



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области**

---

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

<http://vologda.fas.gov.ru>

**Заявитель:**

ИП Панова О.А.

**Заказчик:**

Бюджетное учреждение здравоохранения  
Вологодской области «Вологодская областная  
станция переливания крови №1»

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ № 035/06/33-763/2024**

«25» сентября 2024 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Сучков О.Н. – председатель комиссии Управления, временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Смышляева И.А. – член комиссии Управления, начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Косоногова Е.А. – член комиссии Управления, старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видеоконференцсвязи жалобу ИП Пановой О.А. (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, предмет закупки – поставка перчаток медицинских, извещение № 0330200001624000031 (далее – запрос котировок, закупка), Заказчик – БУЗ ВО «Вологодская областная станция переливания крови №1, при участии представителя Заявителя, представителей Заказчика,



## УСТАНОВИЛА:

18.09.2024 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения извещения о проведении электронного аукциона:

Согласно доводу жалобы положения извещения о проведении электронного аукциона не соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе ввиду следующего.

В техническом задании в позиции «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неоудренные, нестерильные» (п.2) установлены требования: «Форма перчатки: с повторяющимися кольцевыми анатомическими расширениями в области суставов пальцев». Данная характеристика ограничивает участие в закупке других поставщиков, при этом не несет никакой функциональной или полезной нагрузки для Заказчика, так как форма перчатки с повторяющимися кольцевыми анатомическими расширениями в области суставов пальцев обеспечивается за счет применения на неанатомические формы перчатки микротекстурированных участков в области суставов пальцев и расширениями за счет повышенной растяжимости материала перчатки;

В отношении данной позиции Заказчик установил также требование к цвету перчаток: «Белый или бежевый». ГОСТом Р 52239-2004 не предусмотрено требований к цвету перчаток. Возможно применение перчаток других контрастных к цвету крови цветов: натуральный, молочный, телесный и иные светлые оттенки.

Заказчик представил возражения на жалобу (далее – Возражения), согласно которым, жалоба является необоснованной.

Уполномоченный орган представил возражения на жалобу, согласно которым, доводы Заявителя не состоятельны.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей Заявителя, Заказчика и Уполномоченного органа, пришла к следующему выводу.

12.09.2024 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 297 359,50 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.09.2024.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать электронный документ с описанием объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников



закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из смысла п. 1, 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Таким образом, при осуществлении закупки заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами Закона о контрактной системе, именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в закупке, соответствующую объективным и обоснованным требованиям заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию о закупке требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, так и норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.



В Описании объекта закупки установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиками требованиям.

Согласно п. 14 ч. 3 ст. 4 Закона о контрактной системе, ЕИС содержит в том числе Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ).

В соответствии с ч. 5 ст. 23 Закона о контрактной системе, формирование и ведение в ЕИС КТРУ обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в ЕИС КТРУ, а также правила использования КТРУ устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) утверждены Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ и Правила использования КТРУ.

Согласно п. 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под КТРУ понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе ОКПД 2 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ, утвержденных Постановлением № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п. 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в КТРУ отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 42, п. 1 ч. 1 ст. 75 Закона о контрактной системе соответственно. В качестве кода КТРУ, на которые в КТРУ отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В рассматриваемой закупке описание объекта закупки осуществлено с использованием как позиции КТРУ 22.19.60.119-00000008 «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные». В данной позиции КТРУ отсутствует описание товара, в связи с чем, описание объекта закупки осуществлено в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе. По всем позициям закупаемых перчаток в отношении установленных характеристик (показателей) и их значений в Описании объекта закупки указано обоснование.



В позиции 2 Описания объекта закупки установлено требование к форме перчатки с повторяющимися кольцевыми анатомическими расширениями в области суставов пальцев и указано обоснование: «для профилактики утомляемости и снижения нагрузки на пальцы и кисть при продолжительных манипуляциях и манипуляциях, требующих точности движений».

Заказчик обратил внимание на то, что к поставке требуются перчатки универсальной, неанатомической формы, без разделения на правую и левую руку, что соответствует положениям Методических рекомендаций МР 3.5.1.0113-16. Кольцевые анатомические расширения требуются в области суставов пальцев. По поводу специфики применения этих перчаток отмечено, что указанные перчатки закупаются для проведения анестезиологических, реанимационных манипуляций, а также для манипуляций, проводимых в отделениях интенсивной терапии, наряду с этим для проведения лабораторных исследований, и для стоматологических манипуляций. Все эти манипуляции требуют точности, а также сопоставлены с длительностью самих манипуляций. В указанных обстоятельствах, очевидна, статическая нагрузка на пальцы рук. В совокупности указанные манипуляции в большом количестве проводятся ежедневно на систематической основе. При этом, статическая нагрузка на кисти рук, отдельно выделена в перечень характерных вредных и (или) опасных производственных риски при выполнении отдельных работ (Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.12.2020 № 928н «Об утверждении Правил по охране труда в медицинских организациях»).

В позиции 2 Описания объекта закупки установлено требование к цвету перчатки: белый или светло-бежевый с указанием обоснования: «для объективной оценки следов биологических жидкостей, попадающих на перчатки во время лечебно-диагностических процедур и манипуляций».

Заказчик пояснил, что требование именно к белому или светло-бежевому цвету перчаток установлено в связи с тем, что данные цветовые спектры включают в себя и молочный и телесный и тому подобный цвета.

Относительно данных доводов Заявителя Заказчик в Возражениях привел подробные пояснения относительно установления оспариваемых Заявителем требований со ссылкой на потребность лечебных учреждений.

Потребность Заказчика в закупке перчаток именно с теми характеристиками, которые установлены в Описании объекта закупки, Заявителем не опровергнута.

Комиссия Управления с учетом заявленных доводов жалобы отмечает, что согласно Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

Предъявляя определенные требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки, Заказчик в первую очередь руководствуется тем, что изделия оказывают непосредственное влияние на здоровье и жизнь человека, при установлении конкретных требований к предмету закупок, главным является достижение при лечении пациентов наилучшего



терапевтического эффекта и максимальное исключение любых нежелательных реакций и последствий.

Основной задачей законодательства Российской Федерации о контрактной системе, устанавливающего порядок проведения торгов в целях удовлетворения государственных и муниципальных нужд, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Предметом рассматриваемой закупки является поставка товара, а не его производство.

В рассматриваемом случае, Заявитель не доказал тот факт, что оспариваемые требования к товару, включенные в Описание объекта закупки, является излишним и создало кому-либо преимущества для участия в закупке, являлись непреодолимыми для участия в закупке.

Заказчик представил документы, подтверждающие соответствие по данной позиции товара как минимум двух производителей.

Таким образом, комиссией Управления установлено, что описание объекта закупки сформировано в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе. Характеристики поставляемого товара установлены в соответствии с потребностью Заказчиков и исходя из специфики осуществляемой деятельности лечебных учреждений.

Доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

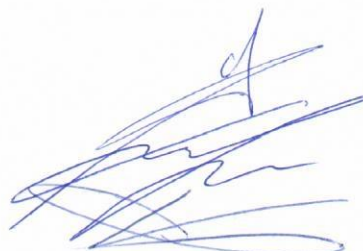
#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Пановой О.А. необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:



О.Н. Сучков

И.А. Смышляева

Е.А. Косоногова