



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

**01.10.2024 № ВШ/4101/24**

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение

**Государственный заказчик:**

**ОГБУЗ «СОКБ»**  
пр-кт Гагарина, д. 27,  
г. Смоленск, 214018  
oguz.sokb@mail.ru

**Уполномоченный орган:**

Главное управление Смоленской области по  
регулированию контрактной системы  
пл. Ленина, 1, каб. 243,  
г. Смоленск, 214008  
goszakaz@admin-smolensk.ru

**Заявитель:**

**ИП Лучко С.В.**  
пр. Кузнецова, д. 22к1, кв. 176,  
г. Санкт-Петербург, 198328  
ipluchko@gmail.com

**Электронная площадка:**

**АО «ЕЭТП»**  
ko@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 067/06/33-620/2024 о нарушении  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

26 сентября 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –  
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель  
председателя Комиссии:

– начальник отдела контроля закупок  
и антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского УФАС  
России;

Члены Комиссии:

– специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов  
власти Смоленского УФАС России;  
– специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов  
власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- заказчика: Дерябиной Н.С. (доверенность исх. № б/н от 06.05.2024), Козлова А.В.  
(доверенность исх. № б/н от 25.09.2024);

- уполномоченного органа: Скворцовой А.В. (доверенность исх. № 20 от 19.02.2024);



2024-4402

- заявителя: Андрусенко С.П. (доверенность № б/н от 03.09.2024), Василевского С.А. (доверенность № б/н от 04.09.2024);

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 № 117/24, в дистанционном режиме жалобу Индивидуального предпринимателя Лучко Светланы Васильевны (далее – Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 19.09.2024 поступила жалоба ИП Лучко С.В., согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинских изделий для эндоваскулярной хирургии для нужд ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая больница» (извещение №0163200000343005562) были допущены нарушения Закона, а именно:

1) по позициям 17, 18, 326-343 Технического задания под установленные Заказчиком технические характеристики закупаемого товара соответствует товар единственного производителя;

2) в один лот включены медицинские изделия, которые не совместимы с основным изделием.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Смоленская областная клиническая больница» (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссия установила следующее.

12.09.2024 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено Извещение №0163200000343005562 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 9 800 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.09.2024 №ИЭА1 на участие в электронном аукционе была подана 1 (одна) заявка участника закупки, которая была признана соответствующей требованиям Извещения, участник закупки получил право заключить контракт.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно пункту 19 Правил формирования в позиции каталога в соответствии со статьей 33 Закона может включаться дополнительная информация о конкретных товарах, работах, услугах, в том числе информация о характеристиках таких товаров, их производителях, торговых наименованиях, наименованиях мест происхождения товаров, ценах за единицу количества товара, объема работы, услуги и (или) ценах за единицу измерения количества товара, объема работы, услуги, условиях поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Указанная информация формируется в том числе производителями и (или) поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Основания и порядок формирования и включения такой информации в каталог определяются уполномоченным органом по согласованию с Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно

такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 14 Закона федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок размещает перечень иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры, указанные в части 1 данной статьи, и условия применения национального режима в единой информационной системе.

Согласно части 4 статьи 14 Закона федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 данной статьи.

Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждены приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ № 126н).

Объектом рассматриваемой закупки является поставка медицинских изделий для эндоваскулярной хирургии для нужд ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая больница».

В соответствии с Извещением Заказчиком были установлены условия и ограничения допуска продукции в соответствии с требованиями Приказа № 126н.

Описание объекта закупки содержится в приложении к Извещению (далее – Техническое задание).

Из Технического задания следует, что Заказчиком закупается, в том числе «Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство».

Согласно сведениям, размещенным в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на сайте единой информационной системы коды КТРУ 32.50.13.190-02519, 32.50.13.190-02464, 32.50.13.190-002423, 32.50.13.190-02358, 32.50.13.190-02300, 32.50.13.190-02385, содержат обязательные/рекомендуемые характеристики, которые заказчики должны/вправе использовать при формировании описания объекта закупки; запрета на установление дополнительных характеристик не содержится.

Согласно пояснениям Заказчика, все установленные характеристики к приобретаемым медицинским изделиям соответствуют его потребностям и обусловлены спецификой работы Заказчика.

В ходе анализа Извещения и документов, являющихся приложениями к Извещению, Комиссией Управления установлено, что в Техническом задании содержатся технические, качественные, функциональные характеристики закупаемого товара; указание на товарный знак в Извещении и Техническом задании отсутствует, требования, содержащиеся в Техническом задании, соответствуют правилам описания объекта закупки и действующему законодательству.

По позициям 326-343 Технического задания Заказчиком были получены коммерческие предложения от трех поставщиков, которыми были предложены к поставке стенты различных производителей: Orsiro производства «Биотроник АГ» и Ultimaster Tansei производства «Терумо Юроп Н.В.».

Кроме того, из представленной Заказчиком информации следует, что установленным Заказчиком характеристикам соответствуют товары двух производителей «АЛВИМЕДИКА» (регистрационное удостоверение №ФСЗ 2010/07092 от 28.05.2010) и ООО НПО «Деост» (регистрационное удостоверение №РЗН 2021/14109 от 22.04.2021).

Рассмотрение вопроса о том, что указанные хозяйствующие субъекты используют торговые наименования катетеров, которые не встречаются у других производителей, не входит в компетенцию Управления.

Таким образом, в рассматриваемом случае отсутствуют какие-либо основания для вывода о том, что описание объекта закупки соответствует товару единственного производителя.

В связи с изложенным, жалоба Заявителя в данной части признается необоснованной.

В соответствии с пунктом 2 части 29 статьи 34 Закона Правительство Российской Федерации вправе определить требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2021 № 620 «О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №620) при осуществлении закупок медицинских изделий не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия различных видов в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при условии, что значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) превышает:

- 600 тыс. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил менее 50

млн. рублей;

- 1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

- 1,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку медицинских изделий в предшествующем году, составил более 100 млн. рублей.

Согласно пункту 2 Постановления №620 установлено, что указанное в пункте 1 данного постановления требование не применяется:

- при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла, заключаемым в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;

- при закупках медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые совместимы с такими медицинскими изделиями;

- при закупках медицинских изделий, по результатам которых заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 Закона.

Как указал представитель Заказчика приказом Минздрава России от 15.11.2012 № 918н утвержден стандарт оснащения отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения, в соответствии с которым необходимо наличие полного набора одноразового инструментария для проведения диагностических и лечебных рентгенэндоваскулярных процедур в необходимом размерном ряде и набора хирургических инструментов для малоинвазивных вмешательств.

В приложении к письму Минздрава № 25-3/И/2-2789 от 22.02.2023 главные внештатные специалисты-кардиологи Минздрава РФ подтверждают, что:

- коронарный микрокатетер обеспечивает техническую возможность кроссинга зоны поражения при сложных вариантах анатомии (данное медицинское изделие входит в дополнительную группу инструментов);

- аспирационный катетер применяют при тромботическом характере поражения, а также при остром интраоперационном тромбозе для аспирации тромботических масс, а также детрита, источником которого может являться атеросклеротическая бляшка (данное медицинское изделие входит в дополнительную группу инструментов).

Невозможность выполнения вмешательства, высокий риск осложнений и негативного исхода, в основном связанный не с характером заболевания, а с отсутствием требуемого инструментального оснащения, является недопустимым условием функционирования любого отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения, так как неминуемо приведет к снижению эффективности и безопасности эндоваскулярного лечения пациентов с ишемической болезнью сердца, росту числа ситуаций, когда эндоваскулярное лечение и имплантация стента технически невозможна, росту сердечно-сосудистой смертности и частоты повторных вмешательств и, как следствие, росту финансовых затрат и снижению экономической эффективности оказания помощи и функционирования лечебных учреждений в целом.

С учетом изложенного выше, Комиссия отмечает, что поскольку Заявителем не представлено доказательств опровергающих позицию Заказчика, оснований полагать, что Заказчиком был нарушен порядок применения Постановления №620 не имеется.

Таким образом, довод Заявителя об обратном не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Лучко Светланы Васильевны на положения Извещения государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Смоленская областная клиническая больница», уполномоченного органа - Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинских изделий для эндоваскулярной хирургии для нужд ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая больница»» (извещение № 0163200000324005562) необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель  
председателя Комиссии

---

Члены Комиссии:

---

---