



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

Москомархитектура
z_mka@mos.ru

ООО «Мебель Бизнес»
mebel2002@mail.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-12941/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

26.09.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Леоновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей Москомархитектуры: Т.А. Шемякова (по доверенности от 01.08.2023 №МКА-03-5353/23), А.В. Смирновой (по доверенности от 28.02.2024 №МКА-03-1368/24),

в отсутствие представителей ООО «Мебель Бизнес», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Мебель Бизнес» (далее — Заявитель) на действия Москомархитектуры (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мебели для оснащения помещений, находящихся в оперативном управлении Заказчика по адресу: г. Москва, Триумфальная площадь, д. 1 (2, 4, 9 этажи) (Закупка № 0173200022724000026) (далее – запрос котировок), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



2024-45428

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалобы Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся в установлении противоречивых положений о сроках исполнения обязательств.

Так, согласно п.3.1 проекта контракта, размещенного в составе извещения об осуществлении запроса котировок, поставщик не менее чем за три дня рабочих дня до даты осуществления поставки товара направляет в адрес Заказчика уведомление о времени и дате доставки.

В свою очередь, в соответствии с п.2.4 Технического задания поставка осуществляется по заявкам Заказчика. Заявка направляется Поставщику посредством электронной почты не менее чем за 1 (один) рабочий день до даты начала поставки Товара, указанной в заявке.

Ввиду чего п.3.1 проекта контракта противоречит п.2.4 Технического задания, поскольку нельзя известить Заказчика не менее чем за 3 дня до начала поставки, если поставщик получил заявку за 1 рабочий день до поставки.

Аналогично Заявитель отмечает о наличии противоречий между п.2.4 Технического задания и п.2.17 Технического задания, поскольку п.2.4 Технического задания необходимо поставить мебель на следующий день после получения заявки. В то же время п.2.17 Технического задания регламентировано, что цветовые решения и фурнитуру необходимо согласовать за три дня до поставки.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о сроке исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На основании п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией Управления определено, что Заказчиком закупается поставка мебели для оснащения помещений, находящихся в оперативном управлении Заказчика.

При этом Техническим заданием предусмотрены, в частности, следующие требования:

*«2.4 Поставка Товара осуществляется по заявкам Заказчика, сформированным по форме, предусмотренной в Приложении 2 «Форма заявки» к настоящему Техническому заданию. Заявка направляется Поставщику посредством электронной почты **не менее чем за 1 (один) рабочий день до даты начала поставки Товара**, указанной в заявке.*

*2.17 Заказчик согласовывает с Поставщиком цветовые решения и фактуру материалов, декоративных элементов (при наличии), комплектующие элементы (фурнитуру) поставляемого Товара в соответствии с Приложением 1 «Перечень объектов закупки» к настоящему Техническому заданию. Дата и время выезда представителя Поставщика согласовывается с Заказчиком. **Согласование осуществляется не позднее 3 (трех) рабочих дней до даты фактической поставки Товара.**».*

Согласно п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Комиссией Управления также определено, что п.3.1 проекта контракта, размещенного в составе извещения, устанавливает следующее:

«3.1 Поставка Товара осуществляется на условиях и в сроки, установленные Контрактом:

- начало срока поставки Товара: 01.10.2024.*
- окончание срока поставки Товара: 20.12.2024.*

Поставщик не менее чем за 3 (три) рабочих дня до даты осуществления поставки Товара направляет в адрес Заказчика уведомление о времени и дате

доставки Товара в место доставки в порядке, предусмотренном статьей «Прочие положения» Контракта».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседание Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно п.3.1 проекта контракта поставщик **не менее чем за 3 (три) рабочих дня до даты осуществления поставки** Товара направляет в адрес Заказчика уведомление.

В соответствии с п. 2.3 Технического задания товар должен быть поставлен Заказчику в срок, указанный в Приложении 1 «Перечень объектов закупки» к Техническому заданию, в рабочие часы Заказчика.

П.2.4 Технического задания устанавливает, что поставка мебели осуществляется по заявкам Заказчика, сформированным по форме, предусмотренной в Приложении 2 «Форма заявки» к Техническому заданию. Заявка направляется Поставщику посредством электронной почты не менее чем за 1 (один) рабочий день до даты начала поставки Товара, указанной в заявке.

Дата направления Заказчиком заявки не является тождественной с датой поставки, о чем свидетельствуют и положения пункта 2.5 Технического задания «О подписании заявки Поставщик обязан уведомить Заказчика в письменной форме с использованием электронной почты в день получения заявки...» и иные положения Технического задания и Контракта, где для Поставщика предусмотрены длительные сроки согласования конкретных условий поставки.

Условиями Технического задания Заказчик ограничен в сроках направления заявки, при этом нет ограничений в конкретных датах поставки с момента направления. Вместе с тем Заказчик имеет право направить заявку, например, за 7 (семь) рабочих и более дней до даты начала конкретной поставки Товара в период срока исполнения Контракта.

Таким образом, исходя из анализа указанных положений, Заказчик приходит к выводу об отсутствии противоречий.

Вместе с тем Комиссия Управления обращает особое внимание, что Заказчиком не учтен минимальный возможный исходя из положений извещения срок в виде например 1 рабочего дня до поставки, что делает в таком случае невозможным выполнение условий о согласовании поставки и направлении Заказчику уведомления о времени и дате доставки не менее чем за три рабочих дня до даты осуществления самой поставки.

В связи с чем Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.8 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе ввиду установления противоречивых сроков осуществления поставки товара при формировании извещения об осуществлении закупки ответственность, за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Одновременно с этим в составе жалобы Заявитель также указывает, что в извещении содержится неправомерная информация о согласовании цветовых решений, фурнитуры, комплектующих мебели.

Так, п.2.17 Технического задания Заказчик согласовывает с поставщиком цветовые решения, фурнитуру, комплектующие поставляемого товара не позднее трех рабочих дней до фактической поставки товара, при этом цвет указан в Техническом задании.

По мнению Заявителя, устанавливая подобное требование Заказчик ограничивает количество участников закупки, поскольку производителей мебели готовой продукции нет, вся мебель изготавливается по факту и необходимости, ввиду чего подобное требование о согласовании и срок фактической поставки после такого согласования являются неисполнимыми.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика не согласившись с доводами жалобы пояснил, что данное положение является при закупке мебели исполнимым и не ограничивает возможность участия в закупке, о чём также свидетельствует количество поданных заявок.

Вместе с этим Комиссия Управления считает необходимым отметить, что Заявителем не учтено, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом Закон о контрактной системе не вменяет Заказчикам обязанность обеспечить возможность участия в закупочной процедуре всех хозяйствующих субъектов оценивая их возможности при планировании закупки.

Обратного на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем доказано не было.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем при разрешении вопроса о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе по извещению об осуществлении закупки Комиссия Управления исходит из того, что выявленные нарушения не влияют на результаты определения поставщика, (подрядчика, исполнителя), так как согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.09.2024 №ИЗК1 на участие в запросе котировок подано 17 заявок, все поданные заявки признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки. Снижение составило 42,60%.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мебель Бизнес» на действия Москомархитектуры обоснованной в части установления противоречивых сроков поставки товара.
2. Признать в действиях Заказчика п.8 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

А.А. Леонова

М.В. Сорбучева

Исп.Сорбучева М.В.
тел.8(495)784-75-05