



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012  
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт: http://hmas.fas.gov.ru  
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

01.10.2024 № РВ/6485/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Тараса

Шевченко, д. 23А

тел.: (495)7339519, (800) 7755800

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью  
«Санитарно-Эпидемиологическое  
заключение»

628406, Ханты-Мансийский автономный округ  
- Югра, г. Сургут, ш. Нефтеюганское, зд. 38/1 в  
осях 1-5, А-Г

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры  
«Нижневартовская районная больница»  
628634, Ханты-Мансийский автономный  
округ - Югра, Нижневартовский район,  
пгт. Излучинск, ул. Энергетиков 2

РЕШЕНИЕ № 086/06/48-1535/2024

Резолютивная часть объявлена 26.09.2024

Изготовлено в полном объеме 01.10.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Иванчикова Е.А. – Начальник отдела контроля закупок;

- Ядыкова М.Р. – Специалист - эксперт отдела контроля закупок,

от Заявителя – не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом,

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Шпилько А.С. по доверенности №6/н от 25.09.2024,

рассмотрев жалобу ООО «Санитарно-Эпидемиологическое заключение» (ОГРН: 1188617001210, ИНН: 8602283657, КПП: 860201001) от 23.09.2024 №9467/24, на действия Заказчика - Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская районная больница», при проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которо-

го является оказание услуг по проведению производственного контроля на объектах БУ "Нижневартовская районная больница" (извещение № 0387200029924000086) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Санитарно-Эпидемиологическое заключение» (ОГРН: 1188617001210, ИНН: 8602283657, КПП: 860201001) от 23.09.2024 №9467/24, на действия Заказчика - Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Нижневартовская районная больница», при проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по проведению производственного контроля на объектах БУ "Нижневартовская районная больница" (извещение № 0387200029924000086).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

1. Заявка Заявителя неправомерно отклонена.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалоба Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;



2024-7124

2024-7124

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:  
а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению №0387200029924000086 объектом закупки является оказание услуг по проведению производственного контроля на объектах БУ "Нижневартовская районная больница".

Начальная (максимальная) цена контракта закупки 1 459 754,40 рублей.

При этом, согласно извещению № 0387200029924000086 Заказчиком установлены следующие требования к участникам:

1. Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:  
Аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра, входящий в Национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского Экономического союза; Лицензия медицинской деятельности; Право на осуществление деятельности, связанных с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 группы патогенности.

2. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

3. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Согласно описанию объекта закупки Заказчику требуется следующее.

№ п/п	Наименование работ, услуг	кол-во работ, услуг (шт)
1	Санитарно-эпидемиологическое обследование по установлению соответствия (несоответствия) требованиям технических регламентов, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов для амбулаторно-поликлинических учреждений, 3 кат.	1
2	Лабораторно-инструментальные исследования и измерения, в том числе:	
2.1.	Исследование физических факторов:	
2.1.1.	измерение параметров микроклимата (температура, влажность, скорость движения воздуха)	65
2.1.2.	Показатели световой среды: измерение искусственной освещенности	65
2.1.3.	Заключение по результатам лабораторных исследований, испытаний и измерений (по физ. факторам) 1 протокол	10
2.2.	Санитарно-бактериологические исследования в том числе:	
2.2.1.	Воздух помещений ОМЧ, стаф.(1+2)	91
2.2.2.	Смывы на Staphylococcus aureus	475
2.2.3.	Смывы на БГКП	535
2.2.4.	Контроль качества обработки эндоскопов (смывы на БГКП, золотистый стафилококк, синегнойную палочку, условно-патогенная микрофлора, ат.ч. НФГОб) п.п. 1.11.123, 1.11.3, 1.11.5, 1.11.6 метод прямого посева	8
2.2.5.	Контроль стерильности медицинских изделий: перевязочный материал и инвентарий, метод прямого посева п.1.13	30
2.2.6.	проведение бактериологических исследований по контролю автоклавов, дезкамер и сушильных шкафов (5 тест)	28

2.2.7.	Исследование дезинфицирующих средств (сухие препараты, концентраты на основе хлора (хлоросодержащие), (титриметрический метод) п.62	40
2.2.8.	Смывы на сальмонеллы, метод прямого посева	60
2.2.9.	1.09.15.04.2.0 Салаты и винегреты из вареных овощей	3
2.2.10.	1.09.15.14.1.0. Рис отварной, макаронные изделия отварные, пюре картофельное и т.д.	3
2.2.11.	1.09.15.14.12.0.0 Блюда из мяса и мясных продуктов, блюда из рыбы	3
2.2.12.	Анализ воды питьевой из разводящей сети на антиген ротавирусов п.7.1.8, 7.1.9	1
3	Санитарно-гигиеническая лаборатория в том числе:	
3.1.	Качество термической обработки, п.54	3
3.1.1.	Обед на калорийность п. 41, 70	3
3.1.2.	Самодоставка проб (направление в лабораторию, заключение по результатам лабораторных исследований, испытаний и измерений (по всем факторам) 1 протокол	288
4	отбор проб в том числе:	
4.1.1.	смывы с объектов внешней среды (до 10 смывов)	4
4.1.2.	Пищевые продукты	5
4.1.3.	Вода на вирусологическое исследование 1 проба	1
5.	Заключение по результатам лабораторных исследований, испытаний и измерений (по физ. факторам) 1 протокол	10

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.09.2024 №ИЭА1 были поданы две заявки на участие в закупке.

На основании направленных оператором электронной площадки заявок участников закупки, информации и документов, предусмотренных пунктом 2 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, протокола подачи ценовых предложений электронного аукциона № 0387200029924000086 членами комиссии по осуществлению закупок были рассмотрены все заявки, поданные на участие в закупке, а также информация и документы, предусмотренные пунктом 2 части 6 статьи 43 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, и приняты следующие решения:

Порядковый номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Ценовое предложение	Решение о соответствии извещению об осуществлении закупки или решение об отклонении заявки на участие в закупке	Обоснование решения об отклонении/отстранении заявки на участие в закупке	Порядковый номер заявки, присвоенный комиссией по осуществлению закупок
1	117270014	693 382,58	Отклонена	Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об	-

				<p>осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). Предусмотрен Аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра, входящий в Национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского Экономического союза. Участник имеет сертификат ГОСТ ISO/IEC. Для пункта 1 объекта закупки, необходима аккредитация ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020, которая приостановлена.</p>	
2	117261046	693 382,58	Соответствует требованиям		1

Исследовав заявку № 117270014 (ООО «Санитарно-Эпидемиологическое заключение»), Комиссией Управления установлено, что Заявителем в составе заявки приложены документы в подтверждение своего соответствия требованиям, а именно:

1) Аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра № RA.RU.21PA01 форме электронного документа, ООО «Санитарно-Эпидемиологическое заключение» соответствующего требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019.

Согласно сведениям из реестра аккредитованных лиц Росаккредитации, аттестат аккредитации № RA.RU.21PA01 - действующий;

2) Выписка из реестра лицензий № Л039-00117-77/00958422 в форме электронного документа на осуществление медицинской деятельности (деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

Согласно сведениям из реестра лицензий Росгидромета, лицензия № Л039-00117-77/00958422 - действующая;

3) Выписки из реестра лицензий № Л041-01193-86/00585393 в форме электронного документа на осуществление медицинской деятельности (при проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий организуются и выполняются следующие работы (услуги) по медицинской микробиологии, по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям).

Согласно сведениям из реестра лицензий Росздравнадзора, лицензия № Л041-01193-86/00585393 - действующая;

4) Выписка из реестра лицензий № 86.23.23.001.Л.000006.04.22 в форме электронного документа на право на осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV

степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах.

Согласно сведениям из реестра лицензий Роспотребнадзора, лицензия № 86.23.23.001.Л.000006.04.22 - действующая.

Таким образом, заявка Заявителя отвечает требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления, Заказчик пояснил что, согласно объекту закупки, Заказчику требуются действующие аттестаты аккредитации, согласно требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 и ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012, последняя которая у ООО «Санитарно-Эпидемиологическое заключение» приостановлена.

Комиссия Управления установила, что согласно сведениям из реестра аккредитованных лиц Росаккредитации, аттестат аккредитации № RA.RU.7103001 ООО «Санитарно-Эпидемиологическое заключение», соответствующего требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 - приостановлена.

При этом, согласно извещению № 0387200029924000086 Заказчиком установлено требование к участникам о наличии действующего аттестата аккредитации испытательного лабораторного центра, входящий в Национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского Экономического союза, что и участник предоставил в заявке.

Также заказчиком в документации о закупке не установлено требование о наличии аттестата аккредитации органа инспекции ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012. Соответственно за его наличие либо отсутствие участник закупки не может быть отклонен.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является обоснованным, Заказчиком нарушены положения пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрено частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

На основании части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение



об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно извещению № 0387200029924000086 Заказчиком установлены следующие требования к участникам:

1. Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:

Аттестат аккредитации испытательного лабораторного центра, входящий в Национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского Экономического союза; Лицензия медицинской деятельности; Право на осуществление деятельности, связанных с использованием возбудителей инфекционных заболеваний 3-4 группы патогенности.

2. Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

3. Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

При этом, на заседании Комиссии Управления, Заказчик пояснил что, согласно объекту закупки, Заказчику требуются действующие аттестаты аккредитации согласно требованиям ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 и ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012, однако требование на конкретные аттестаты в составе закупок отсутствуют.

Таким образом, согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании вышеизложенного, Заказчиком нарушены положения пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, ответственность за которое предусмотрено частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления решила обязательное для исполнения предписание не выдавать, ввиду того, что допущенное нарушение не повлияло на результат определения поставщика, поскольку у участника аукциона под № 117270014 приостановлена аккредитация ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2021, которая необходима Заказчику, в связи с чем, допущенные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика.

Жалоба ООО «Санитарно-Эпидемиологическое заключение» (ОГРН: 1188617001210, ИНН: 8602283657, КПП: 860201001) от 23.09.2024 №9467/24, рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Санитарно-Эпидемиологическое заключение» (ОГРН:

2024-7124

1188617001210, ИНН: 8602283657, КПП: 860201001) от 23.09.2024 №9467/24, на действия Заказчика - Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижневартовская районная больница», при проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является оказание услуг по проведению производственного контроля на объектах БУ "Нижневартовская районная больница" (извещение № 0387200029924000086) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижневартовская районная больница» нарушение положений пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42, пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание не выдавать.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Иванчикова

М.Р. Ядыкова

2024-7124