



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

**Общество с ограниченной ответственностью
«Уралмедснаб»**

(далее – Заявитель)

ул. Кунгурцева, 23, оф. 4, г. Ижевск, Г.О.
г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426025
Email: dvlom73@yandex.ru

**ГБУ РО «Детская городская поликлиника №2»
в г. Таганроге**

(далее – Заказчик)

пер. Каркасный, д. 2, г. Таганрог,
Ростовская область, 347910
Email: dgp2taganrog@mail.ru

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/49-3457/2024**

25.09.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,

А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/49-3457/2024 по жалобе Заявителя о нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №0358300066724000013 «Поставка медицинских изделий: Дефибриллятор внешний автоматический для профессионального использования с питанием от аккумуляторной батареи (дефибриллятор кардиосинхронизированный)» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заявителя — Мулявка С.А. (доверенность от 22.09.2023), при личном участии представителя Заказчика — Гусева А.С. (доверенность от 15.01.2024 №38),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Уралмедснаб» на действия аукционной комиссии ГБУ РО «Детская городская поликлиника №2» в г. Таганроге.

Заказчик в возражениях на жалобу:

-отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;

-представил пояснения по доводу жалобы.



2024-19379

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.09.2024 размещено извещение о проведении закупки №0358300066724000013, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 16.09.2024 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 318 000, 00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 18.09.2024 на участие подано 6 (шесть) заявок, 5 (пять) из которых признаны соответствующими требованиям извещения. Заявка Заявителя (117289941) отклонена по причине несоответствия требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона (п.4 ч.12 ст.48 Закона).

Закупка осуществляется в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

Заявитель полагает, что товар, предложенный Победителем не соответствует требованиям извещения, поскольку не имеет функции «кардиосинхронизация».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

В соответствии с п.4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно извещению, закупка медицинского оборудования осуществляется в соответствии с Разделом I "Перечень медицинских изделий" Приказа Минздрава России от 28.12.2020 N 1379н "Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения" в рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» (далее — Постановление N 1379н) (Постановление Правительства Ростовской области от 15.12.2020 N 360).

Постановлением N 1379н утвержден перечень оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения.

Раздел I "Перечень медицинских изделий"
(введено Приказом Минздрава России от 14.05.2021 N 450н)

N п/п	Наименование оборудования (медицинского изделия)	Код вида номенклатурной классификации медицинских изделий <1>	Наименование вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий
1	<u>Дефибриллятор кардиосинхронизированный</u>	119850	Дефибриллятор внешний с ручным управлением
		126500	<u>Дефибриллятор внешний автоматический для профессионального использования с питанием от аккумуляторной батареи</u>
		262440	Дефибриллятор внешний полуавтоматический для профессионального использования с питанием от не перезаряжаемой батареи

Извещение о проведении аукциона содержит следующие сведения и информацию:

- наименование объекта закупки — «Дефибриллятор внешний автоматический для профессионального использования с питанием от аккумуляторной батареи (дефибриллятор кардиосинхронизированный)»;

- наименование товара, работы, услуги — «Дефибриллятор внешний автоматический для профессионального использования с питанием от аккумуляторной батареи», позиция Каталога 26.60.13.190-00000477 «Дефибриллятор внешний для профессионального использования».

Наряду с вышеуказанной информацией извещение содержит предусмотренные ч.2 ст.42 Закона электронные документы.

Указанное в извещении наименование товара соответствует наименованию товара, указанному в прикрепленном к извещению электронном документе «Описание объекта закупки» — «Дефибриллятор внешний для профессионального использования».

Таким образом, информация, содержащаяся в извещении позволяет однозначно определить объект закупки, товар, его характеристики и требования и иную информацию, предусмотренную Законом.

Требования к приобретаемому медицинскому оборудованию сформированы в строгом соответствии с позицией Каталога 26.60.13.190-00000477, в которую включены следующие характеристики: «время накопления заряда», «максимальное значение энергии дефибрилляции», «минимальное значение энергии дефибрилляции», «подключение к ПК», «пульсоксиметрия», «регистрация ЭКЗ в 12 отделениях», «режим Дети», «режим работы», «тип электрода», «форма импульса».

Характеристика «функция кардиосинхронизации» отсутствует в соответствующей позиции Каталога, описании объекта закупки.

В соответствии с подпунктом «а» п.2 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом,

должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с п./п.а) п.1 ч.5 ст.49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Изучив заявки, представленные Оператором электронной площадки, Комиссией установлено, что характеристики предлагаемого Победителем товара соответствуют показателям, установленным в описании объекта закупки.

Представитель Заявителя в ходе заседания не смог пояснить каким характеристикам, изложенным в описании объекта закупки, не соответствует товар, предложенный Победителем.

В силу изложенного, аукционная комиссия Заказчика при принятии решения о соответствии заявки участника требованиям извещения действовала правомерно. Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п.3 ч.2 ст.42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, следующий электронный документ:

-требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Требования к содержанию заявки на участие в конкурентном способе установлены в ст.43 Закона, среди которых:

- 1) информация и документы об участнике закупки;
- 2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки;
- 3) предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части);
- 4) предложение участника закупки о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона);
- 5) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

При этом, статьей 49 Закона определен порядок проведения электронного аукциона, содержание заявки на участие в названном конкурентном способе (ч.1 ст.49 Закона), согласно которому заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы,

предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Таким образом, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем применения открытых конкурентных способов заказчику необходимо руководствоваться общими положениями к содержанию заявки с учетом специальных норм для конкретного способа.

Согласно установленным Заказчиком требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке, в составе заявки участнику необходимо предоставить, помимо прочего:

«б) предложение участника закупки о цене контракта.».

Таким образом, Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки о предоставлении участником закупки в составе заявки предложения о цене контракта в нарушение ч.1 ст.49 Закона.

На основании п.5 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении о проведении закупки правомерно установлено ограничение допуска в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 «Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 (ред. от 09.12.2023) "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление N 878).

В силу п. 3(2) Постановления N 878 в целях реализации настоящего постановления:

-подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

При этом, в нарушение ч.2 ст.42 Закона, требованиями к содержанию и составу заявки не определен перечень документов, подтверждающих соответствие приобретаемого товара положениям Постановления N 878.

В соответствии с положениями Закона, в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых

актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая, что на участие в конкурсе подано 6 (шесть) заявок, 5 (пять) из которых в установленном порядке подтвердили соответствие предлагаемого товара положениям Постановления N 878, нарушение, установленное при проведении внеплановой проверки в данном случае не привело к принятию неправильного решения. Руководствуясь Законом, основания для выдачи предписания о внесении изменений в извещение о проведении аукциона отсутствуют, поскольку действия Заказчика не повлияли и не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.42, ч.1 ст.49 Закона.
3. Предписание об устранении указанного нарушения Закона не выдавать, поскольку оно не повлияло на результат определения победителя.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Место для подписи:

Батурин С. В.

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

А.А. Вертий

Место для подписи:

Вертий А. А.