



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБНУ «НИИГБ ИМ. М.М. Краснова»
s.tumanov@niigb.ru

ООО «ЗЕЛМЕДСЕРВИС»
info@zelmedservice.ru

АО «Сбербанк-Аст»
ko@sberbank-ast.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13174/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

26.09.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкого,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей ФГБНУ «НИИГБ ИМ. М.М. КРАСНОВА»: Кошенко Я.О. (по доверенности от 13.12.2023 №73), Туманова С.В. (по доверенности от 07.02.2024 №39),

в отсутствие представителей ООО «Зелмедсервис» о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Зелмедсервис» (далее — Заявитель) на действия ФГБНУ «НИИГБ ИМ. М.М. КРАСНОВА» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования: Универсальная цифровая рентгеновская система, включая монтаж, ввод в эксплуатацию и обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское оборудование (Закупка № 0373100016724000184) (далее – электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных



2024-45954

нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком не применена позиция Каталога товаров, работ, услуг 26.60.11.113-00000097 «Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая».

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг (далее — КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — Постановление № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-

график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в силу п. 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Из смысла положений п.7 Правил использования КТРУ следует, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Комиссией Управления установлено, что согласно описанию объекта закупки извещения об осуществлении электронного аукциона Заказчиком закупается «Универсальная цифровая рентгеновская система» код ОКПД2 26.60.11.113.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчик вправе включить в извещение об осуществлении закупки такие исчерпывающие требования, которые отвечают его потребностям и необходимым для выполнения соответствующих государственных или муниципальных нужд.

Позиция КТРУ, на которую ссылается Заявитель, содержит ряд обязательных характеристик товара для применения, как например:

- Максимально допустимый вес пациента (при наличии стола), кг., с показателями: «не менее 135,0 кг.» и «не важно»;

- Моторизированное вертикальное перемещение штатива, с показателями: «Да» и «Неважно»;

- Моторизированное вращение штатива: с показателями: «Да» и «Неважно».

В то же время Заказчику согласно описанию объекта закупки необходимо:

- Подъемно-поворотный штатив (рабочие положения: вертикальное, горизонтальное и наклонное): наличие;

- Максимальная масса пациента, кг.: не меньше или равно 250 кг.

Таким образом позиция КТРУ 26.60.11.113-00000097 не содержит всех необходимых Заказчику характеристик.

Вместе с тем, в ходе изучения представленных документов и сведений, Комиссия Управления не может согласиться с позицией Заказчика в части неприменения позиции КТРУ при описании объектов закупки, поскольку отсутствие в позиции КТРУ необходимых Заказчику требований к характеристикам изделия не свидетельствует о несоответствии такой позиции КТРУ закупаемому изделию.

Согласно п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны использовать сведения указанные в позиции КТРУ при формировании описания объекта закупки, при условии, что в КТРУ имеется позиция, соответствующая закупаемому аппарату.

Аналогичная правовая позиция изложена в постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-230806/23 от 29.02.2024.

Вследствие чего Комиссия Управления приходит к выводу о том, что Заказчику следовало установить и использовать позицию КТРУ 26.60.11.113-00000097 и о нарушении Заказчиком ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса административных правонарушений.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Зелмедсервис» на действия ФГБНУ «НИИГБ ИМ. М.М. КРАСНОВА» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

А.А. Матюшенко

Исп. Кутейников А.А.
тел. 8(495)784-75-05