



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmmao.fas.gov.ru
ИНН 8610049316 КПП 86101001 ОГРН 1028600512093

01.10.2024 № РВ/6468/24

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский

переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)

7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель

Кравченко Андрей Геннадьевич

628181, Ханты-Мансийский автономный

округ — Югра, г. Нягань, 3 мкр., д. 6, кв. 127

Заказчик:

Муниципальное-казенное учреждение города

Нягани «Управление городского хозяйства»

628181, Ханты-Мансийский автономный округ

- Югра, г. Нягань, мкр. 1, дом 50

Уполномоченный орган:

Администрация города Нягани

628181, Ханты-Мансийский автономный округ

- Югра, г. Нягань, ул. Загородных, дом 7А

РЕШЕНИЕ № 086/06/7-1539/2024

Резолютивная часть объявлена 26.09.2024

Изготовлено в полном объеме 01.10.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Иванчикова Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Смоль М.С. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Михайлузова Е.В. по доверенности № 2 от 09.01.2024 г.;

от Уполномоченного органа — отсутствовали, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко Андрея Геннадьевича (ОГРНИП: 321861700093625, ИНН: 861004994980) № 9417/24 от 20.09.2024 на действия

Заказчика — муниципального казенного учреждения города Нягани «Управление городского хозяйства», Уполномоченного органа — Администрации города Нягани при проведении электронного аукциона, объектом которого является «Оказание услуг по содержанию и обслуживанию внутриквартальных проездов, расположенных на территории микрорайонов Восточный, Финский, Энергетиков, Западный, Геология города Нягани» (извещение № 0187300008124000244) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба индивидуального предпринимателя Кравченко Андрея Геннадьевича (ОГРНИП: 321861700093625, ИНН: 861004994980) № 9417/24 от 20.09.2024 на действия Заказчика — муниципального казенного учреждения города Нягани «Управление городского хозяйства», Уполномоченного органа — Администрации города Нягани при проведении электронного аукциона, объектом которого является «Оказание услуг по содержанию и обслуживанию внутриквартальных проездов, расположенных на территории микрорайонов Восточный, Финский, Энергетиков, Западный, Геология города Нягани» (извещение № 0187300008124000244).

В жалобе Заявитель указал следующее.

1. Применение кода ОКПД 81.29.19.000 для данной закупки является необоснованным и не подлежащим применению.

2. Пунктом 2.5. Описания объекта закупки определено, что качество оказанных услуг соответствует требованиям и нормам, указанным в решении Думы города Нягани от 28 октября 2022 года № 135 «Об утверждении Правил благоустройства на территории города Нягани» (с дополнениями и изменениями). Указанный нормативный документ не содержит требования к качеству оказанных услуг по содержанию и обслуживанию внутриквартальных проездов, при этом указанный нормативный акт в целом не определяет требования к порядку оказания услуг предусмотренный условиями закупки.

3. Пунктом 2.2. установлено, что услуги по очистке внутриквартальных проездов осуществляются по заявке муниципального Заказчика. Однако при этом муниципальный Заказчик ни в одном документе не определяет порядок и сроки направления такой заявки, что в итоге может привести к направлению такой заявки с требованием о немедленном исполнении без учета времени необходимого для мобилизации как специализированной техники, так и трудовых ресурсов.

В ходе рассмотрения доводов сторон Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и



2024-7134

2024-7134

необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

3) описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

4) описание объекта закупки должно содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

5) описание объекта закупки должно содержать информацию о месте, датах начала и окончания, порядке и графике осмотра участниками закупки образца или макета товара, на поставку которого заключается контракт, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара образцу или макету товара, на поставку которого заключается контракт;

6) описание объекта закупки должно содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких

наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьей 111.4 настоящего Федерального закона;

7) поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено описанием объекта закупки;

8) описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Правила КТРУ) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и

Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Относительно первого довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.
В соответствии с описанием объекта закупки Заказчику требуется следующее:

№ п/п	Код по ОКПД 2	Код позиции по КТРУ	Наименование и описание объекта закупки (с учетом статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ)	Единица измерения	Объем
1	2	3	4	5	6
1.	81.29.19.000	81.29.10.000-00000006	Оказание услуг по содержанию и обслуживанию внутриквартальных проездов, расположенных на территории микрорайонов Восточный, Финский, Энергетиков, Западный, Геология города Нягани, в том числе:	Условная единица	1

Объем услуг:			
№ п/п	Наименование услуг	Ед. измерения	Цена за единицу, руб.
Оказание услуг по содержанию и обслуживанию внутриквартальных проездов, расположенных на территории микрорайонов Восточный, Финский, Энергетиков, Западный, Геология города Нягани			
1	Очистка проездов от свежевывавшего снега без вывоза	м2	0,36
2	Очистка проездов от слежавшегося снега и наледи, выравнивание поверхности до основания	м2	0,55
3	Россыпь противогололедного материала (со стоимостью материала)	м2	2,58
4	Механизированный сбор, погрузка снега, и транспортировка снега на площадку временного хранения, расположенной на 2 км автодороги «г. Нягань – п. Талинка»	м3	337,64
	Начальная сумма цен единиц услуг:		341,13

Таким образом, Заказчику необходимы услуги по содержанию и обслуживанию внутриквартальных проездов, расположенных на территории микрорайонов Восточный, Финский, Энергетиков, Западный, Геология города Нягани, код ОКПД 2 который использует Заказчик — 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки».

Код ОКПД 2, который в своей жалобе указывает Заявитель – 42.11.20.300 «Работы по содержанию автомобильных дорог».

Согласно п. 9 ст. 5 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского поселения может утверждаться органом местного самоуправления городского поселения. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского поселения может утверждаться органом муниципального района, если законом субъекта Российской Федерации вопрос осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения не отнесен к числу

полномочий, закрепленных за сельским поселением.

Постановлением Администрации города Нягани от 11.07.2022 № 2179 утвержден Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории города Нягани, куда внутриквартальные проезды, расположенных на территории микрорайонов Восточный, Финский, Энергетиков, Западный, Геология города Нягани не входят.

В соответствии с п. 3.1.2 свода правил СП 476.1325800.2020 «Территории городских и сельских поселений. Правила планировки, застройки и благоустройства жилых микрорайонов» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24 января 2020 г. N 33/пр) внутриквартальный проезд: Проезжая часть территории квартала вне красных линий, используемая как элемент внутриквартальной коммуникационной системы, связанной с улично-дорожной сетью (УДС), предназначенная для обслуживания застройки.

Внутриквартальный проезд является элементом внутриквартальной коммуникационной системы, связанного с улично-дорожной сетью.

Согласно письму ФАС России № ИА/19176/19 от 13.03.2019 Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исходя из предмета закупки. При этом код ОКПД2 определяется заказчиком самостоятельно путем соотнесения предмета закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД 2 с учетом специфики закупки в области применения. Вместе с тем, ФАС России обращает внимание, что выбор кода из ОКПД 2 не должен осуществляться с целью изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть, в случае указания неверного кода.

Таким образом, Заказчик формировал описание объекта закупки, исходя из необходимости получить услугу, полностью удовлетворяющую потребностям Заказчика, в связи с чем применил ОКПД 2 81.29.19.000 - Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки.

На основании вышеизложенного, применение кода ОКПД 81.29.19.000 соответствует предмету аукциона, довод Заявителя является необоснованным.

Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.
Пунктом 2.5 описания объекта закупки определено, что качество оказанных услуг соответствует требованиям и нормам, указанным в решении Думы города Нягани от 28 октября 2022 года № 135 «Об утверждении Правил благоустройства на территории города Нягани».

Согласно пункту 1.3. Правил благоустройства на территории города Нягани объекты санитарной очистки - территории домовладений, уличные, межквартальные и внутриквартальные проезды, объекты культурно-бытового назначения, территории предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности, места общего пользования. Санитарная очистка территории - работы, связанные со сбором, удалением и вывозом твердых коммунальных отходов и крупногабаритного мусора, покосом травы, устранением загрязнений, снега, льда, наледи, обработкой противогололедными составами.

Также в пункте 1.3. Правил благоустройства на территории города Нягани указано, что содержание территории - виды деятельности, связанные с выполнением работ, в результате которых создается и поддерживается надлежащее техническое и эксплуатационное состояние территории и ее структурных элементов, в том числе работы по регулярной санитарной очистке территории, уборке усовершенствованных покрытий тротуаров, дворов, внутриквартальных проездов, сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, содержание в чистоте и надлежащем санитарном и техническом состоянии мест установки контейнеров для твердых коммунальных отходов и самих контейнеров, уход за зелеными насаждениями, поддержание в чистоте и исправном состоянии не заасфальтированных участков дворов, спортивных, детских и других площадок, малых архитектурных форм, во дворах, где имеются не канализированные домовладения, вывоз жидких бытовых отходов, дезинфекция и содержание в чистоте туалетов, выгребов, стационарных мусоросборников и других устройств для хранения твердых коммунальных отходов, ремонт и устранение незначительных неисправностей элементов обустройства территории, малых архитектурных форм и прочие работы.

Таким образом, Заказчиком обоснованно применяются требования по соблюдению Правил

благоустройства на территории города Нягани, утвержденных решением Думы города Нягани от 28.10.2002 №135, которые содержат общие требования к содержанию территорий города Нягани.

На основании изложенного, довод Заявителя является необоснованным.

Относительно третьего довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В Приложении № 1 к проекту Контракта в пункте 1.1. указано, что услуги по очистке территории осуществляются в утренние часы до начала рабочего времени (с 5:00 до 8:00 часов). Также согласно пункту 1.2. Приложения № 1 к проекту Контракта услуги по очистке внутриквартальных проездов осуществляются по заявке муниципального Заказчика.

Между тем, Заказчик в проекте Контракта не указывает каким образом передаются данные заявки Исполнителю, в какой срок необходимо произвести очистку внутриквартальных проездов после получения заявки Исполнителем, что может привести к ненадлежащему исполнению Контракта Победителем закупки.

Таким образом в проекте Контракта содержится неполная информация, что является нарушением части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным, Заказчиком и Уполномоченным органом нарушены положения части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Жалоба индивидуального предпринимателя Кравченко Андрея Геннадьевича (ОГРНИП: 321861700093625, ИНН: 861004994980) № 9417/24 от 20.09.2024 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Кравченко Андрея Геннадьевича (ОГРНИП: 321861700093625, ИНН: 861004994980) № 9417/24 от 20.09.2024 на действия Заказчика — муниципального казенного учреждения города Нягани «Управление городского хозяйства», Уполномоченного органа — Администрации города Нягани при проведении электронного аукциона, объектом которого является «Оказание услуг по содержанию и обслуживанию внутриквартальных проездов, расположенных на территории микрорайонов Восточный, Финский, Энергетиков, Западный, Геология города Нягани» (извещение №

0187300008124000244) частично обоснованной:

1.1. Первый довод необоснованный.

1.2. Второй довод необоснованный.

1.3. Третий довод обоснованный.

2. Признать в действиях Заказчика — муниципального казенного учреждения города Нягани «Управление городского хозяйства», Уполномоченного органа — Администрации города Нягани нарушение положений части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Иванчикова

М.С. Смоль

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.