



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

01.10.2024 № ВШ/4100/24

На № _____ от _____

Решение

Государственный заказчик:

СОГБУ «Смоленскавтодор»
ул. Октябрьской революции, д. 14А,
г. Смоленск, 214000
ref@smolavtodor.ru

Уполномоченный орган:

Главное управление Смоленской области
по регулированию контрактной системы
пл. Ленина, д. 1, каб. 321, г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявитель:

ООО «БРОКЕР ГРУПП»
ул. Пензенская, д. 57, кв. 2,
г. Пермь, Пермский край, 614042
ooo.tender.broker77@gmail.com

Электронная площадка:

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/31-619/2024 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

26 сентября 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

при личном участии в рассмотрении жалобы представителей:

- заказчика: Ивониной Н.И. (доверенность исх. № 266 от 01.08.2024), Чумаченко
М.В. (доверенность №86 от 12.04.2024);



2024-4399

- уполномоченного органа: Скворцовой А.В. (доверенность №20 от 19.02.2024);
в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 № 117/24, жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» (далее – Заявитель, Общество) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 19.09.2024 поступила жалоба Заявителя, согласно которой Заказчиком при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение проектных и изыскательских работ по ремонтам автомобильных дорог города Смоленска» (извещение № 0163200000324005347) были допущены нарушения Закона, а именно: к участникам закупки неправомерно установлено требование о наличии членства в СРО.

Государственным заказчиком по данному открытому конкурсу в электронной форме является Смоленское областное государственное бюджетное учреждение «Смоленскавтодор» (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы (далее – уполномоченный орган).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее.

04.09.2024 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение 0163200000324005347 о проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение проектных и изыскательских работ по ремонтам автомобильных дорог города Смоленска».

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 111 860,73 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 23.09.2024 №ПРОП1 было подано 4 (четыре) заявки участниками закупки; по результатам оценки по критерию «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации,

специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» конкурсной комиссией присвоены следующие баллы:

- участнику с идентификационным номером 117248350 – 1,87 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117303585 – 40,00 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117319261 – 0,00 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117312246 – 9,42 баллов.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.09.2024 №ИЭОК1 по критерию «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» конкурсной комиссией присвоены следующие баллы:

- участнику с идентификационным номером 117248350 – 60,00 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117303585 – 21,26 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117319261 – 28,86 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117312246 – 44,05 баллов.

Итоговая оценка составила:

- участнику с идентификационным номером 117248350 – 61,87 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117303585 – 61,26 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117319261 – 28,86 баллов;
- участнику с идентификационным номером 117312246 – 53,47 баллов.

Все заявки участников закупки были признаны соответствующими требованиям Извещения, участник закупки с идентификационным номером 117248350 получил право заключить контракт.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащая, в том числе: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Из изложенного следует, что требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона должны быть установлены в Извещении только в случае, если действующим законодательством предъявляются такие требования к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки.

Согласно части 5 статьи 31 Закона информация об установленных требованиях в

соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 данной статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно части 6 статьи 31 Закона заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона.

Согласно части 7 статьи 31 Закона указанные в данной статье требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

Согласно части 8 статьи 31 Закона комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 1 и 7.1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур) части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) данной статьи, требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 данной статьи (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 данной статьи установлены дополнительные требования). Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7, 8, 9, 11 части 1 данной статьи, а также при проведении электронных процедур требованию, указанному в пункте 10 части 1 данной статьи. Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 данной статьи.

На основании абзаца 3 части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации, рабочей документации (если иное не предусмотрено частью 1.4 данной статьи), в том числе путем внесения в них изменений в соответствии с данным Кодексом, применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства» при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 данной статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в

уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, а также сметная стоимость капитального ремонта многоквартирного дома (общего имущества в многоквартирном доме), осуществляемого полностью или частично за счет средств регионального оператора, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива либо средств собственников помещений в многоквартирном доме, определяется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

В соответствии с частью 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с частью 4 статьи 48 ГрК РФ работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено данной статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 5 статьи 48 ГрК РФ лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, может являться застройщик, иное лицо (в случае, предусмотренном частями 1.1 - 1.3 данной статьи) либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор подряда на подготовку проектной документации. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Застройщик, иное лицо (в случае, предусмотренном частями 1.1 - 1.3 данной статьи) вправе выполнить подготовку проектной документации самостоятельно при условии, что они являются членами саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, либо с привлечением иных лиц по договору подряда на подготовку проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на

выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено данным кодексом.

Согласно пунктам 1.2, 3, 11 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта, работы по подготовке конструктивных решений, работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения относятся к видам работ по подготовке проектной документации

Данный подход соответствует позиции Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29.04.2016 №13232-СМ/02, из которого следует, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ и судебной практике (постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 24.07.2023 №А81-12935/2022).

Согласно части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона (пункт 1);
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (пункт 3).

Объектом спорной закупки является выполнение проектных и изыскательских работ по ремонтам автомобильных дорог города Смоленска; НМЦК составляет 8 111 860,73 руб.

Описание объекта закупки содержится в Извещении (далее – Техническое задание).

В Техническом задании предусмотрено выполнение, в том числе проектных работ, которые, в соответствии с частью 4 статьи 48 ГрК РФ, могут выполняться участником закупки, являющимся членом СРО.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнения содержатся в Извещении (далее - Требования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона Заказчиком к участникам закупки установлены требования о наличии членства в СРО в области архитектурно-строительного проектирования, что не противоречит действующему законодательству.

В связи с изложенным, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского

УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «БРОКЕР ГРУПП» на положения Извещения государственного заказчика – Смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Смоленскавтодор», уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение проектных и изыскательских работ по ремонтам автомобильных дорог города Смоленска» (извещение №0163200000324005347) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии:
