



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ООО «Ренессанс-Мед»

105187, г. Москва, вн.тер.г. муниципальный
округ Измайлово, ул/ 1-я Измайловского
Зверинца, д. 8, помещ. 1/1
info.renassans-med@yandex.ru

**ГБУЗ ПК «Городская клиническая
больница № 2 им. Федора Христофоровича
Граля»**

614068, г. Пермь, ул. Пермская, 230
gkb2-zakupki@yandex.ru

**Министерство по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Пермского края**

614015, г. Пермь, ул. Петропавловская, дом 56
oapazderina@mrks.permkrai.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 059/06/105-1173/2024

(жалоба ООО «Ренессанс-Мед», вх. № 13915/24 от 18.09.2024 г.)

25.09.2024 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее –
Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Субботина Е.С., начальник отдела контроля закупок,
члены комиссии:

- **Лыкова О.В.,** помощник руководителя Управления,
- **Журавлев М.А.,** ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством ВКС: представителя ООО «Ренессанс-Мед» - Жиликовой М.А. (на
основании доверенности), представителя Министерства по регулированию контрактной системы в
сфере закупок Пермского края – Агафоновой О.Г. (на основании доверенности),

в отсутствие представителя ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница № 2 имени Федора
Христофоровича Граля» (извещены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Ренессанс-Мед» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ ПК
«Городская клиническая больница № 2 им. Федора Христофоровича Граля» (далее – Заказчик),
Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края (далее –
Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на поставка медицинского
оборудования - система эндоскопической визуализации (изв.№ 0156200009924001087),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О



2024-11355

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках) нарушены действиями Заказчика, Уполномоченного органа.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках установлено следующее.

Согласно извещению № 0156200009924001087 Заказчиком, Уполномоченным органом проводился электронный аукцион на поставка медицинского оборудования - система эндоскопической визуализации.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона:

- 1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 09.09.2024 г.
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Аукцион;
- 3) начальная максимальная цена контракта – 15 000 000,00 руб.;
- 4) дата окончания подачи заявок - 18.09.2024 г.

Заявитель полагает, что требованиям Технического задания соответствует товар единственного производителя – Pentax ЕРК-ЕРК-і8020с.

В письменных пояснениях Заказчик указал, что из описания объекта закупки в извещении, следует, что Заказчику необходима система эндоскопической визуализации со следующими, оспариваемыми Заявителем, характеристиками:

Оптическое улучшение изображения с использованием света измененного спектра	Есть
Тип ламп	светодиодная
Количество уровней регулировки интенсивности освещения лампы	≥11
Количество уровней регулировки воздушного потока	≥3
Диаметр рабочей части видеокколоноскопа	≤12,5
Диаметр инструментального канала видеокколоноскопа	≥3,8
Длина рабочей части видеокколоноскопа	≥1700
Общая длина видеокколоноскопа	≥2016

При этом надлежащим исполнением требований ч. 1 ст. 33 Закона о закупках должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, установленным извещением. В ответ на запрос коммерческих предложений при обосновании НМЦК Заказчиком получены предложения трех хозяйствующих субъектов (ООО «ПРОФГРУПП», ООО «Иволга», ООО «Экомед») готовых исполнять контракт на условиях объявленной закупки. Согласно указанным коммерческим предложениям потенциальные поставщики готовы поставить системы эндоскопической визуализации HD-550 производителя SonoScape (Китай) и Pentax ЕРК-ЕРК-і8020с. В сравнительной таблице, приложенной Заказчиком в составе документов по закупке на этапе рассмотрения заявки для размещения закупки, Заказчиком изложен сравнительный анализ требований к характеристикам поставляемого товара с характеристики систем эндоскопической визуализации HD-550 производителя SonoScape (Китай) и Pentax ЕРК-ЕРК-і8020с. Исходя из приведенной в данной таблице информации, обе предложенные к поставке системы эндоскопической визуализации в полной мере удовлетворяют требованиям Заказчика. Таким образом, Заказчиком были соблюдены формальные требования

Закона о контрактной системе, а именно наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, установленным извещением.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о закупках, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о закупках порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования, Правила использования).

Согласно пп. «б» п. 2 Правил использования КТРУ используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В силу п. 4 Правил использования Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 5 Правил использования Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о закупках предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона о закупках, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Закона о закупках.

В соответствии с п. 6 Правил использования в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил использования, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно п. 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о закупках. При проведении предусмотренных Законом о закупках электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 42, п. 1 ч. 1 ст. 75 Закона о закупках соответственно.

В соответствии с пп. «а», «д» п. 10 Правил формирования в позицию каталога включается:

- код позиции каталога, формируемый в соответствии с п. 12 настоящих Правил формирования;

- справочная информация:

- 1) коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);

2) информация о типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);

Согласно п. 12 Правил формирования позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Закона о закупках, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о закупках.

В силу с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия отмечает, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Согласно извещению о проведении закупки объектом закупки является поставка медицинского оборудования - система эндоскопической визуализации, соответствующая позиции КТРУ 26.60.12.119-00000374. Описание и характеристики поставляемого товара указаны в структурированной форме извещения, приложении к извещению «Техническое задание».

Так, в адрес Комиссии Уполномоченным органом была представлена сравнительная таблица товаров, которые соответствуют требованиям Технического задания: видеопроцессор ЕРК-i8020с, Pentax (регистрационное удостоверение РЗН 2024/22052), устройство обработки изображений HD-550 (регистрационное удостоверение РЗН 2024/22910).

Ознакомившись со сравнительной таблицей, регистрационным удостоверением № РЗН 2024/22910, а также предлагавшемся к нему руководствам по эксплуатации, размещенными на официальном сайте Росздравнадзора в сети «Интернет»: <https://roszdravnadzor.gov.ru>, Комиссия установила, что устройство обработки изображений HD-550 (производитель «Соноскейп Медикал Корп.», Китай) соответствует требованиям Технического задания, в частности:

1) типы поддерживаемых эндоскопов: видеогастроскопы, видеоколоноскопы, видеодуоденоскопы, видеобронхоскопы, ультразвуковые видеоэндоскопы (согласно стр. 3 руководству по эксплуатации HD-550 совместимо со следующими эндоскопами: видеогастроскопы SonoScape, в вариантах исполнения: EG-550, EG-550L, EG-500, EG-500L, EG550Z, EG-P550N; видеоколоноскопы SonoScape, в вариантах исполнения: EC-550, EC-550T, EC-500L, EC-500LT, EC550EЯ, EC-550L, EC-550Z, EC-500T, EC-P550S, EC-P550ST, EC-P560, EC-P560T; видеобронхоскопы SonoScape, в вариантах исполнения: EB-5H20, EB-5T28, EB-500; видеогастроскопы ультразвуковые SonoScape, в вариантах исполнения: EG-UR5, EG-UC5T; видеодуоденоскоп SonoScape, вариантах исполнения: ED-5GT.

2) функции видеопроцессора: функция усиления контраста (стр. 31 руководству по эксплуатации HD-550), функция записи «стоп-кадра» (стр. 56 руководству по эксплуатации HD-550), регулировка баланса белого цвета (стр. 30 руководству по эксплуатации HD-550);

3) количество режимов усиления контраста: не менее 3 (стр. 31 руководству по эксплуатации HD-550);

4) управление: управление функциями процессора через сенсорный экран /сенсорные кнопки (стр. 5 руководству по эксплуатации HD-550);

5) источник света эндоскопический: в едином корпусе с видеопроцессором или в отдельном корпусе (стр. 15 руководству по эксплуатации HD-550);

и т.д.

Также в руководстве по эксплуатации монитора медицинский высокой четкости указаны характеристики, соответствующие требованиям Технического задания, в частности:

1) тип монитора: жидкокристаллический цветной дисплей (стр. 63 руководства по эксплуатации монитора медицинский высокой четкости);

2) угол поля зрения монитора по вертикали/горизонтали: не менее 170 (стр. 64 руководства по эксплуатации монитора медицинский высокой четкости);

3) контрастность монитора: не менее 1400:1 (стр. 64 руководства по эксплуатации монитора медицинский высокой четкости);

и т.д.

На основании указанного выше, исходя из информации, содержащейся в руководствах по эксплуатации к регистрационному удостоверению № РЗН 2024/22910, а также с учетом того, что Заявителем не оспаривается соответствие Pentax ЕРК-ЕРК-і8020с требованиям Технического задания, Комиссия приходит к выводу, что требованиям извещения соответствуют товары как минимум двух производителей. Следовательно, нарушений Закона о закупках Заказчиком, Уполномоченным органом не допущено. Довод признан необоснованным.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ренессанс-Мед» на действия ГБУЗ ПК «Городская клиническая больница № 2 им. Федора Христофоровича Граля», Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края при проведении электронного аукциона на поставку медицинского оборудования - система эндоскопической визуализации (изв.№ 0156200009924001087) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

О.В. Лыкова

М.А. Журавлев