



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012  
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81  
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmas.fas.gov.ru  
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

30.09.2024 № 90/6423/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Оператор электронной площадки:  
ООО "РТС-тендер"  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д.23А  
тел.: (495)7339519, (800) 7755800  
e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Вентмедторг»  
454103, Челябинская Область, г. Челябинск,  
ул. Академика Макееева, д. 36, кв. 281

Заказчик:  
Казенное учреждение Ханты-Мансийского  
автономного округа - Югры «Сургутский  
клинический противотуберкулезный  
диспансер»  
628433, Ханты-Мансийский автономный округ  
- Югра, г. Сургут, тракт Тюменский, д. 27

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-1530/2024

Резолютивная часть объявлена 25.09.2024  
Изготовлено в полном объеме 30.09.2024

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Иванчикова Е.А. – Начальник отдела контроля закупок Управления;

- Смоль М.С. – Эксперт отдела контроля закупок Управления;

от Заявителя – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Меньшова Е.С. по доверенности № 26/2024 от 24.09.2024 г., Черевик Д.Е. по доверенности № 27/2024 от 24.09.2024 г.,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вентмедторг» (ОГРН: 1247400011011, ИНН: 7453358982) от 20.09.2024 № 9419/24, на действия Заказчика - Казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский клинический противотуберкулезный диспансер», при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по транспортированию, обезвреживанию медицинских отходов класса «Г» в 2025 году (извещение № 0387200006324000231) и в результате осуществления внеплановой

проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Вентмедторг» (ОГРН: 1247400011011, ИНН: 7453358982) от 20.09.2024 № 9419/24, на действия Заказчика - Казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский клинический противотуберкулезный диспансер», при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по транспортированию, обезвреживанию медицинских отходов класса «Г» в 2025 году (извещение № 0387200006324000231).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее: требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности для оказания услуг по сбору, вывозу, обезвреживанию и размещению медицинских отходов класса "Б" является незаконным.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела и проведения внеплановой проверки, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На основании части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно извещению № 0387200006324000231 Заказчику требуется оказание услуг по транспортированию, обезвреживанию медицинских отходов класса «Г» в 2025 году.

Согласно описанию объекта закупки Заказчиком установлено следующее:



2024-7086

2024-7086

№ п/п	Параметры требований к услугам/работам	Требования к услугам/работам, указываемые государственным заказчиком
1.	Наименование оказываемых услуг.	Транспортирование и обезвреживание медицинских отходов класса «Г» в Казенном учреждении ХМАО-Югры «Сургутский клинический противотуберкулезный диспансер».
2.	Место оказания услуг.	Российская Федерация, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628456, г. Сургут, Тюменский тракт, дом 27.
3.	Сроки оказания услуг.	С 01.01.2025 по 31 декабря 2025 года, по заявкам Заказчика.
4.	Форма, сроки и порядок оплаты работ, услуг.	Оплата услуг Исполнителя производится в безналичной форме. Расчет за оказанные услуги производится по факту оказанных услуг после подписания Заказчиком акта сдачи-приемки услуг (сдачи последнего этапа оказываемых услуг), представленного Исполнителем в установленном Договором порядке.
5.	Требования к Исполнителю:	1. Качество оказываемых услуг должно соответствовать следующим требованиям: - Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; - Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»; - СанПиН 2.1.3684-21 от 28.01.2021 утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»; 2. Наличие действующей разрешительной документации (санитарно-эпидемиологические заключения и лицензии) на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности в соответствии с п.30 ч.1 ст.12 Федерального Закона от 04.05.2011 г. 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. N 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности»; 3. Использование специализированного транспорта для транспортирования медицинских отходов класса «Г», соответствующего необходимым требованиям природоохранного законодательства Российской Федерации; 4. Предоставление Заказчику справки об обезвреживании медицинских отходов класса «Г».
6.	Порядок выполнения работ, предоставления услуг.	1. Ответственное лицо Заказчика незамедлительно делает заявку на вывоз медицинских отходов класса «Г», не допуская их хранения; 2. После подачи заявки, Исполнитель должен прибыть на объект Заказчика в течение 1-го рабочего дня, для дальнейшего оказания услуги. 3. Медицинские отходы класса «Г» на площадке сбора передаются представителю Исполнителя в присутствии представителя Заказчика, с обязательным оформлением акта сдачи-приемки оказанных услуг в целях контроля нормы образования, качественного и количественного учета медицинских отходов класса «Г»; 4. Медицинские отходы класса «Г» вывозятся с территории Заказчика для дальнейшего обезвреживания; 5. Исполнитель предоставляет Заказчику справку об обезвреживании медицинских отходов класса «Г» в сроки, обозначенные в гражданско-правовом договоре.
7.	Кол-во медицинских отходов класса «Г».	355 кг.

Таким образом Заказчик в пункте 5.2. Технического задания установил требование о наличии у Исполнителя действующей разрешительной документации (санитарно-эпидемиологические заключения и лицензии) на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке,

утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности в соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 04.05.2011 г. 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. N 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности».

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Закона от 04.05.2011 г. 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по обращению (по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению) с отходами I—IV классов опасности подлежит лицензированию.

Согласно статьи 4.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

- I класс - чрезвычайно опасные отходы;
- II класс - высокоопасные отходы;
- III класс - умеренно опасные отходы;
- IV класс - малоопасные отходы;
- V класс - практически неопасные отходы.

В силу части 2 статьи 49 Федерального закона от 21.1.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинские отходы разделяются по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания в соответствии с критериями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, на следующие классы:

- 1) класс "А" - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам;
- 2) класс "Б" - эпидемиологически опасные отходы;
- 3) класс "В" - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;
- 4) класс "Г" - токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;
- 5) класс "Д" - радиоактивные отходы.

Критерии разделения медицинских отходов на классы определены в Постановлении Правительства РФ от 04.07.2012 № 681 "Об утверждении критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания":

- класс А — отсутствие в их составе возбудителей инфекционных заболеваний;
- класс Б — инфицирование (возможность инфицирования) отходов микроорганизмами 3<sup>4</sup>-й группы патогенности, а также контакт с биологическими жидкостями;
- класс В — инфицирование (возможность инфицирования) отходов микроорганизмами 1-2-й группы патогенности
- класс Г — наличие в их составе токсичных веществ;
- класс Д — содержание в их составе радионуклидов с превышением уровней, установленных в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Согласно п. 160 СанПиН 2.1.3684-21 обращение с медицинскими отходами класса Г осуществляется в соответствии с требованиями настоящей главы Санитарных правил.

В соответствии с п. 157 СанПиН 2.1.3684-21 к отходам класса "Г" относятся отходы, не подлежащие последующему использованию (токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности, далее - класс Г), в том числе: ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование; лекарственные (в том числе цитостатики), диагностические, дезинфекционные средства; отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения, а также другие токсикологически опасные отходы, образующиеся в процессе осуществления медицинской, фармацевтической

деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Классификация медицинских отходов с характеристикой их морфологического состава представлена также в СанПиН 2.1.3684-21 из которого следует, что медицинские отходы класса Г являются токсичными отходами I — IV классов опасности.

Отходы класса Г в соответствии с п. 205 СанПиН 2.1.3684-21 транспортируются, обезвреживаются и захораниваются в соответствии с гигиеническими требованиями, предъявляемыми к порядку накопления, транспортирования, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов. Следовательно, обращение с медицинскими отходами класса Г требует соблюдения таких же мер, что и обращение промышленных отходов.

При этом обращение промышленных отходов согласно требованиям, ст. 12 Закона № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Закона № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" требует наличия лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (см. Постановление Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290).

Следовательно, Заказчик обязан требовать наличие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в составе заявки в случае проведения закупки услуг по обращению с медицинскими отходами класса Г. При этом необходимо конкретизировать требование к лицензии перечислением видов работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В соответствии с пунктом 6 статьи 59 Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" (с изменениями и дополнениями) уничтожение лекарственных средств производится организациями, имеющими соответствующую лицензию, на специально оборудованных площадках, полигонах и в специально оборудованных помещениях с соблюдением требований в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также в соответствии с пунктом 8 Постановления Правительства РФ от 15 сентября 2020 г. № 1447 "Об утверждении Правил уничтожения изъятых фальсифицированных лекарственных средств, недоброкачественных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств" уничтожение фальсифицированных лекарственных средств, недоброкачественных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств осуществляется организацией, имеющей лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Таким образом Заказчик имеет право требовать наличие действующей разрешительной документации (санитарно-эпидемиологические заключения и лицензия) на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба общества с ограниченной ответственностью «Вентмедторг» (ОГРН: 1247400011011, ИНН: 7453358982) от 20.09.2024 № 9419/24 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вентмедторг» (ОГРН: 1247400011011, ИНН: 7453358982) от 20.09.2024 № 9419/24, на действия Заказчика - Казенного

2024-7086

учреждения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский клинический противотуберкулезный диспансер», при проведении электронного аукциона, предметом которого является оказание услуг по транспортированию, обезвреживанию медицинских отходов класса «Г» в 2025 году (извещение № 0387200006324000231) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Иванчикова

М.С. Смоль

*Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.*

2024-7086

