



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

Администрация города Благовещенска
Ленина 133
Благовещенск, 675000
munzakaz@admblag.ru; info@admblag.ru

Муниципальное казенное учреждение
«Эксплуатационно – хозяйственная служба»
ehs@admblag.ru, muehs@mail.ru

ООО "Матрица"
423800, республика Татарстан, г.о.
Набережные Челны, г. Набережные Челны,
ул. Аэродромная, д. 23/26
kerala2018@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/106-749/2024

25.09.2024

г. Благовещенск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок; Стрелковой Е.В. – главного специалиста отдела контроля закупок; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителя заявителя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Матрица»,

в присутствии представителя от заказчика – Муниципального казенного учреждения «Эксплуатационно – хозяйственная служба» (далее Заказчик) и Уполномоченного органа – Администрации города Благовещенска (далее Уполномоченный орган)

(сторонам разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении



2024-4700

аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую 18.09.2024 в Амурское УФАС России жалобу общества с ограниченной ответственностью «Матрица» на действия муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Эксплуатационно – хозяйственная служба» и Уполномоченного органа при осуществлении закупки - запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов к офисной технике для нужд администрации города Благовещенска, объявленного извещением от 12.09.2024 № 0123300008224000366 на электронной площадке РТС-тендер, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: документы извещения о закупке не соответствуют требованиям законодательства.

Заседание Комиссии Амурского УФАС России осуществлено в дистанционном режиме, посредством плагина «TrueConf» в режиме видеоконференцсвязи.

По мнению заявителя жалобы, Заказчик в нарушение требований действующего законодательства неправомерно установил требование в описании объекта закупки (расходных материалов) - «Оригинальный» по отношению к имеющимся у администрации города Благовещенска в эксплуатации устройств.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в письменном отзыве, представленном в материалы дела. Просят признать жалобу ООО «Матрица» необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, проведя внеплановую проверку закупочной процедуры

УСТАНОВИЛА:

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления

приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами определения поставщиков являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);
- 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);
- 3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Таким образом, при размещении закупки заказчик самостоятельно выбирает способ осуществления закупки в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Частью 10 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе проводить в соответствии с настоящим Федеральным законом электронный запрос котировок в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает десять миллионов рублей. Иных ограничений законодательством о контрактной системе не установлен.

Учитывая, что НМЦК по рассматриваемой закупке не превышает 10 000 000,00 рублей, выбранный Заказчиком способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме не противоречит Закону о контрактной системе.

Способ определения поставщика определяется заказчиком самостоятельно с учетом императивных требований Закона о контрактной системе.

12.09.2024 уполномоченным органом по заявке заказчика в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке РТС-тендер www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0123300008224000366 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку расходных материалов к офисной технике для нужд администрации города Благовещенска.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 084 096,74 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок - 12.09.2024 13:55 (МСК+6). Дата и время окончания срока подачи заявок - 23.09.2024 08:00 (МСК+6). Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 25.09.2024.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.09.2024 №ИЗК1, по результатам подведения итогов торгов победителем электронного запроса котировок признан участник закупки с идентификационным номером заявки 117322551.

Как следует из письменных пояснений Заказчика, требование к поставляемому товару обусловлено тем, что в руководстве по эксплуатации имеющихся у заказчика устройств, на официальных сайтах производителя этих устройств, в разделе гарантии, производителями офисной техники даны рекомендации пользователям офисной техники, печатного оборудования, согласно которым гарантия на изделие не распространяется, в том числе, если неисправность вызвана использованием неоригинальных или

перезаправленных картриджей, картриджей сторонних производителей. При этом, Заказчик просит учесть, что использование расходных материалов и комплектующих сторонних производителей может привести к снижению качества печати или привести к повреждению имеющегося оборудования.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно извещению закупки № 0123300008224000366 (описанию объекта закупки) Заказчику требуются к поставке расходные материалы к офисной технике, имеющейся у него.

Так, в Приложении 1 «Описание объекта закупки» к извещению № 0123300008224000366, Заказчиком в графе «Значение характеристики товара» к каждой из позиций указано требование к совместимости - «Оригинальный» по отношению к имеющимся у Заказчика в эксплуатации устройств (Xerox Phaser 6500, Xerox Phaser

6500DN, Xerox Phaser 6500N, Xerox WorkCentre 6505, Xerox WorkCentre 6505DN, Xerox WorkCentre 6505N и др).

Вместе с тем, Комиссия Амурского УФАС приходит к выводу, что необходимость приобретения именно оригинальных расходных материалов ввиду невозможности функционирования имеющегося у заказчика оборудования при использовании эквивалентных расходных материалов, совместимых с оборудованием заказчика, материалами дела не подтверждается, соответствующих доказательств заказчиком и уполномоченным органом не представлено. Довод о том, что инструкция пользователя (руководство пользователя) на имеющееся у заказчика оборудование содержит исключительно рекомендации по использованию оригинальных расходных материалов не может однозначно подтверждать несовместимость эквивалентных расходных материалов иных производителей с таким оборудованием. Доводы об ухудшении качества печати при использовании картриджей иных производителей, а также отсутствии возможности гарантийного обслуживания оборудования материалами дела не подтверждаются.

Следует отметить, что указание в описании объекта закупки такой характеристики как «оригинальный» напрямую подразумевает возможность поставки участниками закупки товара конкретного производителя, единственно возможной модели (марки) товара.

Таким образом, Комиссия Амурского УФАС приходит к выводу, что действия Заказчика, не установившего возможность поставки эквивалентного товара, привели к нарушению пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В части доводов жалобы о неверном выборе кода ОКПД в отношении закупаемого товара, Комиссией Амурского УФАС установлено следующее.

Объектами классификации в ОКПД 2 является продукция (услуги, работы). ОКПД2 предназначен для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ (оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) входит в состав национальной системы стандартизации Российской Федерации (Введение в «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе прямо предусмотрена обязанность заказчиков пользоваться документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, к которым отнесен в том числе ОКПД2.

Кроме того, данный классификатор используется в многочисленных иных нормативных правовых актах, регулирующих систему закупок, обязательность использования которых предусмотрена Законом о контрактной системе (например, Постановления Правительства Российской Федерации №№ 616, 617, 878, 1736, 926, 1289, приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н и другие), поскольку в силу толкования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик обязан указать в извещении о закупке и проекте контракта исчерпывающий перечень нормативных актов, требованиям которых должен соответствовать товар.

В соответствии с подпунктами «б» - «е» пункта 2 части 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется ЕИС, взаимодействие которой с иными информационными системами обеспечивает в том числе формирование, обработку,

контроль, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок.

Именно с выбора кода ОКПД 2 начинается подготовка Заказчиком закупочной процедуры в ЕИС. Объектами классификации в ОКПД 2 является продукция (услуги, работы). ОКПД2 предназначен для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ (оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд.

Как следует из руководства пользователей ЕИС, при формировании извещения о закупке в разделе «Наименование объекта закупки» указывается позиция «КТРУ/ОКПД».

Из вышеизложенного однозначно следует, что ОКПД2 является описанием объекта закупки. Названное подтверждается в том числе судебной практикой. Так, Верховный суд Российской Федерации в своём определении от 23.01.2019 № 309-КГ18-23261 указывает, что при заполнении в ЕИС информации «Объект закупки» программный комплекс предлагает выбрать код услуги из ОКПД 2. При этом незаполнение данного раздела установленной формы в электронном виде для размещения в ЕИС приводит к невозможности такого размещения извещения и документации по закупкам в указанной системе.

Из совокупности норм Закона о контрактной системе и структуры ЕИС однозначно следует, что описание объекта закупки включает в себя указание кода ОКПД2. В свою очередь, код ОКПД2 указывает заказчикам на необходимость установления/неустановления требований к товару, в том числе применения/неприменения требований национального режима.

В рамках рассматриваемой закупочной процедуры, заказчиком в отношении большинства позиций закупаемого товара определен как код ОКПД 2, так и код КТРУ. Например, по позиции «Картридж для электрографических печатающих устройств» установлен код КТРУ: 20.59.12.120-00000002 и код ОКПД 2: 28.23.25.000

Во введении в «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее – ОКПД 2) предусмотрено, что Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) входит в состав национальной системы стандартизации Российской Федерации. В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования. Код состоит из 2 - 9 цифровых знаков, и его структура может быть представлена в следующем виде:

XX – класс;

XX.X – подкласс;

XX.XX – группа;

XX.XX.X – подгруппа;

XX.XX.XX – вид;

XX.XX.XX.XX0 – категория;

XX.XX.XX.XXX – подкатегория.

По мнению ООО «Матрица» описанию объекта закупки полностью соответствует ОКПД2 подкатегории 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и

вывода», содержащий детализированное описание.

Названная подкатегория включена в подгруппу кода ОКПД2: 26.20.4 «Блоки, части и принадлежности вычислительных машин», который, как указывает заявитель, включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 878).

Неверное определение кода ОКПД2 закупаемого товара в данном случае повлекло за собой неправомерное не установление ограничений, предусмотренных Постановлением № 878, нарушение требований национального режима, предусмотренного действующим законодательством о контрактной системе.

На основании пункта 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Из пункта 4 Правил использования КТРУ следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» – «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

На основании вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России отмечает, что при формировании извещения заказчик, руководствуясь приведенными нормами, обязан установить код позиции КТРУ, соответствующий закупаемому товару.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из

иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Комиссия Амурского УФАС России полагает необходимым отметить, что законодательством предусмотрена обязанность заказчиков использовать КТРУ при описании закупаемых товаров, работ, услуг, соответственно не допускается выбор кода по ОКПД 2 с целью изменения способа определения поставщика или иных неправомерных действий, которые могут возникнуть в случае указания неверного кода.

Заказчиком в закупке № 0123300008224000366 ко всем позициям товара установлен код ОКПД 2: 28.23.25.000 - Части и принадлежности прочих офисных машин. При этом, в отдельных позициях закупаемого товара определен КТРУ: 20.59.12.120-00000002.

Названный код КТРУ содержит в себе код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), соответствующий описанию объекта закупки - 26.20.40.120: Элементы замены типовые устройств ввода и вывода.

Отнесение закупаемого товара - расходных материалов (картриджей для принтеров и МФУ) к коду 28.23.25 «Части и принадлежности прочих офисных машин» не допустимо, поскольку данный код ОКПД2 включает офисные машины и оборудование, кроме компьютеров и периферийного оборудования.

Согласно позиции Минэкономразвития России, изложенной в письме от 13.01.2017 № Д28-И-1339 закупка комплектующих и запасных частей для вычислительных машин, в том числе картриджей для принтеров соотносится с кодом 26.20.40.190 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014), который в свою очередь также входит в группу кода 26.20.4 ОКПД2 «Комплектующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки».

Из устных пояснений Заказчика следует, что указанный код не соответствует описанию и наименованию объекта рассматриваемой закупки, поскольку предметом закупки являются картриджи для лазерных принтеров, которые, по мнению заказчика, не включены в такой код ОКПД.

Между тем, в ОКПД2 присутствует следующее детализирующее пояснение кода ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода»:

Эта группировка в том числе включает:

- емкости с тонером и тонерные отсеки для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;
- фотопроводниковые блоки формирования изображения и блоки переноса (барабаны, ленты) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;
- картриджи однокомпонентные (в одном корпусе совмещен блок фотобарабана и тонерный отсек);
- емкости с магнитным носителем порошка (девелопер) для лазерных и светодиодных принтеров и многофункциональных печатающих устройств;
- емкости с чернилами для струйных, каплеструйных и твердочернильных

принтеров и multifunctionальных печатающих устройств, красящие ленты для матричных и литерных принтеров;

- картриджи для струйных и каплеструйных принтеров и multifunctionальных печатающих устройств;

- средства очистки системы печати для струйных, каплеструйных и твердочернильных принтеров и multifunctionальных печатающих устройств, блоки сбора отработанного тонера для лазерных и светодиодных принтеров и multifunctionальных печатающих устройств;

- картриджи и прочие расходные материалы для сублимационных принтеров", что прямо свидетельствует о соответствии указанного кода ОКПД 2 объекту закупки.

На основании изложенного, Заказчику, при формировании описания объекта закупки, в частности при выборе кода ОКПД2, надлежит руководствоваться, в том числе, детализированными пояснениями ОКПД2.

Таким образом, ОКПД2 28.23.25.000 установлен Заказчиком неправомерно, так как при наличии наиболее соответствующего кода ОКПД2 26.20.40.120, содержащего детализирующее описание товара, закупаемого в рамках конкурентной процедуры, Заказчику надлежит использовать такой код ОКПД2.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие

условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 Постановления № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Комиссией установлено, что указанный в извещении об осуществлении закупки код ОКПД2 28.23.25.000 «Части и принадлежности прочих офисных машин» не входит в Перечень, установленный положениями Постановления № 878, при этом код ОКПД2 26.20.40.120 «Элементы замены типовые устройств ввода и вывода» включен в подгруппу кодов ОКПД2 26.20.4 «Блоки, части и принадлежности вычислительных машин», которая, в свою очередь, содержится в указанном Перечне.

Нарушения, допущенные Заказчиком при определении кода ОКПД2 закупаемого товара, повлекли за собой неправомерное не установление Заказчиком ограничений, предусмотренных Постановлением № 878.

Вышеизложенное в совокупности указывает на необъективное описание Заказчиком объекта закупки и, следовательно, нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, части 3 статьи 14 и пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы жалобы ООО «Матрица» о необоснованном установлении Заказчиком в описании предмета закупки требований к оригинальности расходных материалов по отношению к офисной технике, эксплуатируемой администрацией города Благовещенска и неправомерном определении Заказчиком кода ОКПД2 28.23.25.000 к закупаемому товару, признаются Комиссией Амурского УФАС России обоснованными.

Рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Матрица», проведя внеплановую проверку закупочной процедуры в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на Поставку расходных материалов к офисной технике для нужд администрации города Благовещенска, объявленной извещением от 12.09.2024 № 0123300008224000366 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Матрица» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Муниципального казенного учреждения «Эксплуатационно – хозяйственная служба» нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, части 3 статьи 14 и пункта 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику – Муниципальному казенному учреждению «Эксплуатационно – хозяйственная служба» и Уполномоченному органу - Администрации города Благовещенска предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

Е.В. Стрелкова

И.И. Левченко

Н.В. Бутковская

Исп. Бутковская Н.В.
тел. 8(4162)37-21-73; вн. 028-217

2024-4700