



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№

На №

от

**ООО «Брокер Групп»**

(далее — Заявитель)

614042, Пермский край, г. Пермь,  
ул. Иензенская, д. 57, кв. 2

Email: ooo.tender.broker77@gmail.com

**МБУ «Центр интеллектуальной  
транспортной системы»**

(далее — Заказчик)

344006, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Социалистическая, д. 135

Email: info@its-rnd.ru

**МКУ «ДИСОТИ»**

(далее — Уполномоченное учреждение)

344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Шаумяна, 74

Email: zakupki.disoti@mail.ru,  
disoti2010@mail.ru

**ООО «РТС-тендер»**

(далее — Оператор электронной  
площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дела  
№061/06/42-3423/2024**

24.09.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области  
(далее — Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства  
в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

С.В. Батурин,

В.Д. Кириленко,

В.В. Лукьянова,

рассмотрев дело №061/06/42-3423/2024 по жалобе Заявителя на действия Заказчика при  
проведении электронного аукциона №0358300284524000262 «Поставка, установка и пуско-  
наладка стационарных аппаратно-программных комплексов фотовидеофиксации нарушений  
ПДД» (далее — аукцион, закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона от  
05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон), путем использования



2024-19400

системы видеоконференц-связи (ВКС), в присутствии представителей Заказчика — Прушинского Е.В. (доверенность от 23.09.2024), Лактионовой Т.А. (доверенность от 23.09.2024), Нама А.В. (распоряжение 46л/с от 06.06.2024), в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом (ходатайств не поступало),

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при формировании извещения о проведении аукциона.

Заказчик в возражениях на жалобу отрицал нарушения Закона; представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10.09.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которого:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 18.09.2024 10:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 17 000 000,00 рублей.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в нарушение ч.4 ст.31 Закона не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 9 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571).

В силу п.12 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно ч.2 ст.31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с ч.6 ст.31 Закона Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Позицией 17 Постановления №2571 регламентировано, что в случае осуществления закупки по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги к участникам закупки устанавливается требование о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

В силу п.3 Постановления №2571 позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Таким образом, согласно позиции 17 Постановления №2571 при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования.

Извещением о закупке не установлено дополнительное требование к участникам закупки, в соответствии с позицией 17 Постановления №2571.

Комиссия Ростовского УФАС России не согласна с изложенной позицией ввиду следующего.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» элементы обустройства автомобильных дорог – элементы обустройства автомобильных дорог - сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото-и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

В соответствии с пп.1 п.10 раздела IV "Классификация работ по содержанию  
2024-19400

автомобильных дорог", утвержденного приказом Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 N402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" в состав мероприятий по содержанию входят работы по установке следующих элементов обустройства: установка габаритных, удерживающих ворот, недостающих дорожных знаков и табло индивидуального проектирования, автономных и дистанционно управляемых знаков, светофорных объектов, метеорологических систем мониторинга погодных условий и прогнозирования условий движения, видеосистем, систем контроля линий электроосвещения, пунктов автоматизированного учета интенсивности дорожного движения и других пунктов контроля за дорожным движением, элементов весового и габаритного контроля транспортных средств, элементов интеллектуальных транспортных систем и элементов автоматизированных систем управления дорожным движением, в том числе элементов систем передачи данных.

Стационарные аппаратно-программные комплексы являются частью интеллектуальной транспортной системы (Концепция создания и функционирования национальной сети интеллектуальных транспортных систем на автомобильных дорогах общего пользования, утвержденная Распоряжением Минтранса России от 30.09.2022 №АК-247-р).

Концепция разработана в соответствии с целями и задачами по инновационному развитию и цифровой трансформации транспортного комплекса Российской Федерации и направлена на решение задач по переходу к инновационной модели развития дорожной отрасли на основе цифровых технологий и платформенных решений в части формирования интеллектуальной дорожной инфраструктуры, внедрения на автомобильных дорогах общего пользования интеллектуальных транспортных систем (далее — ИТС).

Национальная сеть ИТС призвана обеспечить на инновационной основе решение задач в области безопасности и оптимизации дорожного движения транспортных средств. Интеллектуальная транспортная система – система управления, интегрирующая современные информационные и телематические технологии и предназначенная для автоматизированного поиска и принятия к реализации максимально эффективных сценариев управления дорожно-транспортным комплексом региона, конкретным транспортным средством или группой транспортных средств с целью обеспечения заданной мобильности населения, максимизации показателей использования дорожной сети, повышения безопасности и эффективности транспортного процесса, комфортности для водителей и пользователей транспорта.

Понятие интеллектуальной транспортной системы указано в следующих нормативных актах — Концепции, Распоряжении Правительства РФ от 25.03.2020 № 724-р, Приказе Минтранса России от 30.12.2021 N 482, Распоряжении Правительства РФ от 08.01.2018 № 1-р, ГОСТ Р 56829-2015, ГОСТ Р 70124-2022.

При этом, в соответствии с описанием объекта закупки и обоснованием НМЦК в составе НМЦК присутствует именно товар - оборудование, а не работы.

В извещении в разделе информация об объекте закупки Заказчиком установлен тип объекта закупки – Товар.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) Заказчиком выбран код ОКПД2 26.51.66.190 «Инструменты, приборы и машины для измерения или контроля прочие, не включенные в другие группировки».

Также, положениями пункта 1.1 проекта контракта Заказчиком установлены условия о поставке Товара: «Поставщик обязуется осуществить поставку, установку и пуско-наладку стационарных аппаратно-программных комплексов фотовидеофиксации нарушений ПДД в количестве 12 (двенадцати ) штук (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом» и пунктом 1.2 «Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в Спецификации (приложение 1 к Контракту), являющейся неотъемлемой частью Контракта».

Исходя из изложенного, в извещении и проекте контракта Заказчиком установлены требования о поставке товара с его дальнейшей установкой и пуско-наладкой.

На основании изложенного, Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу, что предметом закупки выступает интеллектуальная транспортная система, то есть самостоятельный программный продукт, что не относится к работам по капитальному ремонту дорог и не требует установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с позицией 17 Постановления №2571. Таким образом, довод жалобы — необоснованный.

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Место для подписи:

Батурин С. В.

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

В.В. Лукьянова

Место для подписи:

Лукьянова В. В.

Исп. Лукьянова В.В.  
тел.240-86-88

2024-19400