



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

ГБУ РО "Центральная районная больница" в  
Миллеровском районе  
ул. 3 Интернационала, 60, г. Миллерово,  
Миллеровский района, Ростовская область,  
346132  
crb\_millerovo@mail.ru

ООО "Медицинская и лабораторная техника и  
оборудование"  
117105, Г.МОСКВА, вн.тер.г.  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ДОНСКОЙ, Ш  
ВАРШАВСКОЕ, Д. 11  
et.1125702@mail.ru, medltol@mail.ru

ООО "РТС-тендер"  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по результатам рассмотрения дела  
№061/06/42-34662024

26.09.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области  
(далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в  
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

А.А. Вертий,

В. Д. Кириленко

рассмотрев дело № 061/06/42-3466/2024 по жалобе ООО «Медицинская и лабораторная  
техника и оборудование» (далее — Заявитель) о нарушении ГБУ РО «Центральная районная  
больница» в Миллеровском районе (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона  
№0358300081224000105 «Стерилизатор сухожаровый (модернизация 2025)» норм  
Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем  
использования системы видеоконференц-связи (ВКС) при участии представителя Заявителя —  
Терешкиной Е.А. (выписка из ЕГРЮЛ), в отсутствие представителя Заказчика, уведомлен  
надлежащим образом,

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ГБУ РО  
«Центральная районная больница» в Миллеровском районе. Заказчик в возражениях на жалобу  
представил пояснения.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.



2024-19536

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 12.09.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 20.09.2024 10:34 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 459 845,00 рублей.

Закупка осуществлена в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

Заявитель полагает, что при формировании описания объекта закупки Заказчик нарушил положения Закона, так как не установил ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, определенного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №878), что позволило Заказчику установить дополнительные характеристики не предусмотренные позициями КТРУ.

В соответствии с п.15 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 ст.14 Закона, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Во исполнение приведенной нормы принято Постановление №878.

Согласно извещению, предметом закупки является «Стерилизатор сухожаровый». При описании объекта закупки Заказчиком применен код позиции КТРУ [32.50.12.190-00000026](#) , который содержит следующую справочную информацию:

- общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) - 32.50.12.190: Стерилизаторы хирургические или лабораторные прочие;
- номенклатурная классификация медицинских изделий по видам - 173090: Стерилизатор сухожаровой.

Пункт 150 Перечня радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень), утвержденного Постановлением №878, содержит следующую информацию:

Товар, подлежащий поставке по итогам рассматриваемого аукциона, включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением №878, а именно, позиция: ОКПД2 32.50.12 — стерилизаторы хирургические или лабораторные.

Отсутствие установления ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, определенного Постановлением №878, при проведении рассматриваемой закупки нарушает положения ч.3 ст.14 Закона. Довод жалобы признан обоснованным.

В рамках проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В силу п.8 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Согласно ч.1 ст.94 Закона, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Пунктом 13 ст.34 Закона установлено, в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

В письме Минфина России от 12.05.2022 N 24-06-07/43394 изложена следующая правовая позиция: «Таким образом, указываемый в извещении об осуществлении закупки срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта).».

Извещение об осуществлении закупки, опубликованное в единой информационной системе, содержит следующую информацию: «Дата окончания исполнения контракта — 31.03.2025».

Вместе с тем, пунктом 5.1 проекта контракта установлено следующее: «Поставка Оборудования осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в срок: с 01.01.2025 года до 31.03.2025 года.».

Таким образом, Заказчик при формировании извещения не включил в срок исполнения контракта комплекс мер, предусмотренный ч.1 ст.94 Закона, чем нарушил ч.1 ст.42 Закона.

2. В силу п.5 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронный документ - проект контракта.

В силу ч.16 ст.94 Закона в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, в области государственной охраны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 настоящего Федерального закона), такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Заказчиком в проекте контракта установлено:

*«14.1. Любое уведомление, которое одна Сторона направляет другой Стороне в соответствии с Контрактом, высылается в виде почтового отправления по адресу другой Стороны, указанному в настоящем Контракте с подтверждением о получении, посредством электронной почты (адрес электронной почты: tuz-gp1@mail.ru), факсимильной и другой связи.*

*15.3. Все споры и разногласия в связи с исполнением Контракта, разрешаются путем переговоров. Если указанные разногласия не могут быть решены путем переговоров, они разрешаются в претензионном порядке. Срок ответа на претензию – 30 календарных дней...».*

На основании изложенного, Заказчиком установлен порядок обмена документами между сторонами контракта в нарушение ч.2 ст.42 Закона.

3. На основании п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в

соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

13) информация о предоставлении преимущества в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона.

Однако, Заказчиком в приложении к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» установлено:

*«к) декларация о принадлежности участника закупки к организации инвалидов, предусмотренной частью 2 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ (если участник закупки является такой организацией) – установлено».*

Таким образом, требовать в составе заявки декларацию о принадлежности участника закупки к организации инвалидов при отсутствии в извещении информации о предоставлении преимущества участникам закупки в соответствии со статьей 29 Закона является нарушением ч.2 ст.42 закона.

4. Заказчиком в приложении к извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» установлено:

*«Предложение участника закупки в отношении объекта закупки:*

*а) Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) — не установлено;*

*б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира — не установлено.».*

Согласно п.3.1 инструкции по заполнению заявки «Если в заявке на участие в закупке необходимо указать показатели товара, то заявка на участие в закупке должна содержать показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Описании объекта закупки (Приложение к извещению об осуществлении закупки)».

Таким образом, допустив противоречие, Заказчик нарушил ч.2 ст.42 Закона.

5. Согласно п.5 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

Пунктом 1.6 Приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приказ 126н) установлено, подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Согласно извещению Заказчиком установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства, на основании Приказа №126н.

На основании изложенного, Заказчиком установлено ограничение и условие допуска товара, происходящего из иностранных государств, на основании Приказа №126н, однако, в нарушение ч. 2 ст. 42 Закона, Заказчиком не установлена информация, подтверждающая соответствие предлагаемого товара указанному правовому акту.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Медицинская и лабораторная техника и оборудование» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.3 ст.14, ч.ч.1, 2 ст.42 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:  
Батурин С. В.

С.В. Батурин

Члены комиссии:

Место для подписи:  
Вертий А. А.

А.А. Вертий

В.Д. Кириленко

Место для подписи:  
Кириленко В. Д.

Исп.Кириленко В.Д.  
тел.(863) 240-86-88, вн.061-131