



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБНУ НЦН

zakupki@neurology.ru

ИП Гордеев Д.А.

gordeeva025@yandex.ru

РТС-тендер

info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-12989/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

25.09.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкий,

Члены Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц связи),

при участии представителей:

ФГБНУ НЦН: А.И. Окуновой (по дов. № 129 от 15.12.2023),

в отсутствие представителей ИП Гордеев Д.А. о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ИП Гордеев Д.А. (далее — Заявитель) на действия ФГБНУ НЦН (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по очистке кровель зданий ФГБНУ НЦН от снега, наледи и сосулек в зимний период 2024-2025 г. (Закупка № 0373100078724000388) (далее — электронный аукцион, аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



2024-44854

муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры в соответствии с п.36 приложения «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Приложение) Постановления Правительства №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2571).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с этим пп. «а» п.1 Постановления №2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно Приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением.

Согласно пп.«а» п.3 Постановления №2571 положения Постановления №2571 применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом:

- позиция Приложения применяется с учетом положений п.3 Постановления №2571 в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок»;

- позиции 14, 15 и 36 Приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн.рублей.

Согласно позиции 36 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается представлением в составе заявки:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.

Согласно позиции 14 Приложения к постановлению № 2571 при проведении конкурентных процедур по оказанию услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, к участникам закупки устанавливаются дополнительные требования, подтверждающиеся наличием опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается представлением в составе заявки:

- 1) исполненного договора;
- 2) акта выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно п.9 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, информацию о начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы).

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению о проведении электронного аукциона от 12.09.2024 №0373100078724000388 объектом закупочной 2024-44854

процедуры является оказание услуг по очистке кровель зданий ФГБНУ НЦН от снега, наледи и сосулек в зимний период 2024-2025 г., при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 097 350,48 руб.

Согласно ч.5 ст.31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст.31 Закона контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Комиссией Управления также установлено, что в соответствии с извещением о проведении данного аукциона Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 36 раздела VI приложения к Постановлению № 2571: «Наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг».

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что п.3.5 Описанием объекта закупки предусмотрено:

«3.5. Очистка крыши от снега, наледи включает в себя:

3.5.1. Установку и снятие защитных лотков на водоприемные воронки водосточных труб и внутренних водостоков.

3.5.2. Изготовление, установку и снятие на крыше приспособлений и устройств, позволяющих повысить безопасность оказания услуг (при необходимости).

3.5.3. Ручную очистку кровель и кровельных покрытий архитектурных элементов от снега, наледи (по всей площади здания включая балконы, амфилады, выступающие архитектурные элементы зданий, козырьки и т.д.):

- очищать крышу от снега следует со всех ее скатов, начиная от карнизов к коньку равномерно, не допуская перегрузки от снега отдельных участков.

- с крыши не снимается тонкий слой льда, за исключением свесов, где полная очистка необходима для предупреждения образования наледей и сосулек.

3.5.4. При необходимости очистку крыши от снега и наледи (по периметру на 2,5м от края).

3.5.5. Очистку от снега, наледи карнизов, желобов, воронок водосточных труб и внутренних водостоков в том числе при необходимости с использованием автовышки, подъемных платформ, строительных лесов.

3.5.6. Очистка кровель зданий на сторонах, выходящих на пешеходные зоны от наледееобразований, должна производиться немедленно по мере их образования с предварительной установкой ограждения опасных участков.

3.6. Исполнитель, после каждой проведенной очистки крыши производит:

- демонтаж защитных ограждений и предупреждающих знаков;
- уборку тротуаров от снега, наледи, сброшенных во время оказания услуг, путем перемещения снега, наледи в места, указанные Заказчиком;
- очистку отмосток и территории по всему периметру здания на расстоянии 1,5 (полтора) метра от наружной стены от снега, наледи вне зависимости от количества снега и льда находящегося на отмостках до начала оказания услуги.

3.7. В соответствии с требованиями Контракта Исполнитель должен предоставить Заказчику следующие отчетные документы:

- Акт сдачи-приемки оказанных услуг (структурированный документ о приемке в ЕИС);
- счет и счет-фактуру на оплату.».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика указал на то, что Заказчиком выбран код ОКПД2: 81.29.19.000 – Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки. В соответствии с ОК 034-2014 (КПЕС 2008) услуги по очистке кровель зданий ФГБНУ НЦН от снега, наледи и сосулек в зимний период 2024-2025 г. относятся к услугам по обслуживанию зданий и территорий.

Кроме того, ч.8 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ (далее — ГрК РФ) установлено, что техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций,

систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженернотехнического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Согласно п. 3.11 ч. 3 свода правил СП 255.1325800.2016 «Свод правил. Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения» текущее обслуживание — это поддержание надлежащего технического состояния зданий (сооружений) в части параметров устойчивости, надежности, а также исправности строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями техрегламентов, проектной документации.

Исходя из определения, содержащегося в п. 23 ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее — Закон № 384-ФЗ), сооружение имеет следующие признаки:

- создано в результате строительства (объекты капитального строительства могут создаваться только в процессе строительства) (п. 10, 13 ст. 1 ГрК РФ);
- является объемной, линейной (например, железная дорога) или плоскостной (например, парковочная площадка) строительной системой;
- может иметь как надземную, так и подземную и/или наземную часть;
- имеет несущие, а в отдельных случаях ограждающие строительные конструкции;
- используется для различных производственных процессов; хранения продукции; временного пребывания людей; перемещения людей и грузов.

Согласно п. 20, 21 ч. 2 ст. 2 Закона № 384-ФЗ:

- сеть инженерно-технического обеспечения — совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
- система инженерно-технического обеспечения — одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Исходя из этого, услуги по очистке кровель зданий ФГБНУ НЦН от снега, наледи и сосулек в зимний период не относятся к поддержанию надлежащего технического состояния зданий (сооружений) в части параметров устойчивости, надежности, а также исправности строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов, т.к. очистка крыши не влияет на устойчивость, надежность, а также исправность строительных конструкций.

Кроме того, Заказчик в возражениях указал на то, что дополнительные требования, изложенные в п.14 Постановления № 2571 являются избыточными по отношению к участникам закупки в части наличия опыта, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту, тогда, как требования, изложенные в п.36 Постановления № 2571 являются необходимыми и достаточными для достижения целей, установленных Заказчиком при определении Исполнителя по оказанию услуг по очистке кровель зданий от снега, наледи, сосулек в зимний период.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает следующее.

Комиссия Управления отмечает, что Свод Правил «СП 255.1325800.2016. Свод правил. Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения» от 19.05.2023 устанавливает общие эксплуатационные требования к зданиям и сооружениям в условиях нормальной эксплуатации (далее — СП 255.1325800.2016).

Согласно п.9.2 СП 255.1325800.2016 определено, что *в состав работ по текущему обслуживанию входят*: - исправление незначительных неисправностей, выявленных в ходе осмотров; - проведение регламентных работ по регулировке и наладке систем инженерно-технического обеспечения, в том числе при подготовке к сезонной эксплуатации; - проведение работ по подготовке здания (сооружения) к сезонной эксплуатации; - санитарное содержание помещений здания (сооружения) и прилегающей территории; - *уборка снега*; - обеспечение работоспособности систем (станций) мониторинга технического состояния и динамического поведения конструкций и прилегающих грунтов (если такие системы установлены).

Таким образом, в состав работ по текущему обслуживанию здания уборка снега выделена в отдельную категорию.

При этом п.11.3 СП 255.1325800.2016 для предохранения строительных конструкций и оснований зданий (сооружений) от воздействия атмосферных осадков и грунтовых вод следует в том числе обеспечивать своевременную очистку и удаления наледей и сосулек с карнизов и при необходимости уборку снега с кровли; организовывать уборку снега от стен здания (сооружения) на расстоянии не менее 2м. при наступлении оттепелей.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанные в Техническом задании работы не могут быть отнесены к услугам по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, так как не включают в себя уборку последних, а предполагают очистку кровли, желобов и воронок водосточных труб, что свидетельствует о том, что объект закупочной процедуры связан с текущим обслуживанием здания в соответствии с СП 255.1325800.2016 и не подпадает под условия применения п.36 Постановления №2571.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, поскольку Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с п. 36 Приложения к Постановлению №2571, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гордеев Д.А. на действия ФГБНУ НЦН обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Узкий

Члены комиссии:

А.И. Рахматуллаев

Э.З. Гугава