на эффективной площади облучения	≥ 40	Процент	Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики	в соответствии с электронным документом «Описание объекта закупки»	Такая формулировка есть только у производителя РЗН 2019/8181 Система реанимационная открытая для новорожденных OPC-BONO по АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017)	Нет инструкции в
Угол вращения ложа вокруг вертикальной оси	≥ 45	Градус (плоского угла)	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	в соответствии с электронным документом «Описание объекта закупки»	Такая формулировка есть только у производителя РЗН 2019/8181 Система реанимационная открытая для новорожденных OPC-BONO по АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017)	Нет инструкции в
Без подключенных датчиков температуры кожи уровень излучения при ручном режиме, мВт/см <sup>2</sup>	≤ 10		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	в соответствии с электронным документом «Описание объекта закупки»	Такая формулировка есть только у производителя РЗН 2019/8181 Система реанимационная открытая для новорожденных OPC-BONO по АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017)	Нет инструкции в

При этом, как указывает Заявитель, у иных товаров такие характеристики отсутствуют, а также сами по себе не имеют преимущества в потребительской ценности по сравнению с ближайшими аналогами.

Заказчиком в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по Волгоградской области представлено пояснение, согласно которому с доводами Заявителя не согласен ввиду следующего.

Согласно пояснениям Заказчика, его описанию соответствуют по крайней мере два товара, а именно:

- Система реанимационная открытая для новорожденных «OPC-BONO» АМНК.941549.001ТУ (ТУ 26.60.13-103-07539541-2017) производства АО «ПО «УОМЗ», Россия, РУ РЗН 2019/8181;

- Система открытая реанимационная для интенсивной терапии новорожденных, варианты исполнения: СИС 101 производства «Феникс Медикал Системс Прайвет Лимитед», Индия, ФСЗ 2012/13197.

Комиссия не усматривает в настоящем случае факта ограничения конкуренции Заказчиком, ввиду следующего.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Заявителем не представлены безусловные доказательства, опровергающие доводы Заказчика.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки были выявлены нарушения Заказчиком положений ч. 3 ст. 7 и ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

11.09.2024 поступил запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

Разъяснением положений извещения об осуществлении закупки от 13.09.2024 № РИ1 Заказчиком дано пояснение по пункту «Столик с рычагом» описания объекта закупки: «Прямоугольный дополнительный столик, необходим для размещения дополнительного оборудования. Не имеет отношения к детской ложе».

Такое разъяснение Заказчика привело к дополнению и изменению сути извещения об осуществлении закупки в части описания объекта закупки, которое отсутствовало в извещении о проведении закупки.

Таким образом, Заказчиком нарушены ч. 3 ст. 7 и ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия не усматривает оснований для выдачи Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений, ввиду следующего.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0129200005324002730, в электронном аукционе принимало участие три участника, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения.

Таким образом, в настоящем случае не представлены доказательства, что указанные нарушения повлияли на результат определения поставщика.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МО «Отдел медицинской техники» вх. № 9912/24 от 19.09.2024 на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона «Поставка медицинских изделий - стол для реанимации новорожденных, ввод в

эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия» (номер извещения 0129200005324002730) необоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим ч. 3 ст. 7 и ч. 5 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновного должностного лица Заказчика.

Председатель комиссии

Р.А. Литвинов

Члены комиссии:

С.В. Моисеев

Р.Ш. Джафаров

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп. Джафаров Р.Ш.  
тел.(8442)24-22-64

2024-8213