



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Мосжилинспекция

mgi-tender@mos.ru

ООО «Ремстрой»

reemsst8@mail.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13114/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

30.09.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

Мосжилинспекции: А.Н. Дородных (по дов. № 2-и от 18.01.2024),

Тендерного комитета: А.А. Арзуманян (по дов. № 77-13-1/24-2 от 09.01.2024),
В.В. Османович (по дов. № 77-13-1/24-19 от 06.02.2024),

в отсутствии представителей ООО «Ремстрой», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее — Заявитель) на действия Мосжилинспекции (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по установке системы контроля и управления доступом (СКУД) (Закупка № 0173200001324000028) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом



2024-45665

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

В составе жалобы Заявитель указывает, что в составе извещения Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе заявки товарного знака, конкретных показателей товара, что является правомерным исключительно при поставке товара, при этом в данной закупке отсутствуют сведения помимо выполнения работ по установке системы контроля и управления доступом о необходимости поставке товара, а также отсутствуют условия в соответствии со ст. 34 Закона о контрактной системе о сроках осуществления Заказчиком приемки и оплаты поставленного товара.

Кроме того, Заявитель также указывает, что в случае осуществления поставки товара в рамках данной закупочной процедуры Заказчиком неправомерно не установлено требование о предоставлении в составе заявки информации и документов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2020 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление №878).

В силу п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

П.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что объектом данного аукциона является выполнение работ по установке системы контроля и управления доступом (СКУД).

Также Комиссией Управления установлено, что Приложением 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» установлен перечень объектов закупки, который включает в себя исключительно монтаж оборудования системы контроля и управления доступом.

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 постановления № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Перечень).

Комиссия Управления отмечает, что условием установления ограничений для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных постановлением №878, является нахождение товара в утвержденном постановлением Перечне, при этом выбранный Заказчиком код ОКПД2, в частности, 26.30.50.119 входит в Перечень, следовательно Заказчиком неправомерно не установлено в составе извещения ограничение допуска в соответствии с постановлением № 878.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Согласно п.1 ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная пп.«а» и «б» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании

закупаемых услуг. Информация, предусмотренная пп.«а» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в пп.4 п.13 Информационной карты по проведению аукциона в электронной форме в «Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» Заказчиком установлено, что на участие в закупке заявка должна содержать информацию и документы, в том числе:

«Товарный знак (при наличии)».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в структурированной части извещения об осуществлении закупки в разделе «Информация об объекте закупки» указано наименование работ «Работы монтажные прочие, не включенные в другие группировки», а также информация о товарах.

Кроме того, в п. 2.16 Технического задания указано, что подлежащее монтажу оборудование предоставляется Подрядчиком в соответствии с требованиями Приложения 1 «Перечень объектов закупки» к настоящему Техническому заданию и требованиями актов, указанных в пунктах 7.1, 7.2, 7.3, 7.4, 7.13, 7.16, 7.18, 7.21, 7.23, 7.24, 7.33, 7.37, 7.38 настоящего Технического задания.

Согласно п. 2.18 Технического задания все материалы и оборудование, поставляемые в рамках выполнения работ, подлежат входному контролю с участием представителей Подрядчика и Заказчика. В рамках входного контроля проверяются качество, количество и характеристики поступающих на объект строительных материалов и изделий на соответствие предъявляемым к ним требованиям настоящего Технического задания, стандартов, сертификатов и других необходимых документов, отражающих их свойства, в соответствии с требованиями акта, указанного в пункте 7.29 настоящего Технического задания.

Таким образом, Заказчиком в соответствии с действующим законодательством надлежащим образом осуществлено описание объекта закупки.

Относительно не установления ограничений, предусмотренных постановлением №878, представитель Заказчика пояснил, что в письме Минфина России, Министерства промышленности и торговли РФ, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 20 ноября 2023 г. №№ 24-01-07/111357, ШВ-124486/11, АЗ-П29-085-243351, 78336-СМ/09 «Об ограничении допуска товара, являющегося радиоэлектронной продукцией и происходящего из иностранного

государства, при осуществлении закупок работ в сфере строительства для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отмечается, что постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не содержит требования о его применении при осуществлении закупок работ (услуг), при выполнении (оказании) которых поставляется товар, включенный в соответствующий перечень. Таким образом, указанное постановление не применяется в отношении закупок работ/услуг.

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает, что Техническое задание не содержит информации о поставке товара, при этом в Приложении 1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» указано исключительно на монтаж оборудования системы контроля и управления доступом.

Комиссия Управления также отмечает, что Расчетом НМЦК Заказчиком также предусмотрен исключительно «Монтаж оборудования системы контроля и управления доступом» без указания на расчет поставляемых товаров.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что структурированная форма извещения содержит ряд требований к таким товарам как «Блок питания», «Провод силовой», «Угол внешний регулируемый», «Терминал биометрический», «Кабель связи, предназначенный для коммуникации информации», «Батарея аккумуляторная свинцово-кислотная стационарная», «Кронштейн для крепления бытовой техники», «Кабель-канал», «Прибор приемно-контрольный и управления пожарный» и другим, которые, из совокупности извещения и прикрепленных к нему документов, очевидно, являются в данном случае используемыми при оказании услуг товарами, без которых невозможно оказать услуги, являющиеся объектом закупки.

Вышеуказанное также подтверждается фактом того, что описание объекта закупки, а также установленный проектом контракта порядок сдачи приёмки не предусматривает поставку товаров.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что положения ст.33 Закона о контрактной системе позволяют описывать Заказчику как требования к поставляемым товарам, так и требования к используемым при оказании услуг товарам, однако в п.1 ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе однозначно определено, что информация о товаре, предусмотренная пп.«а» и «б» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Кроме того, Комиссия Управления также отмечает, что согласно письму ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

- 1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- 3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых

невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

Таким образом, требование о предоставлении в составе заявки участника закупки сведений о товарном знаке, используемого при оказании услуг товара является неправомерным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что в рамках контракта, заключаемого по результатам данной закупочной процедуры, поставка товара не осуществляется, поскольку перечень поставляемых товаров однозначным образом не определён, при этом извещением установлены требования о предоставлении сведений о товарном знаке, характеристик используемых при оказании услуг товаров в структурированной форме извещения, ввиду чего оспариваемые требования к составу заявки на участие в закупки установлены Заказчиком неправомерно.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что из положений Постановления №878 следует, что соответствующие ограничения подлежат применению в случае поставки товара, при этом отсутствие в тексте нормативных документов указания на необходимость применения положений Постановления №878 при поставке товара в рамках оказания услуг, выполнения работ, не может свидетельствовать о неприменении вышеуказанного положения, так как, исходя из содержания положения Постановления №878 подлежат применению в случае поставки товара вне зависимости от формы и вида контракта, заключаемого по результатам конкурентной процедуры, за исключением случаев прямо предусмотренных актами или Законом о контрактной системе.

Вместе с этим, согласно пояснениям представителя Заказчика, в рамках контракта, заключаемого по результатам данной закупочной процедуры, осуществляется поставка товаров, в связи с чем Заказчику надлежит установить ограничения допуска, предусмотренные положениями Постановления №878.

При этом, учитывая пояснения представителя Заказчика, в извещении и размещенных документах должны быть предусмотрены условия поставки товара, его приемки и оплаты, в том числе описание закупаемых товаров, не противоречащее условиям структурированной формы описания объекта закупки, предусмотренного извещением о проведении закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика п.3 ч.2 ст.42, п.1 ч.1 ст.33, ч.3 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия Мосжилинспекции обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения п.3 ч.2 ст.42, п.1 ч.1 ст.33, ч.3 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

Е.Д. Мартянова

Э.З. Гугава

Исп.Мартянова Е.Д.
тел.(495) 784-75-05