



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

ООО "Матрица"
kerala2018@mail.ru

Федеральное казенное учреждение
«Главное бюро медико-социальной
экспертизы по Липецкой области»
Министерства труда и социальной защиты
Российской Федерации
gbmse-lipetsk@mail.ru gbmse@lipetsk.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №048/06/106-863/2024

26 сентября 2024 года

город Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 26.09.2024 года.

Решение в полном объеме изготовлено 27.09.2024 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: И.В. Поткина — руководитель управления,

Зам. председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина - начальник отдела контроля закупок и торгов,

Член Комиссии: Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Матрица»: Шлычковой А.И. (по доверенности), Доценко Т.Г. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Матрица» на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку картриджей для печатающих устройств в сфере ИКТ (реестровый номер 0346100005224000052) (далее - электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России, посредством ЕИС, поступила жалоба ООО «Матрица» (далее- заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона (заказчик- ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Липецкой области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее также– Закон о контрактной



2024-8315

системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Сведения о времени и месте рассмотрения жалобы размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Рассмотрение жалобы осуществлялось в отсутствие представителей заказчика.

Как пояснили присутствующие на рассмотрении жалобы представители заявителя, права и законные интересы заявителя были нарушены следующими действиями заказчика:

1) установлен ненадлежащий код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2), не распространяющийся на «картриджи для печатающих устройств в сфере ИКТ», что повлекло за собой не установление ограничений на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 №878;

2) не установлена возможность поставки эквивалента закупаемого товара.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, направил письменные возражения.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами, выслушав мнение представителей заявителя, проведя внеплановую проверку на основании Приказа Липецкого УФАС России, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона на поставку картриджей для печатающих устройств в сфере ИКТ (реестровый номер 0346100005224000052) с приложениями размещено 13.09.2024 в ЕИС.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 23.09.2024 08:00,

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта - 23.09.2024,

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 25.09.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 495 318,88 руб.

Объектом закупки является поставка картриджей для печатающих устройств в сфере ИКТ.

Довод жалобы заявителя о том, что заказчиком ненадлежащий установлен код ОКПД2 Комиссия Липецкого УФАС России признает обоснованным, ввиду следующего.

Согласно извещению, заказчиком закупаются следующие товары:

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)
20.59.12.120 20.59.12.120-00000002	Картридж для электрографических печатающих устройств Модель фотобарабана Pantum DL-5120p Модель принтера Pantum BM5100ADW Оригинальный фотобарабан Да	Штука	14,00
20.59.12.120 20.59.12.120-00000002	Картридж для электрографических печатающих устройств Модель картриджа Pantum TL-5120H Модель принтера Pantum BM5100ADW Оригинальный картридж Да	Штука	50,00

Заказчиком при описании объекта закупки применена позиция КТРУ: 20.59.12.120-

00000002 «Картридж для электрографических печатающих устройств», а также указан код ОКПД2 20.59.12.120.

Указанный заказчиком код ОКПД2 20.59.12.120 расшифровывается как: **«Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки».**

Схема иерархии в классификаторе ОКПД2 для кода 20.59.12.120:

С— Продукция обрабатывающих производств

20— Вещества химические и продукты химические

20.5— Продукты химические прочие

20.59— Продукты химические прочие, не включенные в другие группировки

20.59.1— Фотопластинки и фотопленки; фотопленки для моментальных фотоснимков; составы химические и продукты несмешанные, используемые в фотографии

20.59.12— Эмульсии фотографические; составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки

20.59.12.120— Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки (текущий уровень).

Подходящим под закупаемые заказчиком картридж является код ОКПД2 26.20.40.120: Элементы замены типовые устройств ввода и вывода. Эта группировка в том числе включает:

- емкости с тонером и тонерные отсеки для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- фотопроводниковые блоки формирования изображения и блоки переноса (барабаны, ленты) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- картриджи однокомпонентные (в одном корпусе совмещен блок фотобарабана и тонерный отсек);

- емкости с магнитным носителем порошка (девелопер) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- емкости с чернилами для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, красящие ленты для матричных и литерных принтеров;

- картриджи для струйных и каплеструйных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- средства очистки системы печати для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и многофункциональных печатающих устройств, блоки сбора отработанного тонера для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;

- картриджи и прочие расходные материалы для сублимационных принтеров

Таким образом, заказчик разместил в составе извещения сведения о коде ОКПД2, не относящегося к закупаемым товарам, который не отражает истинную потребность заказчика – приобретение картриджей для печатающих устройств.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Учитывая изложенное, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия заказчика по указанию в извещении о проведении закупки кода ОКПД2 20.59.12.120 «Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки», нарушают требования ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.

Установленное нарушение ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе содержит признаки

административного правонарушения, предусмотренного ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ.

Относительно «ухода» заказчика от применения постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее- Постановление №878) Комиссия установила следующее.

Заказчик в извещении (редакция от 13.09.2024) не установил ограничение допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с Постановлением N878.

Между тем, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что в адрес заказчика от участников поступили 2 запроса на разъяснение положений извещения об осуществлении рассматриваемой закупки, в которых участники, в числе прочего, указывали заказчику на необходимость применения положений Постановления N878.

Как установлено, заказчик, в соответствии с вышеуказанными запросами участников, принял решение и 17.09.2024 внес изменения в извещение об осуществлении закупки, установив ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств в соответствии с Постановлением N878.

В соответствии с Правилами формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145) под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами. В позицию каталога включается справочная информация: коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии).

Примененная заказчиком позиция КТРУ: 20.59.12.120-00000002 «Картридж для электрографических печатающих устройств» содержит в себе следующие коды ОКПД2:

- 26.20.40.120: Элементы замены типовые устройств ввода и вывода,

- 20.59.12.120: Составы химические, используемые в фотографии, не включенные в другие группировки,

- 26.20.40.190: Комплектующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки,

- 28.99.40.110: Комплектующие (запасные части) печатного оборудования, не имеющие самостоятельных группировок,

- 28.23.25.000: Части и принадлежности прочих офисных машин.

Коды ОКПД2 26.20.40.120: «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» и 26.20.40.190: «Комплектующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки» входят в перечень товаров, на которые распространяется Постановление №878.

В данном случае заказчик согласился с необходимостью установления ограничений, предусмотренных Постановлением №878, исходя из приведенного описания объекта закупки, наименования товара и понимания подлежащего применению кода ОКПД 2

26.20.40.120: Элементы замены типовые устройств ввода и вывода, и внес изменения в извещение, установив соответствующие ограничения допуска товаров.

Вместе с тем, привести в соответствие информацию о размещенном коде ОКПД2 заказчик не имел возможности, поскольку определенный код ОКПД2 содержится в плане-графике, который не подлежит изменению при внесении изменений в извещение.

Следовательно, заказчиком фактически соблюдены требования п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы заявителя о том, что заказчиком неправомерно не установлена возможность поставки эквивалента закупаемого товара, Комиссия Липецкого УФАС России признает необоснованным, ввиду следующего.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В описание объекта закупки заказчиком включен товарный знак закупаемого товара «Pantum».

Согласно описанию объекта закупки, заказчиком установлено следующее: «Весь товар должен быть оригинальным, произведенным производителем многофункциональных устройств Pantum BM5100ADW. Требование оригинальности (картридж является оригинальным, если он изготовлен производителем соответствующего печатающего устройства). Расходные материалы будут использоваться в принтерах Pantum BM5100ADW, которые находятся на гарантии в соответствии с пп. "в" п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ для закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Производитель Pantum обеспечивает гарантийное обслуживание своей техники только при условии, использования и эксплуатации с оригинальными расходными материалами. Эксплуатация поставленного товара не должна приводить к нарушению условий и правил эксплуатации данного оборудования, установленных в технической документации, в том числе к нарушению условий порядка предоставления бесплатного гарантийного ремонта данного оборудования».

Как следует из представленных заказчиком письменных пояснений, закупаемые картриджи будут использоваться в принтерах Pantum, которые находятся на гарантии. При этом, согласно информации с официального сайта производителя техники Pantum, производитель обеспечивает гарантийное обслуживание своей техники только при условии использования и эксплуатации с оригинальными расходными материалами.

В материалы рассмотрения жалобы заказчиком представлен гарантийный талон,

согласно которому гарантийный срок принтеров, закупленных заказчиком по контракту от 07.06.2024, составляет 12 месяцев .

Таким образом, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что действия заказчика, не установившего возможность поставки эквивалентного товара, не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

При рассмотрении вопроса о выдаче предписания Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что выявленное нарушение закона не повлияло на результат закупки.

Руководствуясь ст.99, ст.105, ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Матрица» на положения извещения о проведении электронного аукциона на поставку картриджей для печатающих устройств в сфере ИКТ (реестровый номер 0346100005224000052) обоснованной в части довода о неправомерном указании заказчиком кода ОКПД2.

2. В действиях заказчика установлено нарушение ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

И.В. Поткина

Зам. председателя
Комиссии:

Т.Н. Ролдугина

Член Комиссии:

Т.С. Рябкова