



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
[e-mail: to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

Решение по жалобе
№052/06/105-2440/2024

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Нижегородской
области "Нижегородская областная
детская клиническая больница"**
603136, Нижегородская область, город
Нижний Новгород, ул. Ванеева, д.211
ks@nodkb.ru

ЭТП Газпромбанк
117342, город Москва, Миклухо-Маклая
улица, дом 40, подвал помещение I ком 25
info@etpgpb.ru, marketing@etpgpb.ru

ООО "АЛЬФА-МЕД"
anastasy001@rambler.ru

**РЕШЕНИЕ
№ 052/06/105-2440/2024**

27 сентября 2024 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области
по контролю в сфере закупок в составе:

- | | |
|-----------------|--|
| - Канаева И.С. | председатель комиссии, заместитель руководителя управления; |
| - Клевцова А.А. | член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, |
| - Войнова М.К. | член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, |

при участии посредством видео-конференц-связи:

- | | |
|-----------------|---|
| - Елагиной А.И. | - представителя ГБУЗ НО "Нижегородская областная детская клиническая больница" (доверенность №н/б от 23.07.2024), |
|-----------------|---|

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью "АЛЬФА-МЕД" (далее также – "АЛЬФА-МЕД", общество, заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области "Нижегородская областная детская клиническая больница" (далее также — Заказчик) при определении поставщика путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Аппарат искусственной вентиляции легких», номер извещения 0332200035224000168,



установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Аппарат искусственной вентиляции легких», номер извещения 0332200035224000168.

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представители заказчика на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1) 16.09.2024 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки - ЭТП Газпромбанк - размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 160 000,00 рублей.

2) ООО «Альфа-мед» считает положения документации электронного аукциона № 0332200035224000168 несоответствующими законодательству о контрактной системе по следующим основаниям:

1. В виду отсутствия характеристик КТРУ, Заказчиком были указаны дополнительные характеристики. Одним из требований Заказчика является «Диапазон регулирования дыхательного объема — не уже 2-200 мл». Нижняя граница указанного диапазона применяется только у недоношенных новорожденных с экстремальной низкой массой тела в 500 грамм. Таким образом, данное описание объекта закупки приводят к ограничению конкуренции, в частности необоснованному ограничению числа участников закупки.

2. Начальная максимальная цена контракта является крайне завышенной, и является грубым нарушением принципов ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность осуществления закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе при описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, связанные непосредственно с потребностями заказчика.

На основании п. 1 и п.3 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую

информацию:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Описание объекта закупки (техническое задание) приведено в извещении о проведении электронного аукциона №0332200035224000168 и в приложении к извещению о проведении электронного аукциона №0332200035224000168 в виде электронного документа с указанием функциональных, технических и качественных характеристик средств для аппарата искусственной вентиляции легких

Указание заказчиком в извещении особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки. Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечение его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. В торгах могут участвовать лишь те лица, которые соответствуют названным целям. При этом для достижения указанной цели заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки (его характеристики). Таким образом, включение в извещение о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Специфика каждой закупки определяет необходимые требования к товару, в связи с чем, правомочие на их установление законодательством Российской Федерации о контрактной системе предоставлено заказчику. При формировании технического задания заказчик, исходил из своих

потребностей и собственного опыта работы, руководствуясь необходимостью обеспечить эффективное расходование бюджетных средств. Заказчик вправе самостоятельно определять характеристики товара, которые ему нужны, поскольку именно он формирует свою потребность и вправе рассчитывать на ее удовлетворение. Установление изложенных в документации требований обусловлено спецификой закупаемого товара, его применения. Характеристики являющихся объектом закупки товаров, указанных в Описании объекта закупки, были определены Заказчиком, в том числе, исходя из специфики использования такого товара, и имеют принципиальную значимость для заказчика с учетом его основной деятельности. Потребности Заказчика в указанных характеристиках аппарата искусственной вентиляции легких обусловлены необходимостью обеспечения безопасности здоровья граждан в медицинских организациях, правилами профилактики инфекционных заболеваний.

Довод заявителя, что извещением об осуществлении закупки заказчиком при описании поставляемого товара установлены требования, которым в совокупности соответствует товар единственного производителя, а именно Oxivent (Турция), не обоснован, так как Комиссия Нижегородского УФАС России установила, что на участие в закупке подано 2 заявки, с двумя иными товарными предложениями.

В свою очередь, соответствие поставляемого товара описанию объекта закупки Заказчик сможет оценить лишь на этапа приема поставляемого товара.

На основании вышеизложенного требования заявителя о том, что характеристики товара, установленные заказчиком в закупочной документации ограничивают конкуренцию Комиссией Нижегородского УФАС России признается необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок» органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении соблюдения предусмотренных настоящим Федеральным законом определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, следовательно, довод заявителя о завышении начальной максимальной цены контракта подлежит направлению в орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью "АЛЬФА-МЕД" о нарушении Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Нижегородской области "Нижегородская областная детская клиническая больница" о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Аппарат искусственной вентиляции легких», номер извещения 0332200035224000168, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.С. Канаева

Члены комиссии:

А.А. Клевцова

М.К. Войнова

Исп.Войнова М.К.
тел.431-73-87, вн.052-707