

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

_____ № _____

Ha № _____ от _____

Заказчик: Комитет по управлению Октябрьским округом администрации города Иркутска
664007, Иркутская обл, Иркутск г, УЛ.
Декабрьских Событий, д. 27
✉ okt_okr@admirk.ru

Уполномоченный орган: Комитет по экономике
и стратегическому планированию
администрации города Иркутска
664011, Иркутская обл., г. Иркутск, ул.
Свердлова, д. 41
✉ econom@admirk.ru

Заявитель: ООО «Брокер Групп»
614042, Пермский край, г. Пермь, ул.
Пензенская, д. 57, кв. 2
✉ ooo.tender.broker77@gmail.com

Оператор электронной площадки:
РТС-тендер
127006, г. Москва, Шлюзовая наб, д. 8, стр. 1, оф.
114
✉ ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 30 сентября 2024 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Светлакова А.А. – заместитель руководителя – начальник отдела по борьбе с картелями Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Макарова Я.К. – заместитель начальника отдела контроля закупок Иркутского УФАС России; Климова А.Н. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Брокер Групп» (далее – ООО «Брокер Групп», Заявитель);

в отсутствие представителей Комитета по экономике и стратегическому планированию администрации города Иркутска (далее – Уполномоченный орган);

в отсутствие представителей Комитета по управлению Октябрьским округом администрации города Иркутска (далее — Заказчик) – ходатайство № 705-70-4249/24 от 30 сентября 2024 г.;

рассмотрев жалобу заявителя на положения извещения о проведении открытого

конкурса в электронной форме для закупки № 0134300097524000931 на выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены, примыкающей к жилому дому по адресу: г. Иркутск, пр. Маршала Жукова, д.108 (далее – открытый конкурс), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области (далее - Иркутское УФАС России) поступила жалоба ООО «Брокер Групп» на положения извещения о проведении открытого конкурса.

По мнению Заявителя, в извещении об осуществлении электронного аукциона в нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком неправомерно утвержден порядок оценки по показателю «Наличие у участников закупки опыта выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, согласно которым он считает доводы жалобы необоснованным, указывая, что извещение о проведении закупки сформировано в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 06 сентября 2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещен документ «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 06.09.2024 №0134300097524000931» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 955 264 руб. 95 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что Правительство

Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Пунктом 4 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 8 статьи 32 Федерального закона № 44-ФЗ порядок оценки заявок участников закупки устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства № 2604) установлено положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Положение).

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 предусмотрено, что оценка заявок - это действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

Вместе с тем, критерии оценки – это предусмотренные частью 1 статьи 32 Федерального закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, в соответствии с которыми осуществляется оценка заявок в отношении цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги, расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ (далее - расходы), качественных, функциональных и экологических характеристик объекта закупки (далее - характеристики объекта закупки), квалификации участников закупки, в том числе наличия у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее соответственно - квалификация участников закупки, характеристика квалификации участников закупки).

Пунктом 24 Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;**
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно подпункту «а» пункта 28, в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 настоящего Положения, применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

Подпунктом «в» пункта 24 Положения установлено, что документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, **сопоставимый** с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

Из Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме следует, что предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту подпорной стены, примыкающей к жилому дому по адресу: г. Иркутск, пр. Маршала Жукова, д.108.

В приложении к извещению о проведении открытого конкурса определен Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Разделом III порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе установлено, что к оценке принимается исключительно исполненный договор, предусматривающий выполнение работ (оказание услуг) по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства (за исключением линейного объекта), некапитального строения, сооружения (строений, сооружений).

В соответствии с пунктом 4 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта, и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Возможность определить перечень показателей, их содержание и наполняемость, перечень документов, предоставляемых в составе заявки по показателям, а также значимость каждого показателя в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения принадлежит Заказчику, если данные действия не противоречат Федеральному закону № 44-ФЗ и принятым на его основе нормативно-правовые акты Российской Федерации, регламентирующих оценку заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Федеральный закон № 44-ФЗ позволяет заказчику самостоятельно определять содержание критериев оценки исходя из своих потребностей, но в рамках законодательства о контрактной системе.

Под благоустройством территории в силу пункта 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

Определение «благоустройства территории» содержится также в п. 3.2 СП 82.13330.2016.

Свод правил. Благоустройство территории, в соответствии с положениями которого благоустройство территории - это комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка. Элементы благоустройства территории - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства.

Согласно п. 1.7 Приказа Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр "Об утверждении методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований" в правилах благоустройства территорий муниципальных образований к мероприятиям по благоустройству

территорий могут быть отнесены, например:

мероприятия, реализуемые в рамках развития городской среды и благоустройства территории муниципального образования, в том числе выполнение дендрологических изысканий, научно-исследовательских и изыскательских работ, разработка концепций и стратегий, проектирование, создание, реконструкция, капитальный ремонт объектов благоустройства, реконструктивные и земляные работы, снос (демонтаж), модернизация, восстановление, ремонт, ямочный ремонт, текущий ремонт, содержание, в том числе уборка, покос, вырубка и полив, объектов и элементов благоустройства, обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.

Локальным сметным расчетом (Приложение № 2 к Контракту), Техническим заданием (Приложение 1 к Контракту) предусмотрено выполнение строительно-монтажных работ следующих видов: демонтаж подпорных стен из блоков ФБС, разборка монолитной ленты под блоками и лестничных площадок, разборка железобетонных конструкций, разборка покрытий и оснований асфальтобетонных с помощью молотков отбойных, разработка грунта с погрузкой, засыпка вручную траншей, пазух котлованов и ям, уплотнение грунта пневматическими трамбовками, устройство основания под фундаменты: гравийного, смесь песчано-гравийная природная, установка металлических столбов, трубы стальные электросварные прямошовные из стали, устройство бетонной подготовки, устройство стен подвалов и подпорных стен железобетонных, установка закладных деталей, окраска фасадов с лесов всесезонной (морозостойкой) акриловой краской с подготовкой поверхности, устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песчано-гравийной смеси, погрузка в автотранспортное средство: мусор строительный с погрузкой транспортерами, перевозка грузов, размещение (захоронение мусора).

Таким образом, виды работ, являющихся объектом закупки, не предусматривают проведения комплекса мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка, следовательно, не относятся к благоустройству территории.

Анализ оспариваемого Заявителем порядка оценки по указанному показателю позволяет прийти к выводу о том, что указанный порядок в обжалуемой Заявителем части не противоречит требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и направлен на выявление лучшего предложения по исполнению контракта в указанной части.

Кроме того, положения постановления Правительства РФ № 2604 не ограничивают возможность заказчика установить требование к предмету представляемых участниками закупки договоров таким образом, чтобы их предмет наиболее соответствовал предмету контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия Иркутского УФАС отмечает, что установление заказчиком возможности подтвердить наличие опыта, связанного с предметом закупки, не только контрактами на выполнение работ по благоустройству территорий, но и контрактами на выполнение работ по строительству или реконструкции или

капитальному ремонту объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта капитального строительства) или выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), включающих в том числе работы по благоустройству, не только не противоречит требованиям подпункта «в» пункта 28 Положения № 2604 о сопоставимости опыта с предметом контракта, но, напротив, предоставляет возможность принять участие в закупке более широкому кругу лиц, обладающих разнообразным опытом в рамках рассматриваемой сферы, что соответствует целям и принципам законодательства о контрактной системе.

Также следует отметить, что установленные в конкурсной документации критерии оценки были выбраны Заказчиком исходя из его права на установление критериев, позволяющих определить участника закупки, наиболее удовлетворяющего потребностям заказчика. Действующее законодательство о закупках не содержит норм, непосредственно конкретизирующих содержание критериев, сведений, относящихся к критериям, порядок оценки и сопоставления заявок, соответственно это не ограничивает участников закупки предоставить в составе заявки договоры на выполнение работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, где предметом являлись работы, в том числе по благоустройству территории.

Кроме того, на участие в обжалуемой закупке было подано 3 заявки, которые были признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении открытого конкурса, что свидетельствует об отсутствии ограничения количества участников закупки.

Также, частью 1 статьи 105 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрено, что при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, право подачи жалобы в контрольный орган в сфере закупок в порядке, установленном главой 6 Федерального закона № 44-ФЗ, предоставлено участнику закупки при условии, если обжалуемые действия (бездействие) субъекта контроля нарушают права и законные интересы такого участника закупки.

ООО «Брокер групп» заявку на участие в закупке не подавало, а также не направляло запросы на разъяснения положений извещения об осуществлении закупки.

На заседание Комиссии Иркутского УФАС податель жалобы не явился.

Комиссией Иркутского УФАС однозначных доказательств, подтверждающих доводы Заявителя не добыты, Заявителем не представлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Иркутского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Брокер Групп» необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.
3. Отменить процедуру приостановления закупки в части заключения контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии

А.А. Светлакова

Члены комиссии

Я.К. Макарова

А.Н. Климова

Исп.Климова А.Н.
тел.(395) 224-32-31, вн.038-142